

IMPACTANALYSE

INBRENG VAN HET BASIS TAKENPAKKET



Versie: Definitief
Datum: 6 november 2020



INHOUDSOPGAVE

| | |
|--|-----------|
| INLEIDING | 2 |
| 1.1 AANLEIDING EN ACHTERGROND..... | 2 |
| 1.2 OPDRACHT..... | 2 |
| 1.3 AANPAK..... | 2 |
| 1.4 ALGEMENE UITGANGSPUNTEN..... | 3 |
| 2 IMPACTANALYSE | 4 |
| 2.1 OPZET ANALYSE..... | 4 |
| 2.2 MELDINGEN BBK..... | 4 |
| 2.3 MELDINGEN ASBEST..... | 6 |
| 2.4 MINDER COMPLEXE MILIEUTAKEN (BOR)..... | 7 |
| 3 FINANCIËLE CONSEQUENTIES | 10 |
| 3.1 OMGEVINGSDIENST GRONINGEN..... | 10 |
| 3.2 BASISTAAK GEMEENTEN..... | 10 |
| 3.3 OVERIGE DEELNEMERS..... | 13 |
| 4 MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN | 15 |
| 4.1 INLEIDING..... | 15 |
| 4.2 OMVANG BASISTAKEN..... | 15 |
| 4.3 CONSEQUENTIES..... | 16 |
| 4.4 FINANCIËLE CONSEQUENTIES..... | 17 |
| BIJLAGE DEELNEMERSBIJDRAGE | 19 |



INLEIDING

1.1 Aanleiding en achtergrond

De ODG kent drie takenpakketten: het basistakenpakket, milieutakenpakket en het wabo-takenpakket. Alle deelnemers brengen tenminste het basistakenpakket in. Vijf van de elf deelnemers hebben alleen het basistakenpakket ingebracht.

Eind 2018 is in het Algemeen Bestuur (AB) geconstateerd dat deelnemers het basistakenpakket verschillend interpreteren. Een werkgroep bestaande uit de ODG, vertegenwoordigers van de basistaakgemeenten en twee andere deelnemers die een uitgebreider takenpakket hebben ingebracht, heeft de basistaken nader onderzocht. Voor het overgrote deel van het takenpakket is er een gedeeld beeld, echter op drie onderdelen (meldingen Bbk, asbest, minder complexe inrichtingen) bleef er een verschil van inzicht. Dit leidde ertoe dat het bestuur de heer Struiksma om een second opinion heeft gevraagd. De heer Struiksma is voorzitter van het Instituut voor Bouwrecht en emeritus hoogleraar. De heer Struiksma heeft op 13 januari 2020 zijn bevindingen met het AB gedeeld.

1.2 Opdracht

De drie onderdelen waarbij sprake was van een verschil van inzicht betreft de meldingen Bbk, sloopmeldingen met asbest en minder complexe milieutaken. Op 26 maart 2020 heeft het AB besloten om de werkgroep basistaken de opdracht te geven om te onderzoeken wat de impact is indien de basistaken conform de Omgevingswet (in de lijn van de heer Struiksma) worden ingebracht.

De impactanalyse spitst zich toe op:

1. De omvang van het in te brengen takenpakket;
2. Consequenties voor de leefomgeving, robuuste uitvoering, het werkproces en de formatie;
3. De financiële consequenties voor de ODG, de basistaakgemeenten en de overige deelnemers.

De inbreng van basistaken is onderdeel van het traject op te komen tot een nieuw financieringsmodel. De impact hiervan is in deze rapportage afzonderlijk in beeld gebracht.

1.3 Aanpak

Werkgroep basistaken

De impactanalyse is uitgevoerd conform het hiertoe opgestelde plan van aanpak (mei 2020) en is tot stand gekomen met behulp van de werkgroep basistaken. In drie sub-werkgroepen is ingezoomd op de drie onderdelen waarover een verschil van inzicht aanwezig was. Deze rapportage is het eindresultaat van de doorlopen stappen.

Voorgenomen besluit Eemsdelta

De toekomstige gemeente Eemsdelta heeft het voornemen om alle milieutaken in te brengen bij de ODG. Bij het opstellen van deze rapportage was de besluitvorming nog niet definitief afgerond, vandaar dat ook de impact voor Eemsdelta in beeld is gebracht.

Uitstel Omgevingswet

Minder en overzichtelijkere regels, meer ruimte voor initiatieven en lokaal maatwerk en vertrouwen als uitgangspunt. Dit is waar de Omgevingswet voor staat. Dit leidt tot een verandering in de taakinvulling bij deelnemers én de ODG. In de regio zijn we bezig met het maken van concrete afspraken hierover. Met het uitstel van de Omgevingswet naar 2022 ontstaat er meer tijd om dit



gesprek goed te voeren en de afspraken zo concreet mogelijk te maken. Meerdere deelnemers hebben aangegeven deze tijd ook te willen gebruiken.

Consequentie hiervan nu is dat het voor de werkgroep Basistaken niet mogelijk is om een betrouwbaar beeld te geven van de impact van de Omgevingswet voor de minder complexe milieutaken. In hoofdstuk twee en drie staat de impact van inbreng van de meldingen Bbk, asbesttaken en de minder complexe milieutaken op basis van de Bor. Er is een aanvullend hoofdstuk aan de rapportage toegevoegd waarin voor de minder complexe milieutaken een doorkijk is opgenomen voor de consequenties van de Omgevingswet.

1.4 Algemene uitgangspunten

U&H beleid en kengetallen

Bij het bepalen van de impact voor inbreng van de basistaken is uitgegaan van de ondergrens van het U&H beleid en de kengetallen, zoals dat ook in het financieringsmodel als uitgangspunt worden gehanteerd. Het U&H beleid is door deelnemers zelf opgesteld en ter informatie naar het Algemeen Bestuur gestuurd. Het zijn dan ook logische bouwstenen om de impact te bepalen. Echter het beleid is - in afwachting van het financieringsmodel - nog niet formeel vastgesteld. Dat zelfde geldt ook voor de gehanteerde kengetallen.

Weergave jaar van impact

De financiële impact is berekend aan de hand van de financiële cijfers uit de begroting 2021 van de Omgevingsdienst. In de tabellen is voor de weergave van de financiële effecten gemakshalve ook 2021 als het eerste jaar van de impact opgenomen. In werkelijkheid treden de financiële effecten pas op nadat deelnemers besluiten de basistaken in te brengen. Dit kan dus ook in 2022 of later zijn.



2 IMPACTANALYSE

2.1 Opzet analyse

De drie onderdelen waarbij sprake was van een verschil van inzicht betreft de meldingen Bbk, sloopmeldingen met asbest en minder complexe milieutaken.



Per onderdeel is de definitie van de basistaak conform de lijn Struiksmā en de huidige situatie beschreven. Hierna wordt de impact aangegeven indien de basistaken, conform deze definitie, worden belegd bij de ODG. Hierbij wordt ingegaan op de consequenties voor de:

- Veiligheid van de leefomgeving en gelijk speelveld
- Robuuste uitvoering (kwaliteitscriteria)
- Werkproces (doorlooptijd, efficiency, overdracht en afstemming, uniformiteit)
- Formatie

2.2 Meldingen Bbk

2.2.1 Juridisch kader

In zijn rapportage schrijft de heer Struiksmā het volgende:

"In art. 13.12, lid 1, onder b, Bo, in samenhang met bijlage VI Ob, is geregeld dat het beoordelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en het goedkeuren van een gelijkwaardige maatregel ten aanzien van de in hoofdstuk 3 Bal milieubelastende activiteiten tot het BTP behoren. Uit art. 13.12, lid 1, onder c, ten eerste en ten tweede, Bo, in samenhang met bijlage VI Ob, volgt dat ook het toezicht en de handhaving ten aanzien van de in hoofdstuk 3 Bal opgenomen milieubelastende activiteiten tot het BTP behoren. Op grond van art. 13.12, lid 1, onder c, ten tweede, is ook het toezicht op die activiteiten een basistaak evenals het ketentoezicht op de in categorie 7, bijlage VI, Ob, genoemde activiteiten met betrekking tot de nu nog in het Bbk gereguleerde stoffen."

