

MEMO

Onderwerp:	Reactie zienswijzen op begroting 2022
Opsteller:	Erika Hulst
Datum:	17 juni 2021

Beslispunten

1. Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd in te stemmen met de reactie op de zienswijzen en de begroting 2022 vast te stellen.

Inleiding

De ontwerpbegroting 2022 is, conform het gestelde in artikel 33 van de Gemeenschappelijke Regeling, ter zienswijze voorgelegd aan de raden en staten. De sluitingsdatum voor het indienen van zienswijzen was 28 mei 2021. Wij hebben van zes deelnemers een inhoudelijke reactie ontvangen.

Zienswijze gemeente Eemsdelta

De raad van Eemsdelta dient geen zienswijze in op de begroting 2022, maar legt een taakstellende bezuiniging op van € 61.900, structureel vanaf 2023 op de bijdrage van de gemeente. Er is gekozen voor een financiële taakstelling, omdat het bestuur zelf verantwoordelijk is voor de bedrijfsvoering. Graag ziet zij voor 1 maart 2022 een voorstel hoe het bestuur de taakstelling gaat invullen.

Reactie bestuur ODG

Het bestuur begrijpt de wens om de deelnemersbijdrage te verlagen, gezien de financiële situatie van deelnemers. Om de dienstverlening te kunnen blijven garanderen en de risico's voor de leefomgeving te beperken adviseert het bestuur om geen structurele verlaging van de deelnemersbijdrage door te voeren. Dit mede gelet op de benchmark die in 2017 is uitgevoerd op de overheadkosten, waarna het budget hiervoor is verhoogd zodat de dienst uitvoering kan geven aan haar opgave.

De deelnemersbijdrage is gebaseerd de productie die de ODG uitvoert voor de deelnemers. Enerzijds is dit gebaseerd op het uniforme beleid en wetgeving en anderzijds op de vraag vanuit bedrijven en particulieren. Een bezuiniging op de productie geeft risico's in de leefomgeving.

Er is een mogelijkheid om incidenteel 10% af te wijken van de jaaropdracht (mits het totaal van alle wensen van de deelnemers niet meer dan 2,5% afwijkt van de begroting). Met deze regel kan de dienst voor een deelnemer in een begrotingsjaar minder producten uitvoeren, tegen minder kosten, op risico van de deelnemer.

Zienswijze gemeente Groningen

De gemeente Groningen dient geen zienswijze in op de begroting 2022. In deze brief wordt echter wel een voorstel gedaan voor bestemming van het resultaat uit de jaarrekening 2020. De raad stelt voor om het volledige resultaat te laten terugvloeien naar de deelnemers.

Reactie bestuur ODG

Het bestuur begrijpt de wens om het resultaat terug te laten vloeien naar de deelnemers, gezien de financiële situatie van deelnemers. Het bestuur van de ODG heeft een weloverwogen besluit genomen ten aanzien van de bestemming van het rekeningresultaat 2020 en heeft daarbij een zorgvuldige afweging gemaakt in risico's bij de dienst ten aanzien van aangegane verplichtingen (scholing en IT) en een vooruitblik naar de toekomst voor de aanbesteding van een nieuw zaakstelsel. Het bestuur wil de kans verkleinen om bij de implementatie van het nieuwe zaakstelsel langs de raden te moeten voor financiële middelen en heeft daarom de algemene reserve opgehoogd.

Zienswijze gemeente Oldambt

De raad stelt voor om – gezien de financiële situatie van gemeenten – een bezuiniging van 4% op de overhead op te leggen.

Reactie bestuur ODG

Het bestuur begrijpt de wens om de deelnemersbijdrage te verlagen, gezien de financiële situatie van deelnemers. In 2017 heeft er een onderzoek plaatsgevonden naar de omvang van de overhead ten behoeve van een optimale dienstverlening van de ODG. Uit dat onderzoek is naar voren gekomen dat de overhead op dat moment te klein was om een goede dienstverlening te kunnen garanderen (onafhankelijk onderzoek naar o.a. vergelijkbare overheidsorganisaties). Het bestuur heeft naar aanleiding daarvan besloten om structureel € 500.000 toe te voegen aan de overhead om een aantal essentiële functies toe te voegen. Een bezuiniging van 4% betekent dat de ODG haar dienstverlening niet gestand kan doen, in een periode dat daar veel beroep op wordt gedaan vanwege omvangrijke wetswijzigingen en de implementatie van het financieringsmodel. Het bestuur adviseert om deze zienswijze niet over te nemen.

Zienswijze gemeente Stadskanaal

De raad vraagt om – vanwege de financiële situatie van gemeenten – te onderzoeken hoe de ODG de komende jaren efficiënter kan werken om de deelnemersbijdrage te kunnen verlagen. Daarnaast stelt de raad dat de omvang van de loon- en prijsstijgingen in de begroting van de ODG relatief hoog is (2,25%). Onderbouwd is aangegeven dat een percentage van 1,5% logischer zou zijn.



Reactie bestuur ODG

Het bestuur heeft de opdracht gegeven om – o.a. in samenwerking met Bureau Seinstra & Partners – te onderzoeken op welke manier efficiency behaald kan worden. Dit heeft niet alleen betrekking op de dienst, maar ook op de samenwerking tussen de dienst en de deelnemers. Aan dit plan wordt in 2021 nog uitvoering gegeven.

