

Onafhankelijke toets basistaken

15 november 2019

Aanleiding

In de DB-vergadering van 15 juni 2018 is geconstateerd dat over de invulling van de basistaken verschil van inzicht bestaat tussen de deelnemers van de Omgevingsdienst. Op 15 november 2018 heeft het DB een plan van aanpak vastgesteld om in 2019 te komen tot een uniforme afbakening van het basistakenpakket. Het is één van de randvoorwaarden voor het kunnen implementeren van een nieuw financieringsmodel.

Taken	Deelnemer
Basis	Groningen, Oldambt, Het Hogeland, Westerkwartier, DAL-gemeenten
Milieu	Westerwolde, Veendam, Pekela, Stadskanaal, Midden-Groningen, Provincie

De werkgroep basistaken (bestaande uit deelnemers en ODG) heeft het juridisch kader geanalyseerd en constateert dat er voor het overgrote deel van het wettelijke verplichte basistakenpakket geen verschil van inzicht is. Bij een viertal vraagstukken zijn er interpretatieverschillen.



In het DB van 20 september 2019 is de notitie 'Basistakenpakket ODG' besproken. Geconstateerd is dat inbreng van de bovenstaande taken vanuit eigenaarsperspectief wellicht wenselijk is, maar dat het draagvlak bij de basistaakgemeenten voor inbreng beperkt is. Enerzijds hangt dit samen met de vrees voor extra kosten en anderzijds raakt de inbreng van taken de taakuitvoering van gemeenten op het gebied van milieu. Het DB heeft de werkgroep basistaken gevraagd aanvullend onderzoek te doen.

In het informeel DB van 1 november 2019 is de situatie nogmaals besproken. Geconstateerd is dat er een patstelling dreigt te ontstaan waarbij elk besluit door de ODG en deelnemers in termen van winst of verlies wordt beoordeeld. Dit zorgt ervoor dat gezamenlijkheid in de beoordeling van gevolgen en te maken keuzes niet lukt. Het DB wenst deze patstelling te doorbreken door zelf nadrukkelijk regie op het proces te pakken. Eén van maatregelen is om de analyse van de werkgroep Basistaken te laten toetsen door een extern deskundige.

Extern deskundige

- Voor de uitvoering van de opdracht is de heer Struiksma benaderd.
- De heer Struiksma is emeritus hoogleraar bestuursrecht, in het bijzonder het omgevingsrecht. Daarnaast is hij voorzitter van het Instituut Bouwrecht.

Opdracht

Voer een second opinion uit op de analyse die in de notitie 'Basistakenpakket ODG' staat. Geef hierbij aan:

- Wat het wettelijk kader is dat geldt voor de geconstateerde interpretatieverschillen.
- Wat de impact van de Omgevingswet is op de geconstateerde interpretatieverschillen.
- Welke alternatieven er – binnen de kaders van de wet – zijn om op een praktische wijze om te gaan met de geconstateerde interpretatieverschillen.

Dhr. Struiksma zal in het AB van 16 januari zijn analyse presenteren aan het AB.

Uitgangspunten uitvoering

- 1) Bestuurlijk opdrachtgever is het DB. Dhr. Bolding is namens het DB het aanspreekpunt.
- 2) Er is een startgesprek van het DB met dhr Struiksma, hierin wordt de aanpak besproken en is er de mogelijkheid om aandachtspunten mee te geven.
- 3) Er vindt een gesprek plaats met de werkgroep basistaken.
- 4) Onderdeel van de aanpak is een themasessie met het AB en alle relevante vertegenwoordigers vanuit de deelnemers, waarin de uitkomsten het onderzoek worden besproken.
- 5) Om de aanpak op te kunnen stellen stuurt de directeur van de ODG de relevante stukken toe aan de heer Struiksma en vindt er een nadere toelichting plaats op het vraagstuk.
- 6) De werkgroep basistaken, het AB, het VTH platform en de (gemeente)secretarissen worden geïnformeerd over de stap. Dit betreft een mail verstuurd door de directeur, namens het DB.
- 7) Onderdeel van de opdracht is om ook een visie te geven op de rol die ODG kan hebben bij het invullen van de Omgevingswet samen met haar deelnemers. Dit zal dhr. Struiksma in de vorm van een college Omgevingswet (en Wet Kwaliteitsborging Bouw) verzorgen in het AB van 16 januari 2020. De gemeentesecretarissen, projectleiders omgevingswet en de regisseurs zullen hier ook voor worden uitgenodigd.