De ketenaanpak en controles bij grondstromen is een basistaak die deelnemers reeds bij de ODG hebben belegd. Uit de bovenstaande juridische analyse volgt dat óók het beoordelen van een meldingen Bbk onderdeel uitmaakt van deze ketenaanpak.

2.2.2 Huidige en toekomstige situatie

De meldingen Bbk worden geregistreerd in het landelijk Meldpunt bodemkwaliteit. Op basis van de gegevens over 2018 en 2019 is bekeken hoeveel meldingen er gemiddeld in een jaar per gemeente worden geregistreerd. In onderstaande tabel is het aantal meldingen en de huidige uitvoerende partij benoemd:

| Deelnemer | Aantal meldingen | Uitvoering | % totaal |
|----------------|------------------|------------|------------|
| Het Hogeland | 118 | Gemeente | 10 |
| Oldambt | 98 | Gemeente | 8 |
| Eemsdelta | 128 | WO-DEAL | 11 |
| Westerkwartier | 170 | ODG | 15 |
| Groningen | 246 | ODG | 21 |
| Overige | 393 | ODG | 34 |
| Totaal | 1152 | | 100 |



In de huidige situatie wordt 30% van de meldingen door basistaakgemeenten beoordeeld. De ODG beoordeelt reeds 70% van alle meldingen Bbk. Indien de taak volledig wordt overgedragen, dan stijgt voor de ODG het jaarlijks af te handelen aantal meldingen met circa 350.

2.2.3 Consequenties

Veilige leefomgeving en gelijk speelveld

Een melding Bbk is noodzakelijk voor het mogen toepassen van grond. Door alle meldingen bij de ODG te beleggen, komen de complete grondstromen in beeld. Hierdoor is het makkelijker om effectief toezicht te houden op het illegaal transporteren en toepassen van vervuilde grond. Daarnaast wordt door het inbrengen van de meldingen bij één organisatie een gelijke behandeling en wijze van beoordeling en uitvoering verkregen op het gebied van vergunningverlening en toezicht en is een risico gestuurde benadering van beoordeling en toezicht mogelijk.

Robuuste uitvoering

De ketenaanpak en controles bij grondstromen is een basistaak die alle deelnemers reeds bij de ODG hebben belegd. De ODG voldoet aan de kwaliteitscriteria die hiervoor gelden. Dat betekent dat er ten minste 2 medewerkers met een relevante basisopleiding op hbo-niveau in dienst zijn. Iedere medewerker dient ten minste 1/3e fte van de tijd te besteden aan bodemtaken en te beschikken over specialistische aanvullende opleidingen.

De basistaakgemeenten - die de taak tot nu toe niet hebben ingebracht - zien de melding Bbk niet zo zeer als onderdeel van de ketenaanpak, maar als onderdeel van reguliere bodemtaken. Inbreng van de meldingen Bbk leidt ertoe dat de expertise op het gebied van bodem in de eigen organisatie kleiner wordt, waardoor de robuuste uitvoering van bodemtaken in het geding komt.

Werkproces

Voor het Westerkwartier en Groningen verandert er niets. Zij hebben de meldingen Bbk reeds ingebracht bij de ODG. Voor Het Hogeland, Oldambt en Eemsdelta leidt overdracht van de taak wel tot een verandering. Er zal een knip ontstaan in het werkproces.

De gemeente houdt de adviesrol bij bodemvraagstukken, die betrekking hebben op ruimtelijke ordening en civieltechnische projecten. De gemeente voert zelf het vooroverleg met de betrokken bedrijven. De meldingen die hieruit voortkomen worden vervolgens door de ODG afgehandeld. In dit proces is communicatie en uitwisseling van informatie tussen de ODG en de gemeenten belangrijk. Bij de overdracht van de taak moeten hierover goede afspraken worden gemaakt. Zo dient de gemeente eventuele bijzonderheden door te geven aan de ODG. Daarnaast dient de ODG de gemeente ook op de hoogte te stellen van meldingen die direct bij de ODG binnenkomen, zodat de gemeente kan beoordelen of er nog andere toetsingsaspecten van belang zijn.

Formatie

In de onderstaande tabel is berekend welke formatie de ODG nodig heeft om de taak uit te voeren. Hierbij is de inzet vergeleken met de huidige inzet van de deelnemers. Deze cijfers zijn door de gemeenten aangeleverd.

| Deelnemer | Meldingen Bbk | Kengetal | Uren | Inzet ODG (fte) | Huidige inzet gemeente (fte) | Verschil (fte) |
|---------------|---------------|----------|-------------|-----------------|------------------------------|----------------|
| Het Hogeland | 118 | 3 | 354 | 0,3 | 0,2 | 0,1 |
| Oldambt | 98 | 3 | 294 | 0,2 | 0,1 | 0,1 |
| Eemsdelta | 128 | 3 | 384 | 0,3 | 0,2 | 0,1 |
| Totaal | 343 | 3 | 1029 | 0,8 | 0,5 | 0,3 |

Toelichting

- Uit de tabel blijkt dat overdracht van de taak tot een beperkte verschuiving van formatie leidt voor Het Hogeland, Oldambt en Eemsdelta.
- De inzet van de ODG is iets hoger dan bij de deelnemers. In het kengetal van de ODG zit een opslag voor primaire ondersteuning. Het kengetal in het primair proces is vergelijkbaar met de gemeenten.



2.3 Meldingen Asbest

2.3.1 Juridisch kader

In zijn rapportage schrijft de heer Struiksma het volgende:

"Het toezicht op asbestsaneringen in bouwwerken behoort op dit ogenblik niet tot het BTP. Onder de Omgevingswet zal het beoordelen van de melding van particuliere asbestverwijdering in bouwwerken geen basistaak zal zijn, maar dat zal wel het geval zijn als het gaat om bedrijfsmatige verwijdering."

Dit betekent dat meldingen met betrekking tot bedrijfsmatige asbestverwijdering tot het basistakenpakket behoren. Dit geldt overigens ook voor asbestmeldingen van een particulier, waarbij het asbest door een bedrijf wordt verwijderd.

2.3.2 Huidige en toekomstige situatie

In de onderstaande tabel is het aantal asbestmeldingen over 2019 weergegeven, waarbij er sprake is van bedrijfsmatige sanering.

| Deelnemer | Meldingen | Uitvoering | % totaal | |
|----------------|-------------|------------|------------|-----|
| Het Hogeland | 297 | Gemeente | 12 | 69% |
| Oldambt | 206 | Gemeente | 9 | |
| Eemsdelta | 292 | WO-DEAL | 12 | |
| Westerkwartier | 439 | Gemeente | 18 | |
| Groningen | 422 | Gemeente | 18 | |
| Overige | 742 | ODG | 31 | 31% |
| Totaal | 2398 | | 100 | |

In de huidige situatie wordt 69% van de meldingen door de basistaakgemeenten beoordeeld. De ODG beoordeeld momenteel 31% van alle bedrijfsmatige asbestmeldingen. De overdracht van de taak leidt tot een substantiële verschuiving van werkzaamheden van gemeenten naar de ODG.

2.3.3 Consequenties

Veilige leefomgeving en gelijk speelveld

Werkzaamheden binnen de keten van asbestinventarisatie en asbestverwijdering worden uitgevoerd door gecertificeerde bedrijven. Echter met enige regelmaat worden er onregelmatigheden geconstateerd. Voor effectief toezicht is het een randvoorwaarde om alle sloopmeldingen met een asbestinventarisatierapport aan de voorkant in beeld te hebben. Door overzicht op alle meldingen, kan de keten beter worden gevolgd en kunnen bedrijven die het minder nauw met de regels nemen, vaker gecontroleerd worden om het naleefgedrag te verbeteren. Wanneer de melding beoordeeld wordt door de gemeente kan de ODG aan de voorkant de kwaliteit van de inventarisatie niet beoordelen en ook niet op locatie komen controleren wanneer het asbest wordt verwijderd.