Daarnaast deelt het bestuur de wens om uit te gaan van een realistische inschatting van loon- en prijsstijgingen. Gezien het moeizame verloop van de cao onderhandelingen op dit moment, houdt het bestuur er rekening mee dat de inschatting van loon- en prijsstijgingen in het lopende jaar (2021) te hoog is. Als dit inderdaad het geval blijkt te zijn dit jaar, zal het bestuur onder voorbehoud zorgen voor teruggave aan de deelnemers. Dit zal effect dan hebben op de begroting 2022, hetgeen met de voorjaarsnota 2023 gecorrigeerd kan worden. Het voorbehoud voor teruggave, bestaat eruit dat de financiële gevolgen van het uitstel van de omgevingswet nog niet helder zijn. Indien er onvermijdelijke kosten zijn worden die bij voorkeur gedekt uit ruimte die gedurende het jaar ontstaat. Het effect op de begroting 2022 zal, indien de loon- en prijsstijgingen lager uitvallen, doorgevoerd worden.

Zienswijze gemeente Westerkwartier

De raad van Westerkwartier staat achter de principes van het nieuwe financieringsmodel en vraagt om de bouwstenen periodiek te monitoren en dat het bestuur toeziet op een efficiënte bedrijfsvoering waarover zij periodiek rapporteert aan de deelnemers.

Zij zijn van mening dat in het proces van de overdracht van basistaken meer rekening gehouden had moeten worden met de personele en organisatorische consequenties van de gemeente. En vraagt om in het vervolg hier meer rekening mee te houden. Zij verzoeken om op directieniveau in overleg te treden om te kijken hoe de kosten kunnen worden beperkt danwel gedragen.

Reactie bestuur ODG

Het bestuur van de ODG is – net als de raad van Westerkwartier – van mening dat de bouwstenen van het financieringsmodel periodiek gemonitord moeten worden. Daarom heeft zij dit als expliciet beslispunt opgenomen bij de besluiten over het nieuwe financieringsmodel. Tevens is een werkgroep aangewezen om hier uitvoering aan te geven.

Aanvullend daarop heeft het bestuur opdracht gegeven om – in samenwerking met Bureau Seinstra & Partners – te onderzoeken op welke manier efficiency behaald kan worden bij de dienst en in de samenwerking tussen dienst en deelnemers.

Daarnaast is een zorgvuldige overdracht van de basistaken van belang. Inmiddels zijn op ambtelijk niveau de gesprekken hierover gestart en is er een overlegcyclus ingepland op directieniveau om elkaar op de hoogte te houden van de actuele ontwikkelingen bij de ODG.



Zienswijze gemeente Westerwolde

De raad van de gemeente Westerwolde stemt niet in met de ontwerpbegroting. Zij geven aan achter de principes van het nieuwe financieringsmodel te staan, maar niet achter de financiële gevolgen hiervan. Reden hiervoor is de vraagtekens die zij bij de bouwstenen hebben. Zij stellen voor een periode van twee jaar te nemen om de bouwstenen verder onder de loep te nemen.

Daarnaast geven zij aan minimaal twee jaar de tijd te willen nemen om gezamenlijke de financiële consequenties van de Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging te onderzoeken. Deze analyse zou moeten plaatsvinden voorafgaande aan invoering van het financieringsmodel.

Los van het feit dat zij voor uitstel van het nieuwe financieringsmodel pleiten, geven zij daarbij aan dat de termijn voor zachte landing te kort is vanwege de financiële omvang voor Westerwolde. Dit zou minimaal vijf jaren moeten zijn.

Reactie bestuur ODG

Gezien de financiële gevolgen van het nieuwe financieringsmodel voor de gemeente Westerwolde, begrijpt het bestuur de wens om invoering uit te stellen. Het bestuur is echter van mening dat de stappen om te komen tot het nieuwe financieringsmodel – inclusief het uitwerken van de diverse bouwstenen – zorgvuldig zijn verlopen. De kengetallen zijn getoetst door een extern bureau en daarbij is geconcludeerd dat deze vergelijkbaar zijn. Uiteraard werken diensten in diverse omstandigheden, maar er is daarom een zorgvuldige afweging gemaakt met welke diensten er precies een vergelijk is gemaakt zodat hier een betrouwbare analyse op toegepast kon worden. De opbouw van de uurtarieven is gekoppeld aan de medewerker die wettelijk gezien de taak moet uitvoeren.

Het is daarnaast wenselijk om de invoering van het financieringsmodel voorafgaand te laten zijn aan de implementatie van de aankomende wetswijzigingen. Invoering van het nieuwe financieringsmodel en de achterliggende systematiek geeft juist de mogelijkheid om een berekening te kunnen maken van de gevolgen van de Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging Bouw.

Het bestuur begrijpt de wens om de zachte landing vijf jaren te laten zijn. Deze wens is eerder uitgesproken en is zorgvuldig meegenomen in de bestuurlijke besluitvorming, waarbij gezamenlijk is besloten voor een zachte landingstermijn van drie jaren. Het bestuur adviseert om de zienswijze voor kennisgeving aan te nemen.



Vervolgproces

Voor 1 augustus 2021 wordt de begroting 2022 ingediend bij het ministerie van Binnenlandse Zaken.

