
ALGEMEEN BESTUUR
VERSLAG VERGADERING 12 juli 2019

Aanwezig:

Provincie Groningen, de heer P.H.R. Brouns, voorzitter
 Gemeente Het Hogeland, de heer H.J. Bolding
 Gemeente Stadskanaal, de heer G. Borgesius
 Gemeente Pekela, de heer J. van Mannekes
 Gemeente Veendam, de heer B. Wierenga
 Gemeente Midden Groningen, de heer J.J. Boersma
 Gemeente Oldambt, mevrouw L. Broekhuizen
 Gemeente Loppersum, de heer P. Prins
 Gemeente Westerwolde, de heer B. Huizing
 Gemeente Groningen, mevrouw G. Chakor

Gemeente Westerkwartier, Mevrouw G. Dijkstra-Jacobi
 Omgevingsdienst Groningen, mevrouw N. Baars
 Omgevingsdienst Groningen, de heer K. Bolt
 Omgevingsdienst Groningen, mevrouw E. Hulst
 EY, de heer R. Wortelboer en mevrouw J. Pitstra

Afwezig:

Gemeente Appingedam, mevrouw L. van der Tuin
 Gemeente Delfzijl, de heer IJ. Rijzebol

1.	<p>Opening, mededelingen en vaststelling agenda.</p> <p><u>Opening, mededelingen en vaststelling agenda</u></p> <p>Mevrouw Baars bedankt de leden van het Algemeen Bestuur voor de prettige samenwerking van het afgelopen jaar, waarbij is gebleken dat we elkaar goed kunnen vinden, open zijn over de belangen die spelen en met elkaar meedenken. Als dank heeft mevrouw Baars gebak meegenomen. De heer Brouns spreekt uit dat we, ondanks de moeilijke tijd die achter ons ligt, een goed jaar achter de rug hebben en dat er kan worden gezegd dat alle medewerkers ook gebak verdienen hebben. Hij vraagt mevrouw Baars om dit te laten regelen.</p> <p><u>Mededelingen</u></p> <p>Mevrouw Baars vertelt over de landelijke actie voor waterzuiveringinstallaties als mogelijke bron van legionella en dat er in samenwerking met het RIVM 17 bedrijven in de regio nader zijn bekeken door de ODG. De komende tijd wordt bij zes van de bedrijven monsters genomen. De betreffende bevoegde gezagen zijn via het accountmanagement op de hoogte gesteld.</p> <p>Mevrouw Baars doet verslag van twee informatiebijeenkomsten over Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) voor provinciale bedrijven in Groningen . Er werden veel vragen gesteld, vooral door afval- en overslagbedrijven. Ze geeft aan dat voor inhoudelijke vragen die binnenkomen bij bevoegde gezagen kan worden doorverwezen naar de ODG. Vóór 1 januari 2021 moet de inventarisatie bij de bedrijven afgerond zijn.</p> <p>Ook doet mevrouw Baars verslag van de Raden- en statenbijeenkomsten waarbij het gesprek met de ODG werd gevoerd over de algemene stand van zaken, de jaarrekening 2018 en de begroting 2020. De opkomst was gemiddeld genomen goed.</p> <p>Tot slot kan ze melden dat de vraag van de accountant is afgehandeld voor wat betreft het vastleggen van de werkprocessen Ondersteuning. Alle processen zijn beschreven en belegd, inclusief de borging.</p> <p><u>Rondgaan presentielijst</u></p> <p>De aanwezigen tekenen de presentielijst.</p>
-----------	--