Robuuste uitvoering

In de landelijke richtlijn voor de kwaliteitscriteria staat dat er tenminste twee medewerkers in de organisatie werkzaam moeten zijn die een opleiding tot asbestdeskundige hebben gevolgd en dat zij zich ieder minstens 1/3^e van hun tijd bezig dienen te houden met asbesttaken. De wet VTH biedt de mogelijkheid om gemotiveerd af te wijken van de kwaliteitscriteria. Voor slopen en asbest is in de Groningse Verordening Kwaliteit vastgelegd dat deze werkzaamheden vallen onder het deskundigheidsgebied Vergunningverlening Bouwen en RO complex. Met andere woorden: organisaties voldoen aan de kwaliteitscriteria op het moment dat zij tenminste twee medewerkers in dienst hebben die zich bezig houden met vergunningverlening Bouwen en RO complex.

De ODG voldoet op het gebied van asbest aan de landelijke richtlijn voor de kwaliteitscriteria en aan de Groningse Verordening Kwaliteit. Voor de basistaakgemeenten geldt dat zij momenteel



voldoen aan de richtlijnen van de Groningse verordening Kwaliteit. Ook na overdracht van de asbestmeldingen voldoen de gemeenten aan de richtlijnen uit de verordening.

Werkproces

Het verwijderen van asbest is een activiteit die regelmatig onderdeel uitmaakt van het slopen van een bouwwerk. De wetgever stelt dat eerst het asbest verwijderd dient te worden, voordat overgegaan kan worden tot sloop. In de praktijk is de melding van een asbestsanering onderdeel van de sloopmelding.

Bij de overdracht van de taak handelt de gemeente de sloopmelding af, maar is de ODG verantwoordelijk voor de beoordeling van de asbestinventarisatierapportage. Een sloopmelding kan tot vijf dagen voorafgaand aan de sloop gedaan worden. Dit betekent dat de basistaakgemeenten en de ODG gedetailleerde afspraken moeten maken over het tijdig uitwisselen van informatie. De ODG dient de mogelijkheid te krijgen om de meldingen op te kunnen halen uit het Omgevingsloket (OLO) ofwel de gemeente dient deze meldingen tijdig door te zetten.

Formatie

Er zit een verschil in werkwijze tussen de basistaakgemeenten en de ODG. Dit leidt ook tot een verschil in inzet van formatie. Bij de basistaakgemeenten is de beoordeling van het verwijderen van asbest een onderdeel van de afhandeling van de sloopmelding. Er vindt geen specifiek toezicht plaats. Dit wordt - voor zover er expertise voorhanden is - integraal meegenomen bij het toezicht op de sloop. Voor de ODG is de melding het startpunt voor een ketenaanpak op de bedrijven die asbest verwijderen.

De ODG kan het toezicht voor alle deelnemers effectiever en efficiënter organiseren als alle asbestmeldingen worden ingebracht.

- Bij uitbreiding van het aantal meldingen, kan het percentage (fysieke) controles worden teruggebracht, omdat de bedrijven die actief zijn op het gebied van asbestverwijdering veelal in de hele provincie actief zijn. Het aantal fysieke controles kan voor alle deelnemers dalen van 25% naar 20%.
- Het werkproces binnen de ODG kan efficiënter worden ingericht als de werkomvang bij de afhandeling van asbestmeldingen en daaruit volgend toezicht in omvang verdubbeld. Het kengetal voor de meldingen en de administratieve controles daalt van drie naar twee uur.

In de onderstaande tabel is de inzet bij de ODG en de basistaakgemeenten uiteengezet en tevens het verschil in inzet weergegeven. De efficiencyslag bij de ODG is hierin meegenomen.

| Deelnemer | Asbest Meldingen | Inzet meldingen (fte) | Inzet toezicht (fte) | Totaal inzet ODG (fte) | Huidige inzet gemeenten (fte) | Verskil (fte) |
|----------------|------------------|-----------------------|----------------------|------------------------|-------------------------------|---------------|
| Eemsdelta | 292 | 0,4 | 0,7 | 1,1 | 1,1 | 0 |
| Groningen | 422 | 0,6 | 1,1 | 1,7 | 0,2 | 1,5 |
| Het Hogeland | 297 | 0,4 | 0,7 | 1,1 | 0,5 | 0,6 |
| Oldambt | 206 | 0,3 | 0,5 | 0,8 | 0,3 | 0,5 |
| Westerkwartier | 439 | 0,7 | 1,1 | 1,8 | 1,0 | 0,8 |
| Totaal | 1656 | 2,4 | 4,1 | 6,5 | 3,1 | 3,4 |

2.4 Minder complexe milieutaken (Bor)

2.4.1 Juridisch kader

In zijn rapportage schrijft de heer Struiksma het volgende:

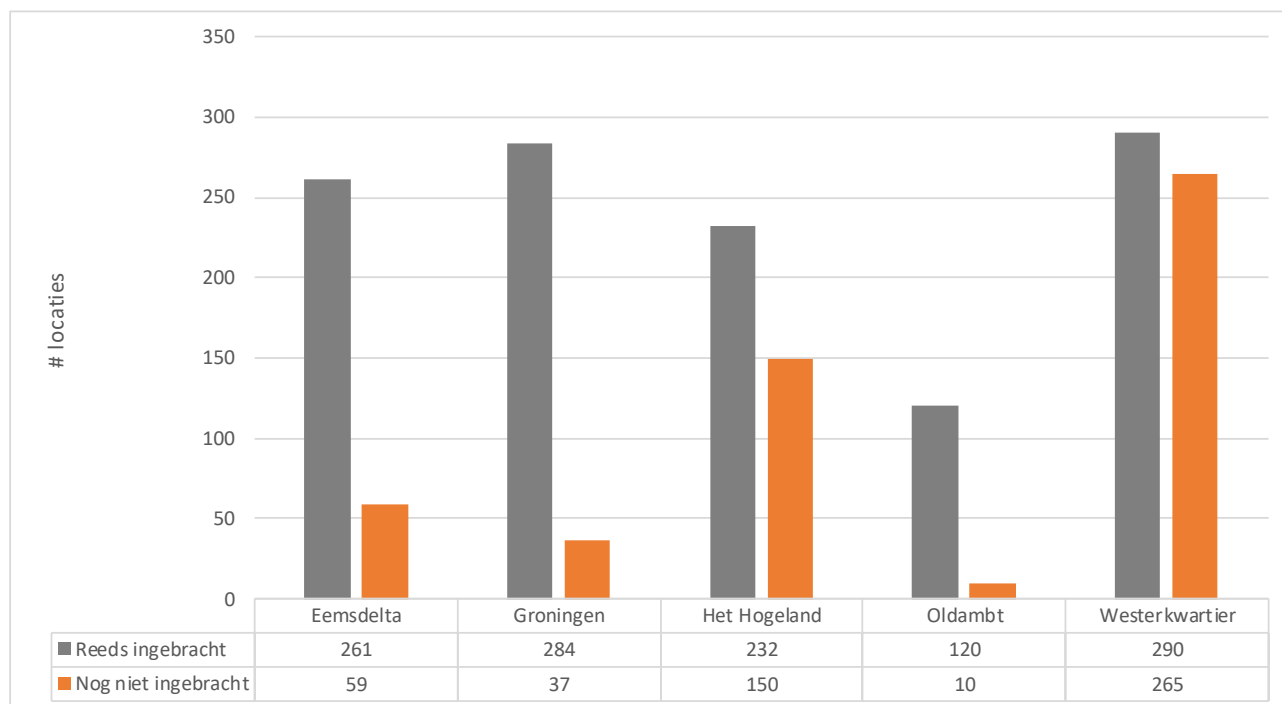
"Het idee om bepaalde activiteiten uit categorie 6 niet tot het BTP te laten behoren, is aan de orde gekomen in de nota van toelichting bij het Besluit VTH. Het uitgangspunt is dat het milieutoezicht niet moet worden versplinterd. Het in de notitie naar voren gebracht idee is in strijd met de uitdrukkelijke bedoeling van de besluitgever. Ook onder de Omgevingswet zal dit alternatief niet toegelaten zijn."



