
ALGEMEEN BESTUUR

VERSLAG Telefonische VERGADERING 3 juli 2020

Aanwezig:

Gem. Midden Groningen, dhr. J.J. Boersma
(vervangend voorzitter)
Gem. Oldambt, dhr. G. Engelkens
Gem. Stadskanaal, dhr. G. Borgesius
Gem. Loppersum, dhr. P. Prins
Gem. Veendam, dhr. B. Wierenga
Gem. Westerwolde, dhr. B. Huizing
Gem. Appingedam, mevr. L. van der Tuin
Gem. Delfzijl, dhr. J. Menninga
Gem. Pekela, dhr. J. van Mannekes
Omgevingsdienst Groningen, mevr. N. Baars

Omgevingsdienst Groningen, mevr. E. Hulst
Omgevingsdienst Groningen, dhr. R. Coops

Afwezig:

Provincie Groningen, dhr. IJ. Rijzebol
(Voorzitter)
Provincie Groningen, dhr. F. Hassert
Gem. Het Hogeland, dhr. H.J. Bolding
Gem. Groningen, mevr. G. Chakor
Gem. Westerkwartier, mevr. G. Dijkstra-Jacobi
Gast: EY, mevr. Woortman en dhr. Toet
Omgevingsdienst Groningen, dhr. Bovens

	Opening, mededelingen en vaststelling agenda.	ACTIE
	<p>Dhr. Boersma opent de vergadering en heeft de volgende mededelingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Een hartelijk welkom voor dhr. Engelkens, die namens de gemeente Oldambt deel gaat nemen in het Algemeen Bestuur; • Dhr. Boersma leest de afmeldingen voor; • De vergadering start met agendapunt 3, in verband met de aanwezigheid van de accountant. Daarna wordt de agenda conform behandeld. De agenda wordt vastgesteld. <p>Mevr. Baars heeft de volgende mededelingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De nieuwe gemeente Eemsdelta heeft het principebesluit genomen om de milieutaken onder te brengen bij de ODG. Er zal 4,73 fte overgaan naar de ODG. Definitieve besluitvorming volgt op basis van een business case. Als dit is afgerond, zal ook het definitieve besluit worden voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van de ODG; • Het huurcontract van het huidige pand is verlengd tot en met 2024; • De Covid-19 gevolgen zijn voor de ODG budgetneutraal. We moeten conform de regels mogelijk wel een begrotingswijziging uitvoeren, omdat 	

	<p>een aantal posten hoger zijn uitgevallen en een aantal lager. Dit wordt bij de najaarsnota, in overleg met de accountant, voorgelegd;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Onlangs is gesproken in het VTH platform over energiebesparing bij bedrijven. Het blijkt dat alle colleges hier grote ambities in hebben. Als we al het werk voor alle bevoegde gezagen zouden willen doen, dan zouden we 45 fte nodig hebben (de ODG heeft 2 fte in dienst). We kunnen als ODG niet alle ambities waarmaken. De financiering voor dit project is ook nog incidenteel. Samen met de provincie en gemeente Groningen onderzoekt de ODG of we dit structureel kunnen maken. 	
2.	<p>Conceptverslag 26 maart 2019 Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.</p>	
3.	<p>Te behandelen stukken</p> <p>Financiën <u>Jaarstukken 2019</u> Mevr. Oortman en dhr. Toet zijn namens EY aanwezig voor een toelichting op de jaarrekening 2019.</p> <p>Mevr. Baars geeft aan dat de jaarrekening in concept in het bestuur heeft gelegen. Tevens is deze ook in concept naar de raden en staten verstuurd. Mevr. Oortman geeft aan dat er een goedkeurende verklaring is afgegeven voor de rechtmatigheid en getrouwheid van de cijfers. De ODG heeft de afgelopen jaren flink ingezet op de rechtmatigheden van de aanbestedingen. Het proces is aanzienlijk verbeterd. Dit blijft een aandachtspunt, maar er zijn grote stappen gezet. De aanbevelingen zijn met de ODG besproken en samen wordt gekeken hoe deze het beste opgepakt kunnen worden. Het Dagelijks Bestuur heeft alle aanbevelingen overgenomen.</p> <p>Dhr. Wierenga heeft de volgende vragen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Waar zou verbeteringen kunnen zitten? Mevrouw Oortman geeft aan dat dit met name zit rondom de financiële afsluiting (eerder opstellen van bepaalde posten in de verantwoording) en de kennis van de wet en regelgeving en actualisatie daarvan in de jaarstukken. - Er zijn afwijkingen t.o.v. de begroting, die eveneens te zien zijn in de voorjaarsnota. Wat is hier de verklaring voor, de verschillen zijn erg groot. Mevrouw Oortman geeft aan dat dit van incidentele of structurele oorzaak kan zijn. Wellicht met een extra meetmoment kunnen de verschillen beperkt worden. Mevrouw Baars geeft aan dat dit voor een groot deel komt door meerwerk, wat gedurende het jaar wordt afgenomen. - Blijft EY onze accountant? Op dit moment staat de aanbesteding voor de nieuwe accountant uit, we wachten af wat hier uitkomt. <p>Het Algemeen Bestuur stelt de jaarrekening, inclusief voorstel voor resultaatbestemming vast.</p>	