2.	Conceptverslag 29 maart 2019
	Het conceptverslag van 29 maart 2019 wordt zonder wijzigingen en aanvullingen vastgesteld.
3.	Te behandelen stukken
	<p>Financiën <u>Jaarrekening 2018 (inclusief accountantsverklaring) – ter besluitvorming</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • De heer Wortelboer geeft een toelichting op de jaarrekening en accountantsverklaring 2018. Op het onderwerp rechtmatigheid is er een afkeurende verklaring gegeven. Dat lag in de lijn der verwachting omdat halverwege 2018 de verkeerde werkwijze t.a.v. aanbestedingen werd geconstateerd en de verwachting was dat de foutenmarge op dat moment overschreden zou zijn. Dit was ook het geval. Met betrekking tot aanbestedingen zijn maatregelen genomen. De accountant geeft hierbij ook aan dat het aantal fouten in de tweede helft van 2018 aanzienlijk lager is dan de eerste helft van 2018 en dat daarmee het beleid effect heeft. De verwachting is dat dit ook tot uiting komt in de jaarrekening 2019. Ten aanzien van de getrouwheid van de cijfers is een goedkeurende verklaring gegeven. Het controleproces is soepeler verlopen dan vorig jaar. • De heer Prins stelt de vraag of er voor 2019 afspraken zijn gemaakt om in 2019 wel te voldoen aan de rechtmatigheid. De heer Wortelboer geeft aan dat de genomen maatregelen dit voldoende zouden moeten afdekken. • De heer Wierenga vraagt of de verwachting voor 2019 is dat er geen onrechtmatigheden zullen zijn. Mevrouw Baars benadrukt dat er wordt gestreefd naar 0 onrechtmatigheden voor 2019, maar dat een beperkte foutmarge niet ondenkbaar is. De Omgevingsdienst Groningen maakt nu gebruik van Groningen huurt in en voldoet daarbij aan de aanbestedingsregels. • De heer Brouns licht toe dat de geconstateerde onrechtmatigheden vooral plaatsvonden in de periode dat er onrust en turbulentie in de organisatie was. Nu is er rustiger vaarwater waardoor de organisatie zich ook kan richten op rechtmatigheid, zorgvuldigheid en kwaliteit. • De heer Wierenga vraagt wat de reden is van het missen van € 43.000,- voor het mobiliteitsplan en of er een mogelijkheid is om toch aanspraak te maken op dat bedrag. Mevrouw Baars licht toe dat er vorig jaar andere prioriteiten bij P&O lagen (waaronder lopende personeelsdossiers en het leggen van een basis voor het strategische personeelsbeleid) De heer Bolt gaat kijken of de ODG hierop nog aanspraak kan maken met terugwerkende kracht. • De heer Wierenga merkt op dat er op pagina 40 twee verschillende bedragen worden genoemd (€ 940.000,- en € 953.000,-) De heer Wortelboer geeft aan dat het abusievelijk verkeerd stond, daar had twee keer hetzelfde bedrag moeten staan: € 940.000. • De heer Van Mannekes geeft aan dat de gemeenteraad Pekela heeft geconstateerd dat Gemeenschappelijke Regelingen, waaronder de ODG, veel geld kosten. In de jaarrekening is er een overschot en gedeeltelijk is daarin aan de gemeenten tegemoetgekomen met de vermindering in de deelnemersbijdrage. Misschien kan er nog meer worden gedaan om de deelnemers tegemoet te komen? De heer Brouns geeft aan dat er begrip is voor dit verzoek en merkt toch op dat dit geld het in het verleden nodig is geweest voor het oplossen van de problemen in de organisatie en nog nodig is om de kwaliteit van de organisatie nog verder te verbeteren. Ook merkt hij op dat wij als opdrachtgevers zelf de ODG hebben opgericht met een deel van onze eigen medewerkers. Die medewerkers zijn door ons als deelnemers in een nieuwe organisatie gezet met behoud van hun rechtspositie en dat geeft ons als Algemeen Bestuur ook een zekere verantwoordelijkheid. • Mevrouw Dijkstra-Jacobi benadrukt dat het belangrijk is nu we in het rustige vaarwater komen niet het beeld te laten ontstaan dat medewerkers van de ODG betere arbeidsvoorwaarden hebben dan medewerkers van de deelnemende gemeenten. De heer Brouns is het hiermee eens en geeft aan dat door een iets andere formulering van bepaalde zinnen in het stuk dit verbeterd kan worden. • De heer Bolding geeft aan dat er een verstandig voorstel is gedaan met oog voor de zienswijzen en voor de organisatie. Ook de heer Wierenga kan zich vinden in de jaarrekening en geeft daarbij wel

aan dat het belangrijk is om de raden mee te blijven nemen in de totstandkoming van de deelnemersbijdrage.

Het Algemeen Bestuur stelt de jaarrekening vast.

Voorstel begroting 2020 n.a.v. zienswijzen- ter besluitvorming

Oldambt en Loppersum hebben geen zienswijzen ingediend.

- Mevrouw Broekhuizen geeft aan dat de jaarrekening in Oldambt in september nog wordt besproken en dat er terughoudendheid is in het verhogen van de deelnemersbijdrage.
- De heer Brouns stelt de vraag aan het Algemeen Bestuur of er nog andere opmerkingen zijn naast deelnemersbijdrage bij toekomstige begrotingen.
- Mevrouw Chakor geeft aan dat gezien de financiële positie van de gemeente Groningen ze graag zou zien dat de meevallers voor LOS en de middelen voor arbeidsvoorwaarden in kunnen worden gezet om de deelnemersbijdrage in de toekomst te verlagen en in ieder geval niet te verhogen. De heer Brouns geeft aan dat gezien het rapport van interim-directeur de heer H. Bakker een bezuinigingsvraag nu niet realistisch is. Verwachte meevallers gedurende het jaar kunnen niet op voorhand terugvloeiën naar de deelnemers. Bij de najaarsnota is er naar verwachting meer duidelijkheid over LOS: meevaller huidig programma en eventuele toekomstige aanbesteding.
- De ODG wordt meegegeven om stevig aan de wind te zeilen en ten tijde van de najaarsnota aan het Algemeen Bestuur te informeren over eventuele overschotten t.b.v. een verlaging van de deelnemersbijdrage.
- De heer Huizing stelt de vraag of de wijziging van de sociale lasten structureel is doorgevoerd. De heer Bolt kan dit bevestigen en geeft aan dat het doel is om cao mee- en tegenvallers intern zoveel mogelijk worden opgevangen.

