

Omgevingsdienst Groningen  
Postbus 97  
9640 AB VEENDAM

Zaaknummer: 73286  
Uw kenmerk:  
Behandeld door: Team V&H  
E-mail adres: info@Veendam.nl  
Tel. nummer: 0598 652222  
Datum: 13-6-2019  
Bijlagen: -  
Verzenddatum: **17 JUN 2019**

Betreft: Conceptkanttekeningen bij conceptjaarrekening 2018 en conceptzienswijzen op ontwerpbegroting 2020 Omgevingsdienst Groningen (ODG)

Geachte mevrouw, heer,

Op 5 april 2019 heeft u ons uw conceptjaarrekening 2018 ter informatie toegezonden voor de gemeenteraad van Veendam. Tegelijk heeft u ons uw ontwerpbegroting 2020 toegezonden met het verzoek deze voor te leggen aan de gemeenteraad voor het indienen van zienswijzen.

Beide financiële stukken zijn behandeld tijdens de raadsvergadering van 27 mei 2019. Na de vergadering zijn in concept enkele kanttekeningen bij de jaarrekening en zienswijzen op de begroting opgesteld. Deze worden op 24 juni 2019 ter besluitvorming aan de raad voorgelegd. Het gaat om de volgende conceptkanttekeningen en –zienswijzen.

### **Conceptjaarrekening 2018**

#### **1. *Controleverklaring accountant is noodzakelijk***

De conceptjaarrekening 2018 is door de raad (wederom) ontvangen zonder een controleverklaring van de daarvoor aangewezen accountant. De bevindingen van de accountant zijn voor de raad echter noodzakelijk voor een zorgvuldige controle op de jaarrekening. Bovendien draagt dit bij aan het herwinnen van het vertrouwen van de raad na enkele jaren van onrust bij de ODG. Het verdient volgens de raad dan ook aanbeveling om bij het aanbieden van de conceptjaarrekening voortaan ook de accountantsverklaring mee te zenden. De raad verzoekt de ODG daarom zijn financiële cyclus daarop aan te passen.

#### **2. *Relatie tussen budgetten en bestemmingsreserves is niet transparant***

Het doet de gemeenteraad van de Veendam deugd dat het jaar 2018 voor de ODG een stevig positief resultaat laat zien van € 1.065.000,--. Het is de raad echter niet duidelijk hoe dit resultaat precies is vastgesteld (niet alle oorzaken zijn vermeld). Vervolgens wordt het positieve resultaat verdeeld over een aantal bestemmingsreserves. Daarbij is volgens de raad de relatie tussen de budgetten en de reserves niet transparant. Dit belemmert de gemeenteraad in zijn taak om te controleren of de ODG al zijn taken wel naar behoren en binnen de begrote budgetten heeft volbracht (of zal volbrengen).

Om deze reden verzoekt de raad van Veendam de ODG de betreffende budgetten en de reserves beter inzichtelijk te maken. Daarbij dient duidelijk aangegeven te worden hoe de budgetten (en de overschotten daarop) worden verdeeld over de bestemmingsreserves.

Indien geld uit een bepaald budget bij de verdeling over de bestemmingsreserves wordt toegekend aan een andere post dan waarvoor het budget eigenlijk bestemd was, dan verwacht de raad van Veendam dat dit nader wordt toegelicht.

3. *De algemene reserve geeft mogelijk een vertekend beeld*  
De raad constateert op grond van de jaarrekening dat de algemene reserve op 31 december 2018 binnen het afgesproken maximum van 5 % van de jaaromzet blijft. Door de vele bestemmingsreserves en de onduidelijke relatie met de daarvoor bestemde budgetten kan volgens de raad echter het beeld ontstaan, dat de algemene reserve in werkelijkheid mogelijk groter is dan de maximale 5 % van de jaaromzet. Indien de bestemmingsreserves daadwerkelijk aan de betreffende bestemmingen worden besteed is dat geen probleem, maar als dat niet gebeurt dreigt er een oneigenlijke algemene reserve te worden gecreëerd. Ook om deze reden is het van belang dat er een helder zicht is op de herkomst en besteding van de reserves.
4. *Zorgen over toenemende kosten ICT ('LOS')*  
Een voorbeeld van de onduidelijke relatie tussen budgetten en de bestemmingsreserves is de post 'LOS Verbeterplan'. Hiervan was de boekwaarde € 200.000,--. De voorgestelde mutatie is € 119.000,--. De boekwaarde na de mutatie is € 319.000,--. Het is de raad niet duidelijk uit welk specifiek budget deze bestemmingsreserve komt en waarop het bedrag van € 119.000,-- is gebaseerd. De raad ziet dit dan ook graag nader toegelicht.

Verder is de raad bezorgd over de jaarlijks toenemende kosten voor ICT. Hoewel de raad beseft dat een goed werkende ICT-omgeving forse investeringen vergt, vraagt hij zich af of de kosten voor ICT wel in control zijn. Daarom verzoekt de raad de ODG om een totaaloverzicht van de ICT-kosten te geven vanaf het moment van oprichting van de ODG. Daarbij ziet de raad graag inzichtelijk gemaakt hoeveel jaarlijks voor ICT is begroot, besteed en in de reserves gestopt. Een dergelijk overzicht draagt volgens de raad bij aan zijn controlerende taak op de beheersing van deze kosten.

## **Ontwerpbegroting 2020**

1. *Invoeringsdatum nieuw financieringsmodel handhaven*  
Zoals u wellicht weet is de raad een groot voorstander van het invoeren van het 'outputfinancieringsmodel'. Dit zorgt volgens de raad voor een eerlijker verdeling van de kosten tussen de ODG en de deelnemende gemeenten en provincie.  
  
Hoewel op dit moment nog niet duidelijk is welk financieringsmodel uiteindelijk door de gemeenten en de provincie wordt gekozen dringt de raad van Veendam er wel op aan om het invoeringsjaar 2021 niet (weer) verder op te schuiven.
2. *Ingezette koers voortzetten*  
De raad constateert dat de ODG vanaf 2018 de nodige verbeteringen heeft laten zien. Dit waardeert de raad zeer. Ook de maatregelen om 'scherper aan de wind te zeilen' is door de raad positief ontvangen. De raad geeft de ODG dan ook mee om deze ingezette koers voort te zetten en daarbij de aandacht voor het personeel van de ODG en de beheersing van de kosten niet uit het oog te verliezen.

**Informatie**

Indien u naar aanleiding van het bovenstaande nog vragen of opmerkingen heeft, dan kunt u contact opnemen met onze beleidsadviseur Grégor Homan. Hij is te bereiken via 0598 65 2222 of via [gregor.homan@dekompanjie.nl](mailto:gregor.homan@dekompanjie.nl).

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Veendam,



Burgemeester  
S.B. Swierstra

bla



Secretaris  
M. Schomper