In de Nota van Toelichting van de Bor staat dat de Omgevingsdienst verantwoordelijk is voor het volledige milieutoezicht op de inrichting, indien activiteiten zijn aangemerkt als basistaak.

2.4.2 Huidige en toekomstige situatie

De werkgroep heeft per gemeente het locatiebestand in beeld gebracht (peildatum mei 2020). Per branche (op basis van SBI-code) is vervolgens een analyse gemaakt van het aantal locaties dat als basistaak moet worden aangemerkt onder de Bor. Het resultaat van deze stappen staat weergegeven in de onderstaande figuur¹.



Toelichting:

De basistaakgemeenten hebben in totaal 1.187 locaties ingebracht. Dit zijn veelal de complexere milieu-inrichtingen. Uit de analyse volgt dat in totaal 518 locaties (nog) niet zijn ingebracht. Dit zijn veelal de minder complexe milieu-inrichtingen.

Het gaat met name om de branches Metaal, Sport & recreatie, Veehouderijen en Veehouderij melkrundveehouderij die niet volledig zijn ingebracht. Afhankelijk van de regio in de provincie zijn er diverse andere branches die niet volledig ingebracht zijn. Voor Groningen geldt dit met name voor de branche automobilititeit. Voor Het Hogeland en Westerkwartier de Glastuinbouw. En aanvullend voor Het Hogeland de branches Afval middel en Installaties middel.

2.4.3 Consequenties

Impact veilige leefomgeving en gelijk speelveld

Inbreng van de minder complexe milieu-inrichtingen (Bor) voorkomt, zoals Struiksma ook aangeeft, versplintering van het milieutoezicht.

¹ Uit de analyse bleek dat gemeenten enkele locaties (bijv. loonwerkers) in hebben gebracht die onder de Bor geen basistaak zijn, maar onder de Omgevingswet wel. Bij andere locaties is het precies andersom. Sommige dierenasiels, dierenpensions en kinderboerderijen zijn niet in gebracht, terwijl die wel een basistaak zijn onder de Bor, maar niet onder de Omgevingswet. De impact van beide is beperkt, vallen tegen elkaar weg en zijn verder buiten beschouwing gelaten.



Robuuste uitvoering

Uit de berekening van de formatieve consequenties blijkt dat de inbreng van de minder complexe milieutaken leidt tot een kleine overdracht van formatie van gemeenten naar de ODG. De ODG en de gemeenten verwachten allen voldoende expertise in eigen huis te houden om de minder complexe milieutaken robuust uit te kunnen voeren.

Werkproces

De overdracht van de aanvullende inrichtingen leidt niet tot wijzigingen in het werkproces bij de ODG en/of de gemeenten.

Formatie

In de onderstaande tabel staat welke formatie de ODG nodig heeft om de taak uit te voeren, indien alle locaties (Bor) worden ingebracht. Hierbij is uitgegaan van het U&H beleid (ondergrens frequentie) en de kengetallen die de ODG intern hanteert. Bovenop de inrichting-gebonden inzet moet rekening worden gehouden met extra vraaggerichte inzet, zoals klachten en handhavingverzoeken. De impact hiervan wordt als beperkt ingeschat en is in de berekeningen niet meegenomen.

De benodigde inzet van de ODG is vergeleken met de huidige inzet van de deelnemers. Deze inzet is door de deelnemers aangeleverd.

| Deelnemer | # Nog niet ingebrachte locaties | U&H beleid (fte) | Huidige inzet gemeenten (fte) | Vershil (fte) |
|----------------|---------------------------------|------------------|-------------------------------|---------------|
| Eemsdelta | 55 | 0,2 | 0,2 | 0,0 |
| Groningen | 38 | 0,1 | < 0,1 | 0,0 |
| Het Hogeland | 150 | 0,7 | 0,2 | 0,5 |
| Oldambt | 10 | < 0,1 | < 0,1 | 0,0 |
| Westerkwartier | 265 | 0,9 | 0,9 | 0,0 |
| Totaal | 518 | 2,0 | 1,5 | 0,5 |

Toelichting

- Uit de tabel volgt dat er veel locaties worden overgedragen, maar dat de benodigde formatie beperkt is. Dit komt omdat de inrichtingen veelal alleen meldingsplichtig zijn.
- Uit de tabel blijkt daarnaast dat de huidige inzet van de basistaakgemeenten kleiner is dan waar op basis van het U&H beleid en de werkwijze van de ODG rekening mee moet worden gehouden.



3 FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Op basis van de impactanalyse is in dit hoofdstuk de financiële impact bij inbreng van de basistaken in beeld gebracht. Bij de berekening is uitgegaan van het peiljaar begroting 2021.

3.1 Omgevingsdienst Groningen

Extra kosten

Bij de inbreng van taken stijgt de formatie van de ODG. Gevolg hiervan is dat de directe kosten (salaris, vervoerskosten, licenties zaakstelsel) toenemen. Daarnaast is er sprake van een stijging van de overheadkosten. Een groot deel van de overheadkosten wijzigt niet als de formatie wordt uitgebreid met 8,2 fte. Deze extra formatie kan namelijk met het bestaande management worden aangestuurd en binnen de bestaande huisvesting worden opgevangen. De inschatting is dat een beperkte stijging van de overheadkosten met € 10.000 per fte volstaat.

| Taken | Formatie | Schaal | Directe kosten | Overhead | Totaal |
|-----------------------------|------------|--------|------------------|-----------------|------------------|
| Meldingen BBK | 0,8 | 9 | € 66.000 | € 8.000 | € 74.000 |
| Asbest* | 5,4 | 9 | € 445.000 | € 54.000 | € 499.000 |
| Minder complexe milieutaken | 2 | 9 | € 165.000 | € 20.000 | € 185.000 |
| Totaal | 8,2 | | € 676.000 | € 82.000 | € 758.000 |

* Het betreft bij asbest 6,5 fte voor de basistaakgemeenten, minus 1,1 fte efficiency bij de andere deelnemers.

3.2 Basistaak gemeenten

Deelnemers betalen de deelnemersbijdrage op basis van de benodigde inzet van de ODG in het primair proces, inclusief een opslag voor overheadkosten. De financiële impact hangt af van de mate waarin formatie kan worden overgedragen en er overheadkosten bij de gemeente kunnen worden afgebouwd. Daarnaast is er sprake van een aantal incidentele kosten als gevolg van de overdracht van personeel. Bij de berekening van de impact is aansluiting gezocht bij de uitgangspunten die in voorgaande businesscases is gehanteerd. De uitgangspunten voor de berekening is als volgt:

1. Het werk blijft bestaan, er ontstaat geen boventallig personeel

Personeel dat voor het merendeel van de tijd wordt ingezet op de basistaken gaat over naar de ODG. Voor de overdracht van personeel is uitgegaan van het gemiddelde van de loonsom van schaal 9. Wordt slechts een beperkt deel van de tijd gewerkt aan de basistaken of is een overgang niet gewenst, dan wordt een oplossing binnen de eigen ambtelijke organisatie gezocht. Door gemeenten is aangegeven dat dit in de praktijk een stevige opgave is, aangezien er veelal alleen deeltaken van medewerkers over gaan.

2. Overheadkosten worden in 3 jaar tijd afgebouwd

Om te voorkomen dat de overdracht van taken bij de gemeenten tot een structurele stijging van de overhead leidt, is het uitgangspunt gehanteerd dat de overhead in de eigen organisatie in drie jaar tijd worden afgebouwd. Hierbij is uitgegaan van de gemiddelde overheadkosten van de Omgevingsdienst van € 35.700 per fte.