Het Algemeen bestuur stelt de begroting zoals hij nu voorligt vast.

Begrotingswijziging 2019 – ter besluitvorming

Het Algemeen Bestuur stemt in met de drie wijzigingen in de begroting 2019 en met het voorstel om hiervoor geen aparte zienswijzeprocedure voor op te starten.

Voorjaarsnota 2019 – ter besluitvorming

Het Algemeen Bestuur stelt de voorjaarsnota 2019 vast.

Verslag informeel AB 14 juni 2019

- De heer Brouns geeft aan dat het Algemeen Bestuur in deze verkenning een aantal opdrachten heeft geformuleerd die zijn vastgelegd in dit verslag.
- Mevrouw Broekhuizen geeft aan blij te zijn met dit verslag en brengt twee punten vanuit Oldambt ter bespreking in:
 - Bij punt 4 heeft een werkgroep de voorkeur boven een klankbordgroep. Oldambt is van mening dat een werkgroep van het Algemeen bestuur de opdracht moet krijgen om samen werken aan een voorstel en gezamenlijk advies. Zoek hierin de samenwerking met elkaar. Het Algemeen Bestuur kan zich hierin vinden.
 - Bij punt 5 heeft het laten toetsen door onafhankelijk bureau de voorkeur van gemeente Oldambt. Dhr. Brouns geeft aan dat weloverwogen is gekozen voor het laten uitvoeren van een toets, in plaats van het laten opstellen van de kengetallen door een onafhankelijk bureau.
- De heer Bolding brengt het volgende in:
 - Het nieuwe sturingsmodel en nieuw financieringsmodel invoeren is een complex proces. Hij geeft aan dat het niet verstandig is om een besluit aan de gemeenteraad voor te leggen

zonder inzicht te hebben in de effecten van het nieuwe financieringsmodel. De heer Brouns vertelt dat er is gekozen om eerst een principebesluit te nemen in oktober 2019, de verwachting is dat de herbestemmingseffecten halverwege 2020 bekend zijn en dat dit wordt voorgelegd aan het Algemeen Bestuur voor een definitief besluit. In de periode daartussen is het van belang dat we onze raden goed meenemen in het tussenliggende traject. Het voornemen is om het nieuwe model in 2020 in te voeren.

- Ook vraagt hij hoe het nu al gaan beslissen over een nieuw takenpakket zich verhoudt met de komst omgevingswet en of dit de juiste volgorde is. Mevrouw Baars licht toe dat er bij de voorstellen die ontwikkeld worden rekening wordt gehouden met de omgevingswet. Daarbij dient opgemerkt te worden dat efficiënt werken en uniformiteit essentieel is onder de omgevingswet.
- De heer Huizing begrijpt dat er opdrachten gegeven zijn tijdens deze informele bijeenkomst van het Algemeen Bestuur en vraagt of in het verslag besluiten hadden moeten worden genomen in plaats van alleen verslaglegging.

Samenvattend neemt het Algemeen Bestuur kennis van het verslag. De daarin geformuleerde opdracht is een besluit en geven we mee aan de dienst voor nadere uitwerking conform de tijdslijn zoals deze in het verslag is genoemd. Mevrouw Broekhuizen spreekt uit dat het essentieel is dat we de samenwerking opzoeken met elkaar in dit traject.

HRM

Onderzoek arbeidsvoorwaarden en duurzame inzetbaarheid – ter besluitvorming

Na een inhoudelijke discussie kan worden vastgesteld dat het Algemeen Bestuur instemt met de lijn van de notitie, maar dat er op onderdelen moet worden gekeken naar de formulering. De reden hiervoor is dat er geen verkeerd beeld moet ontstaan over de arbeidsvoorwaarden van de ODG medewerkers. Er volgt een redactionele wijziging en deze zal in de volgende DB-vergadering worden behandeld.

Primair proces

Uniform VTH-beleid en risicoanalyse – ter informatie en instemmen met de systematiek

Het Algemeen Bestuur neemt het uniform VTH-beleid en risico analyse ter kennisgeving aan en stemt in met de systematiek.

Na dit punt verontschuldigt de heer Brouns zich en vertrekt naar zijn vervolgspraak, de heer Boersma neemt het voorzitterschap over.

Inhoudelijke onderwerp

Toelichting Landelijke Handhavingsstrategie – ter informatie

De heer Boersma introduceert de heer Boer, hij geeft een nadere toelichting bij de Landelijke handhavingsstrategie met behulp van een PowerPointpresentatie.

Er wordt afgesproken dat de heer Boer voorbeelden stuurt van prijslijsten en dat de ODG verkent of een uniforme prijslijst voor de regio Groningen kan worden opgezet.

4.	Rondvraag Niets meer aan de orde zijnde sluit de voorzitter de vergadering.
-----------	---

De voorzitter,

De secretaris,