Begroting 2021 incl. beantwoording zienswijze

Dhr. Mannekes geeft aan dat de gemeente Pekela als enige een zienswijze heeft ingediend. Hij begrijpt het besluit om hier geen gehoor aan te geven, maar vraagt het bestuur wel om rekening te houden met de financiële situatie van de deelnemers. Dit betekent voor de ODG binnen de kaders sober begroten.

Dhr. Wierenga complimenteert de ODG dat er zo weinig zienswijzen zijn. Hij geeft aan dat de stijging in 2024 hoog is, maar dat dit voornamelijk personele kosten zijn. Dit hadden we als gemeente ook gehad als de taken niet door de ODG werden uitgevoerd. Daarnaast vraagt dhr. Wierenga of de provincie extra gaat betalen indien er extra meerwerk is (bovenop hetgeen in de begroting staat). Mevr. Baars geeft aan dat dit het geval is.

Het Algemeen Bestuur stelt de begroting vast, inclusief de reactie op de zienswijze van de gemeente Pekela.

Voorjaarsnota

Mevr. Baars geeft een korte toelichting op de voorjaarsnota. Ten aanzien van het reguliere VTH programma lopen we op schema, hetgeen zich ook financieel vertaalt. Op het gebied van Brzo lopen we iets achter.

Ons zaakstelsel heeft een update nodig, dit vraagt wel inspanning (inzet en financieel) van de organisatie. We willen hiervoor onze reserves aanspreken.

Dhr. Prins vraagt hoe we verder omgaan met de Wet Kwaliteitsborging Bouw en ons personeel. De ODG heeft hier op voorgesorteerd door in te huren, daarmee kunnen wij relatief eenvoudig personeel verminderen. Ten aanzien van bepaalde specifieke kennis lopen we wel risico, omdat we door minder werk niet meer kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria. Dit geldt overigens voor alle gemeenten zelf ook voor de bouwtaken. We gaan met de gemeenten in Groningen in gesprek om te onderzoeken wat we kunnen doen om deze specialismen wel in stand te houden en gezamenlijk te voldoen aan de kwaliteitscriteria. Welke vorm dit krijgt, staat nog open.

Het Algemeen Bestuur stelt de voorjaarsnota 2019 vast.

Primair proces

Voorjaarsrapportages 2019

De rapportage geeft een inhoudelijke weergave van wat de ODG doet. Iedere opdrachtgever krijgt ook een eigen rapportage. Het Algemeen Bestuur neemt deze rapportage ter informatie aan en ontvangt in het vervolg graag op deze wijze een update.

Financieringsmodel (ter informatie)

Plan van aanpak basistakenpakket

De heer Bovens is aanwezig voor een toelichting op het plan van aanpak basistakenpakket. Het Algemeen Bestuur ontvangt een presentatie. Het Algemeen Bestuur zal de sheets van de presentatie ook nog ontvangen.