3. Overdracht personeel leidt tot eenmalige kosten

Bij overdracht van personeel krijgt de latende organisatie te maken met eenmalige kosten. Eventuele verschillen in arbeidsvoorwaarden moeten worden afgekocht. De omvang hiervan verschilt per individu en is afhankelijk van de afspraken die de gemeente als werkgever heeft gemaakt met het georganiseerd overleg (sociaal statuut). De ervaring van voorgaande businesscases leert dat de verschillen in arbeidsvoorwaarden tussen de ODG en gemeenten beperkt zijn. Wel moet rekening gehouden worden met de afkoop van extra reiskosten.

In de onderstaande tabellen is de impact per basistaakgemeente in beeld gebracht.

3.2.1 Eemsdelta

| Eemsdelta | Formatie | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---------------------------------|------------|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Directe kosten | 1,6 | € 133.000 | € 133.000 | € 133.000 | € 133.000 |
| Overhead | | € 57.000 | € 57.000 | € 57.000 | € 57.000 |
| Bijdrage ODG | | € 190.000 | € 190.000 | € 190.000 | € 190.000 |
| Overdracht personeel | -1,5 | € -124.000 | € -124.000 | € -124.000 | € -124.000 |
| Afbouw gemeentelijke overhead | | € -19.000 | € -38.000 | € -57.000 | € -57.000 |
| Incidentele kosten | | € 15.000 | € - | € - | € - |
| Financiële consequenties | 0,1 | € 62.000 | € 28.000 | € 9.000 | € 9.000 |

Toelichting

- De inbreng van de meldingen Bbk (0,3 fte), asbesttaken (1,1 fte) en de minder complexe milieutaken (0,2 fte) leidt tot een extra bijdragen aan de ODG van € 190.000.
- Tegenover de extra kosten staat afbouw van de personele formatie van de gemeente (-1,5 fte). Structureel leidt de overdracht van de taken tot € 9.000 extra lasten.
- Naast structurele lasten is er ook sprake van incidentele kosten die samenhangen met de afbouw van overhead. In het rekenmodel is uitgegaan van een afbouw in 3 jaar tijd. Mogelijk dat de gemeente deze kosten sneller kan afbouwen. Zeker gelet op de fusie is het realistisch om bij de invulling van de overhead van de nieuwe gemeente rekening te houden met de overdracht van taken naar de ODG.

3.2.2 Groningen

| Groningen | Formatie | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---------------------------------|------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Directe kosten | 1,8 | € 152.000 | € 152.000 | € 152.000 | € 152.000 |
| Overhead | | € 65.000 | € 65.000 | € 65.000 | € 65.000 |
| Bijdrage ODG | | € 217.000 | € 217.000 | € 217.000 | € 217.000 |
| Overdracht personeel | -0,2 | € -20.000 | € -20.000 | € -20.000 | € -20.000 |
| Afbouw gemeentelijke overhead | | € -22.000 | € -43.000 | € -65.000 | € -65.000 |
| Incidentele kosten | | € 2.400 | € - | € - | € - |
| Financiële consequenties | 1,6 | € 177.400 | € 154.000 | € 132.000 | € 132.000 |

Toelichting

- De inbreng van de asbesttaken (1,7 fte) en de minder complexe milieutaken (0,1 fte) leidt tot een extra bijdrage aan de ODG van € 217.000.
- Tegenover de extra kosten staat afbouw van de personele formatie van de gemeente (-0,2 fte). Structureel leidt de overdracht van de taken tot € 132.000 extra lasten.
- De overdracht van personeel en daarmee afbouw van de kosten is volgens de gemeente in de praktijk lastig te realiseren omdat de over te dragen capaciteit is verdeeld over meerdere medewerkers, van wie ieder een klein deel van het werk overgaat.



- Naast structurele lasten is er ook sprake van incidentele kosten die samenhangen met de afbouw van overhead. In het rekenmodel is uitgegaan van een afbouw in 3 jaar tijd. Mogelijk dat de gemeente deze kosten sneller kan afbouwen.

3.2.3 Het Hogeland

| Het Hogeland | Formatie | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---------------------------------|-------------|------------------|------------------|-----------------|-----------------|
| Directe kosten | 2,1 | € 172.000 | € 172.000 | € 172.000 | € 172.000 |
| Overhead | | € 73.000 | € 73.000 | € 73.000 | € 73.000 |
| Bijdrage ODG | | € 245.000 | € 245.000 | € 245.000 | € 245.000 |
| Overdracht personeel | -0,9 | € -74.000 | € -74.000 | € -74.000 | € -74.000 |
| Afbouw gemeentelijke overhead | | € -24.000 | € -49.000 | € -73.000 | € -73.000 |
| Incidentele kosten | | € 9.000 | € - | € - | € - |
| Financiële consequenties | 1,18 | € 156.000 | € 122.000 | € 98.000 | € 98.000 |

Toelichting

- De inbreng van de meldingen Bbk (0,3 fte), asbesttaken (1,1 fte) en de minder complexe milieutaken (0,7 fte) leidt tot een extra bijdrage aan de ODG van € 245.000.
- Tegenover de extra kosten staat afbouw van de personele formatie van de gemeente (-0,9 fte). Structureel leidt de overdracht van de taken tot € 98.000 extra lasten.
- Naast structurele lasten is er ook sprake van incidentele kosten die samenhangen met de afbouw van overhead. In het rekenmodel is uitgegaan van een afbouw in 3 jaar tijd. Mogelijk dat de gemeente deze kosten sneller kan afbouwen.

3.2.4 Oldambt

| Oldambt | Formatie | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|-------------------------------|------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Directe kosten | 1,1 | € 86.000 | € 86.000 | € 86.000 | € 86.000 |
| Overhead | | € 37.000 | € 37.000 | € 37.000 | € 37.000 |
| Bijdrage ODG | | € 123.000 | € 123.000 | € 123.000 | € 123.000 |
| Overdracht personeel | -0,6 | € -45.000 | € -45.000 | € -45.000 | € -45.000 |
| Afbouw gemeentelijke overhead | | € -12.000 | € -25.000 | € -37.000 | € -37.000 |
| Financiële consequenties | | € 5.500 | € - | € - | € - |
| Totaal | 0,5 | € 71.500 | € 53.000 | € 41.000 | € 41.000 |

Toelichting

- De inbreng van de meldingen Bbk (0,2 fte), asbesttaken (0,8 fte) en de minder complexe milieutaken (<0,1 fte) leidt tot een extra bijdrage aan de ODG van € 123.000.
- Tegenover de extra kosten staat afbouw van de personele formatie van de gemeente (-0,6 fte). Structureel leidt de overdracht van de taken tot € 41.000 extra lasten.
- De overdracht van personeel en daarmee afbouw van de kosten is volgens de gemeente in de praktijk lastig te realiseren omdat de over te dragen capaciteit is verdeeld over vijf tot zes verschillende medewerkers, van wie ieder een klein deel van het werk overgaat.
- Naast structurele lasten is er ook sprake van incidentele kosten die samenhangen met de afbouw van overhead. In het rekenmodel is uitgegaan van een afbouw in 3 jaar tijd. Mogelijk dat de gemeente deze kosten sneller kan afbouwen.



3.2.5 Westerkwartier

| Westerkwartier | Formatie | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|-------------------------------|------------|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Directe kosten | 2,7 | € 223.000 | € 223.000 | € 223.000 | € 223.000 |
| Overhead | | € 95.000 | € 95.000 | € 95.000 | € 95.000 |
| Bijdrage ODG | | € 318.000 | € 318.000 | € 318.000 | € 318.000 |
| Overdracht personeel | -1,9 | € -157.000 | € -157.000 | € -157.000 | € -157.000 |
| Afbouw gemeentelijke overhead | | € -32.000 | € -63.000 | € -95.000 | € -95.000 |
| Incidentele kosten | | € 19.100 | € - | € - | € - |
| Totaal | 0,8 | € 148.100 | € 98.000 | € 66.000 | € 66.000 |

Toelichting

- De inbreng van de asbesttaken (1,8 fte) en de minder complexe milieutaken (0,9 fte) leidt tot een extra bijdrage aan de ODG van € 318.000.
- Tegenover de extra kosten staat afbouw van de personele formatie van de gemeente (-1,9 fte). Structureel leidt de overdracht van de taken tot € 66.000 extra lasten.
- Naast structurele lasten is er ook sprake van incidentele kosten die samenhangen met de afbouw van overhead. In het rekenmodel is uitgegaan van een afbouw in 3 jaar tijd. Mogelijk dat de gemeente deze kosten sneller kan afbouwen.

3.3 Overige deelnemers

De financiële impact voor de overige deelnemers is tweeledig: het leidt een lagere inzet op asbest en op lagere overheadkosten. Hieronder worden beide consequenties uiteengezet.

Besparing op inzet asbest

Door de asbestmeldingen volledig bij de ODG te beleggen kan effectiever en efficiënter toezicht worden uitgevoerd, waardoor de kosten voor de bestaande deelnemers met ca. € 100.000 dalen.

| Deelnemers | Reductie in fte | Verlaging bijdrage |
|------------------|-----------------|--------------------|
| Veendam | 0,1 | € -8.000 |
| Pekela | 0,1 | € -8.000 |
| Stadskanaal | 0,3 | € -25.000 |
| Midden Groningen | 0,4 | € -33.000 |
| Westerwolde | 0,2 | € -16.000 |
| Provincie | 0,1 | € -8.000 |
| Totaal | 1,2 | € -98.000 |

Lagere overheadkosten

De totale overheadkosten nemen bij de overdracht van de taken toe. In de impactanalyse gaan we ervan uit dat deze beperkt is tot € 10.000 per fte. Een indirect gevolg van de uitbreiding is dat gemiddelde overheadkosten per formatieplaats dalen. Hierdoor leidt de uitbreiding van taken tot een financieel voordeel op de huidige inbreng van deelnemers, zowel voor het VTH als Brzo.

| Impact opslag overhead | Totale kosten | Formatie primair proces | Kosten per fte |
|-----------------------------------|---------------|-------------------------|----------------|
| Huidige overhead ODG | € 5.323.000 | 145,8 | € 36.500 |
| Overhead inclusief extra formatie | € 5.405.000 | 154,0 | € 35.100 |
| Vershil | € 82.000 | 8,2 | € 1.400 |



Per saldo dalen de overheadkosten per fte met afgerond € 1.400 per fte in het primair proces. Dit is een voordeel voor de bestaande deelnemers van € 204.000. Hierbij is geen rekening gehouden met eventuele autonome kostenontwikkelingen in de overhead. Het voordeel wordt onder alle deelnemers en de Brzo deelnemers naar rato van de huidige (deelnemers)bijdrage verdeeld.

| Deelnemer | Bijdrage B2021 | Bijdrage B2021 in % | Verlaging bijdrage |
|---------------------|---------------------|---------------------|--------------------|
| Eemsdelta | € 734.000 | 4,1% | € -8.000 |
| Groningen | € 999.000 | 5,6% | € -12.000 |
| Het Hogeland | € 717.000 | 4,1% | € -8.000 |
| Midden Groningen | € 3.426.000 | 19,4% | € -40.000 |
| Oldambt | € 448.000 | 2,5% | € -5.000 |
| Pekela | € 283.000 | 1,6% | € -3.000 |
| Stadskanaal | € 1.344.000 | 7,6% | € -16.000 |
| Veendam | € 704.000 | 4,0% | € -8.000 |
| Westerkwartier | € 783.000 | 4,4% | € -9.000 |
| Westerwolde | € 506.000 | 2,9% | € -6.000 |
| Provincie Groningen | € 3.528.000 | 19,9% | € -41.000 |
| Brzo | € 4.220.000 | 23,9% | € -49.000 |
| Totaal | € 17.692.000 | 100,0% | € -204.000 |



4 MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN

4.1 Inleiding

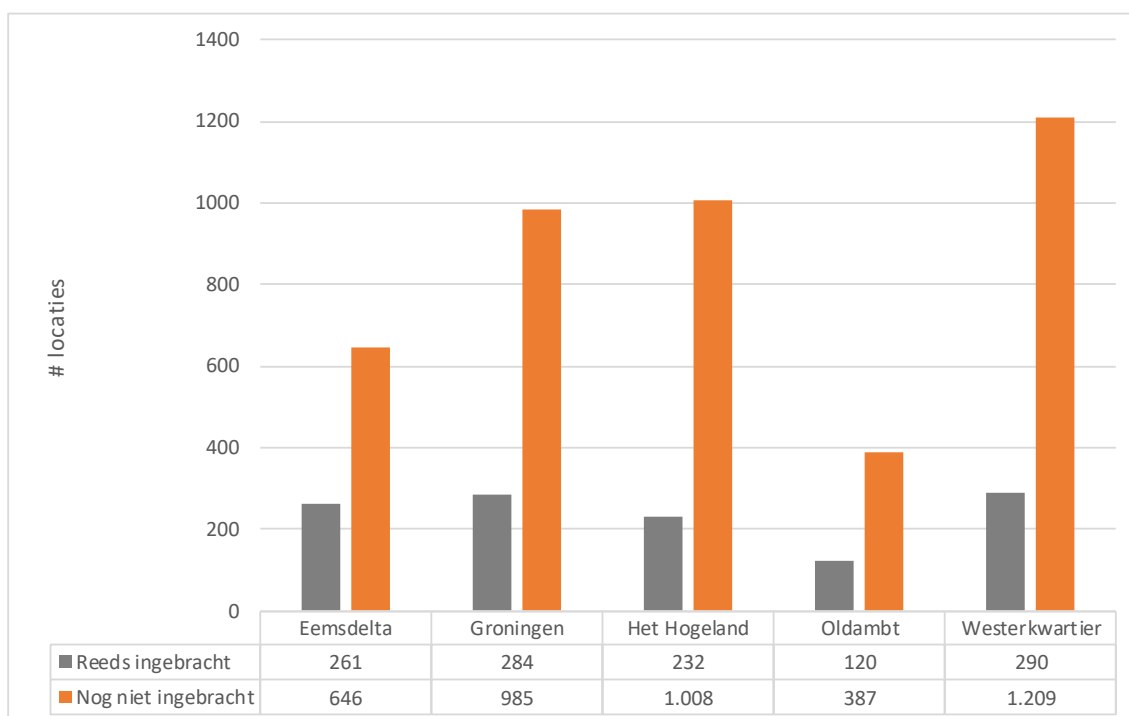
Zoals in hoofdstuk 1 beschreven, is er nog onvoldoende informatie voorhanden om een betrouwbare berekening op te stellen voor de financiële consequenties van de Omgevingswet. Wel is een eerste beeld te vormen van de impact.

In het Besluit omgevingsrecht is per branche bepaald welke inrichtingen worden aangemerkt als een basistaak. Het begrip inrichting staat niet meer centraal onder de Omgevingswet. Er wordt een nieuwe term geïntroduceerd, te weten 'milieubelastende activiteiten'. Alle milieubelastende activiteiten zijn in het Omgevingsbesluit als basistaak benoemd en worden uitgevoerd door de Omgevingsdiensten.

- De werkgroep basistaken heeft per gemeente een inschatting gemaakt van het aantal locaties waar milieubelastende activiteiten plaatsvinden en die onder de Omgevingswet worden aangemerkt als een basistaak.
- Het huidige U&H beleid, de huidige kengetallen en werkprocessen hebben vervolgens als uitgangspunt gediend om op basis van het aantal aanvullende locaties een inschatting te maken van de benodigde formatie en financiële consequenties.

4.2 Omvang basistaken

De werkgroep heeft een inschatting gemaakt bij welke locaties er activiteiten plaatsvinden die milieubelastend zijn op basis van de definities zoals die nu in de Omgevingswet zijn benoemd (peildatum mei 2020). Dit leidt tot een berekening waarbij er circa 4.200 locaties aanvullend moeten worden ingebracht bij de ODG. Feitelijk worden bij de Omgevingswet alle VTH taken op het gebied van milieu, uitgezonderd de activiteiten die genoemd zijn in de Bruidsschat naar de Omgevingsdiensten over gedragen.