Dhr. Engelkens vraagt wat er in september voor ligt. We streven ernaar om een compleet beeld te kunnen schetsen met omvang en impact (financieel en personeel). Dhr. Bovens geeft aan dat er mogelijk een voorbehoud gemaakt moet worden vanwege de datakwaliteit bij gemeenten.

Nieuw financieringsmodel in relatie tot uitstel omgevingswet

Dhr. Bovens geeft een presentatie. Het Algemeen Bestuur zal de sheets van deze presentatie ook nog ontvangen.

Dhr. Wierenga vraagt naar de verhouding producten en diensten. Dhr. Bovens geeft aan dat dit ongeveer 85/15 is.

Dhr. Bovens geeft aan dat we, conform besluit van 13 december 2019 in het Algemeen Bestuur, gaan begroten op basis van output ($p \times q$) en afrekenen op begrotingsbasis. Het Algemeen Bestuur heeft destijds geconcludeerd dat dit in de huidige situatie het beste past, maar in de toekomst eventueel over kan gaan op een model waarin de werkelijke productie wordt afgerekend. Er is daarom een evaluatiemoment over drie jaren afgesproken.

Het model waarin afgerekend wordt op begrotingsbasis vraagt van de ODG om zo dicht mogelijk bij de begroting te blijven. Substantiële afwijkingen kunnen eventueel worden gecorrigeerd. Er moet nog bepaald worden wat substantiële afwijkingen zijn.

Dhr. Prins vraagt of de accountant ook goed betrokken is bij de manier waarop het financieringsmodel wordt vormgegeven. Mevr. Baars geeft aan dat dit het geval is.

Er vindt nu een onafhankelijke toets op de reeds opgestelde kengetallen plaats (door Arena consulting).

Er wordt gevraagd of er een kostenverhogend effect kan zijn door de Omgevingswet. Mevr. Baars geeft hierop aan dat de basistaken overgaan naar de ODG. Hierover vindt momenteel het gesprek plaats. Als een opdrachtgever conform beleid inzet heeft gepleegd op deze taken dan zullen er geen kostenverhogingen zijn. Indien een opdrachtgever geen personeel op deze taken had zitten, dan kan het zijn dat er een kostenverhogend effect is. De invoering van de gehele omgevingswet neemt een aantal jaren in beslag, hier kunnen financiële gevolgen aan zitten.

	<p>In beginsel leidt het nieuwe financieringsmodel tot herverdeeeffecten. De manier waarop we de bijdrage gaan bepalen wordt namelijk fundamenteel anders. Van inbreng van fte (en van daaruit kijken wat we kunnen doen) naar beleid * producten * prijs. De bestuursleden geven aan het van belang te vinden om hun colleges goed mee te nemen in dit traject.</p> <p>Er is een uniform beleid opgesteld. Op dit moment lijkt deze erg duur. Dat is niet de bedoeling. Er wordt daarom gekeken en of er meer risico-gestuurd gewerkt kan worden.</p> <p>Namens het Dagelijks Bestuur zal dhr. Boersma met alle individuele deelnemers in gesprek gaan over de herverdeeeffecten en over hoe maken we als bestuur een zachte landing. Dit is essentieel, mede gezien de financiële situatie van de deelnemers.</p> <p>De planning is erop gericht om dit najaar de financiële gevolgen in beeld te hebben. Dan volgt het gesprek over de zachte landing.</p> <p>Dhr. Huizing complimenteert de ODG met de toelichting.</p>	
	<p>Rondvraag</p> <p>Dhr. Wierenga vraagt of we de eerstvolgende bijeenkomst fysiek kunnen organiseren. Dhr. Boersma geeft aan dat we dit gaan organiseren als de omstandigheden dit toelaten.</p> <p>Mevr. Baars geeft aan van harte bereid te zijn om t.a.v. het financieringsmodel een toelichting te komen geven in de colleges.</p>	
4.	<p>Sluiting</p> <p>De voorzitter sluit de vergadering.</p>	

De voorzitter,

De secretaris,