Op het bovenstaand beeld zijn een tweetal kanttekeningen aan te brengen:

- Bij de Omgevingswet gaat het om milieubelastende activiteiten. Het aantal locaties zegt direct iets over het aantal activiteiten. Op een locatie kunnen één of meerdere activiteiten uitgevoerd worden. Temeer omdat onder de Omgevingswet er minder activiteiten meldingsplichtig zijn dan onder de Bor is het lastig om een betrouwbare inschatting van de impact te maken.
- De VNG en het ministerie zijn met elkaar in gesprek over de activiteiten die als milieubelastend worden aangemerkt onder de Omgevingswet. Het is mogelijk dat dit nog tot bijstelling leidt voordat de wet in 2022 van kracht wordt.

4.3 Consequenties

Impact veilige leefomgeving en gelijk speelveld

Door alle expertise voor milieubelastende activiteiten bij de omgevingsdienst te beleggen ontstaat er één organisatie die de VTH taken in de provincie op het gebied van milieu uitvoert. Zij beoordeelt de risicobronnen bij bedrijven: van grote chemie tot en met LPG-tankstations en van opslag gevaarlijke stoffen tot en met energieverbruik. Doordat de ODG alle milieubelastende activiteiten in de gehele provincie Groningen uitvoert is het toetsingsniveau voor alle bedrijven hetzelfde.

Robuuste uitvoering

Uit de berekening van de formatieve consequenties blijkt dat een groot deel van de milieu-expertise van gemeenten overgedragen wordt naar de ODG. Gemeenten kunnen op milieu-specifieke deskundigheidsgebieden niet (meer) voldoen aan de kwaliteitscriteria.

Werkproces

- Het argument van gemeenten om activiteiten niet in te brengen is dat de ODG (te veel) op afstand staat, waardoor de dienstverlening niet op maat en dichtbij kan worden georganiseerd.
- Daar staat tegenover dat de ODG aangeeft dat het werkproces eenvoudiger wordt als deelnemers alle milieubelastende activiteiten inbrengen. Zolang de taken niet volledig zijn ingebracht heeft de ODG geen totaaloverzicht op het takenpakket waarvoor zij door de wetgever als uitvoeringsorganisatie is benoemd. Dit levert een bestuurlijk risico op. Ook is het lastiger om vanuit een overkoepelend beeld te adviseren.
- De ODG wil graag samen met alle deelnemers in overleg over het dienstverleningsconcept. Denkrichtingen daarbij zijn: het organiseren van bereikbaarheid, schakelen op bestuurlijk gevoelige dossiers en de inzet van toezichthouders per gebied.

Formatie

In de onderstaande tabel is de formatie berekend op basis van de inschatting van het aantal locaties waar onder de Omgevingswet milieubelastende activiteiten plaatsvinden.

| Deelnemer | # Nog niet ingebrachte locaties | Omgevingswet (fte) | Extra inbreng Bor (fte) | Vershil (fte) |
|----------------|---------------------------------|--------------------|-------------------------|---------------|
| Eemsdelta | 646 | 1,7 | 0,2 | 1,5 |
| Groningen | 985 | 2,3 | 0,1 | 2,2 |
| Het Hogeland | 1.008 | 2,9 | 0,7 | 2,2 |
| Oldambt | 387 | 1,0 | < 0,1 | 0,9 |
| Westerkwartier | 1.209 | 3,7 | 0,9 | 2,6 |
| Totaal | 4.236 | 11,6 | 2,0 | 9,6 |

Toelichting

- De bovenstaande berekening is, zoals in de inleiding reeds toegelicht, gebaseerd op een inschatting van het aantal locaties waar onder de Omgevingswet milieubelastende activiteiten plaatsvinden.



- Bij de berekening zijn het huidige U&H beleid en de huidige werkprocessen en kengetallen als uitgangspunt genomen.
- Hoewel het aantal inrichtingen dat wordt overgedragen groot is, zijn de formatieve consequenties nog redelijk beperkt. Dit komt omdat het relatief weinig complexe inrichtingen zijn die worden overgedragen, waardoor het toezicht ook beperkt is.

Bij inbreng van het milieutakenpakket worden in de regel aanvullende producten en diensten afgenomen, waardoor de formatieve consequenties groter zijn, dan wanneer alleen het basistakenpakket wordt ingebracht.

4.4 Financiële consequenties

Bij het beschrijven van de financiële consequenties zijn de uitgangspunten uit hoofdstuk drie gehanteerd. Om de rapportage beknopt te houden zijn deze niet nogmaals toegelicht.

Omgevingsdienst

Bij de inbreng van taken stijgt de formatie van de ODG met 9,6 fte. Gevolg hiervan is dat de directe kosten toenemen. Daarnaast is er sprake van een stijging van de overheadkosten. De inschatting is dat een stijging van de overheadkosten met € 10.000 per fte volstaat.

| Taken | Formatie | Schaal | Directe kosten | Overhead | Totaal |
|-------------------------------|------------|--------|------------------|-----------------|------------------|
| Milieubelastende activiteiten | 9,6 | 9 | € 791.000 | € 96.000 | € 887.000 |
| Totaal | 9,6 | | € 791.000 | € 96.000 | € 887.000 |

Basistaakgemeenten

In de onderstaande tabellen staan de financiële consequenties per basistaakgemeente. Daarbij is er van uitgegaan dat de formatieve inzet van de ODG gelijk is aan die van de huidige gemeenten. Hierop is - gelet op het indicatieve karakter van de berekening - in dit stadium geen nadere analyse op uitgevoerd. In werkelijkheid kan dit lager zijn, waardoor het nadelige financiële effect groter is. Zo schat de gemeente Groningen de ingezette formatie op 1,2 fte in plaats van 2,2 fte en dus een structureel nadeel van circa € 100.000.

| Eemsdelta | Formatie | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---------------------------------|----------|-----------------|-----------------|------------|------------|
| Bijdrage ODG | 1,5 | € 176.000 | € 176.000 | € 176.000 | € 176.000 |
| Overdracht personeel | -1,5 | € -124.000 | € -124.000 | € -124.000 | € -124.000 |
| Afbouw gemeentelijke overhead | | € -17.000 | € -35.000 | € -52.000 | € -52.000 |
| Incidentele kosten | | € 15.000 | € - | € - | € - |
| Financiële consequenties | | € 50.000 | € 17.000 | € - | € - |

| Groningen | Formatie | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---------------------------------|----------|-----------------|-----------------|------------|------------|
| Bijdrage ODG | 2,2 | € 258.000 | € 258.000 | € 258.000 | € 258.000 |
| Overdracht personeel | -2,2 | € -181.000 | € -181.000 | € -181.000 | € -181.000 |
| Afbouw gemeentelijke overhead | 0 | € -26.000 | € -51.000 | € -77.000 | € -77.000 |
| Incidentele kosten | 0 | € 22.000 | € - | € - | € - |
| Financiële consequenties | 0 | € 73.000 | € 26.000 | € - | € - |



| Het Hogeland | Formatie | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---------------------------------|------------|-----------------|-----------------|------------|------------|
| Bijdrage ODG | 2,2 € | 258.000 € | 258.000 € | 258.000 € | 258.000 € |
| Overdracht personeel | -2,2 € | -181.000 € | -181.000 € | -181.000 € | -181.000 € |
| Afbouw gemeentelijke overhead | 0 € | -26.000 € | -51.000 € | -77.000 € | -77.000 € |
| Incidentele kosten | 0 € | 22.000 € | - | - | - |
| Financiële consequenties | 0 € | 73.000 € | 26.000 € | - € | - € |

| Oldambt | Formatie | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|-------------------------------|------------|-----------------|-----------------|------------|------------|
| Bijdrage ODG | 0,9 € | 105.000 € | 105.000 € | 105.000 € | 105.000 € |
| Overdracht personeel | -0,9 € | -74.000 € | -74.000 € | -74.000 € | -74.000 € |
| Afbouw gemeentelijke overhead | 0 € | -10.000 € | -21.000 € | -31.000 € | -31.000 € |
| Incidentele kosten | 0 € | 9.000 € | - | - | - |
| Totaal | 0 € | 30.000 € | 10.000 € | - € | - € |

| Westerkwartier | Formatie | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|-------------------------------|------------|-----------------|-----------------|------------|------------|
| Bijdrage ODG | 2,6 € | 305.000 € | 305.000 € | 305.000 € | 305.000 € |
| Overdracht personeel | -2,6 € | -214.000 € | -214.000 € | -214.000 € | -214.000 € |
| Afbouw gemeentelijke overhead | 0 € | -30.000 € | -61.000 € | -91.000 € | -91.000 € |
| Incidentele kosten | 0 € | 26.000 € | - | - | - |
| Totaal | 0 € | 87.000 € | 30.000 € | - € | - € |

Overige deelnemers

Een indirect gevolg van de uitbreiding is dat gemiddelde overheadkosten per formatieplaats in het primair proces met €1.600 dalen. Hierdoor leidt de uitbreiding van taken tot een financieel voordeel op de huidige inbreng van deelnemers, zowel voor het programma VTH als Brzo.

| Deelnemer | Bijdrage B2021 | Bijdrage B2021 in % | Verlaging bijdrage |
|---------------------|---------------------|---------------------|--------------------|
| Eemsdelta | € 734.000 | 4,1% | € -10.000 |
| Groningen | € 999.000 | 5,6% | € -13.000 |
| Het Hogeland | € 717.000 | 4,1% | € -9.000 |
| Midden Groningen | € 3.426.000 | 19,4% | € -45.000 |
| Oldambt | € 448.000 | 2,5% | € -6.000 |
| Pekela | € 283.000 | 1,6% | € -4.000 |
| Stadskanaal | € 1.344.000 | 7,6% | € -18.000 |
| Veendam | € 704.000 | 4,0% | € -9.000 |
| Westerkwartier | € 783.000 | 4,4% | € -10.000 |
| Westerwolde | € 506.000 | 2,9% | € -7.000 |
| Provincie Groningen | € 3.528.000 | 19,9% | € -47.000 |
| Brzo | € 4.220.000 | 23,9% | € -56.000 |
| Totaal | € 17.692.000 | 100,0% | € -233.000 |



BIJLAGE DEELNEMERSBIJDRAGE

Deelnemersbijdrage Bor

In de onderstaande tabel staat de deelnemersbijdrage na de inbreng van de basistaken (peiljaar 2021). De financiële impact voor de basistaakgemeenten is, zoals geschetst in hoofdstuk 3, afhankelijk van het afbouwen van formatie en overhead.

| Deelnemer | Bijdrage B2021 | Meldingen Bbk | Asbest taken | Milieu basistaken (Bor) | Overhead | Efficiency asbest | Lagere overhead | Bijdrage nieuw | Vershil |
|---------------------|---------------------|-----------------|------------------|-------------------------|------------------|-------------------|-------------------|---------------------|------------------|
| Eemsdelta | € 734.000 | € 25.000 | € 91.000 | € 17.000 | € 57.000 | | € -8.000 | € 916.000 | € 182.000 |
| Groningen | € 999.000 | € - | € 140.000 | € 12.000 | € 65.000 | | € -12.000 | € 1.204.000 | € 205.000 |
| Het Hogeland | € 717.000 | € 25.000 | € 91.000 | € 56.000 | € 73.000 | | € -8.000 | € 954.000 | € 237.000 |
| Midden Groningen | € 3.426.000 | | | | € -13.000 | € -33.000 | € -40.000 | € 3.340.000 | € -86.000 |
| Oldambt | € 448.000 | € 16.000 | € 66.000 | € 4.000 | € 37.000 | | € -5.000 | € 566.000 | € 118.000 |
| Pekela | € 283.000 | | | | € -3.000 | € -8.000 | € -3.000 | € 269.000 | € -14.000 |
| Stadskanaal | € 1.344.000 | | | | € -10.000 | € -25.000 | € -16.000 | € 1.293.000 | € -51.000 |
| Veendam | € 704.000 | | | | € -3.000 | € -8.000 | € -8.000 | € 685.000 | € -19.000 |
| Westerkwartier | € 783.000 | € - | € 148.000 | € 75.000 | € 95.000 | | € -9.000 | € 1.092.000 | € 309.000 |
| Westerwolde | € 506.000 | | | | € -6.000 | € -16.000 | € -6.000 | € 478.000 | € -28.000 |
| Provincie Groningen | € 3.528.000 | | | | € -3.000 | € -8.000 | € -41.000 | € 3.476.000 | € -52.000 |
| Brzo | € 4.220.000 | | | | | | € -49.000 | € 4.171.000 | € -49.000 |
| Totaal | € 17.692.000 | € 66.000 | € 536.000 | € 164.000 | € 289.000 | € -98.000 | € -205.000 | € 18.444.000 | € 752.000 |

Deelnemersbijdrage Omgevingswet

In de onderstaande tabel staat de deelnemersbijdrage berekend op basis van inbreng van alle milieubelastende activiteiten, zoals die zijn opgenomen in de Omgevingswet. De financiële impact voor de basistaakgemeenten is, zoals geschetst in hoofdstuk 4, afhankelijk van het afbouwen van formatie en overhead.

| Deelnemer | Bijdrage B2021 | Meldingen Bbk | Asbest taken | Milieu basistaken (OW) | Overhead | Efficiency asbest | Lagere overhead | Bijdrage nieuw | Vershil |
|---------------------|---------------------|-----------------|------------------|------------------------|------------------|-------------------|-------------------|---------------------|--------------------|
| Eemsdelta | € 734.000 | € 25.000 | € 91.000 | € 141.000 | € 109.000 | € - | € -18.000 | € 1.082.000 | € 348.000 |
| Groningen | € 999.000 | € - | € 140.000 | € 193.000 | € 142.000 | € - | € -25.000 | € 1.449.000 | € 450.000 |
| Het Hogeland | € 717.000 | € 25.000 | € 91.000 | € 237.000 | € 150.000 | € - | € -17.000 | € 1.203.000 | € 486.000 |
| Midden Groningen | € 3.426.000 | € - | € - | € - | € -13.000 | € -33.000 | € -85.000 | € 3.295.000 | € -131.000 |
| Oldambt | € 448.000 | € 16.000 | € 66.000 | € 78.000 | € 68.000 | € - | € -11.000 | € 665.000 | € 217.000 |
| Pekela | € 283.000 | € - | € - | € - | € -3.000 | € -8.000 | € -7.000 | € 265.000 | € -18.000 |
| Stadskanaal | € 1.344.000 | € - | € - | € - | € -10.000 | € -25.000 | € -34.000 | € 1.275.000 | € -69.000 |
| Veendam | € 704.000 | € - | € - | € - | € -3.000 | € -8.000 | € -17.000 | € 676.000 | € -28.000 |
| Westerkwartier | € 783.000 | € - | € 148.000 | € 289.000 | € 186.000 | € - | € -19.000 | € 1.387.000 | € 604.000 |
| Westerwolde | € 506.000 | € - | € - | € - | € -6.000 | € -16.000 | € -13.000 | € 471.000 | € -35.000 |
| Provincie Groningen | € 3.528.000 | € - | € - | € - | € -3.000 | € -8.000 | € -88.000 | € 3.429.000 | € -99.000 |
| Brzo | € 4.220.000 | € - | € - | € - | € - | € - | € -105.000 | € 4.115.000 | € -105.000 |
| Totaal | € 17.692.000 | € 66.000 | € 536.000 | € 938.000 | € 617.000 | € -98.000 | € -439.000 | € 19.312.000 | € 1.620.000 |

