

## Samenwerkingsovereenkomst uitvoering Brzo- en RIE-4taken

1. De publiekrechtelijke rechtspersoon provincie Fryslân, gevestigd te Leeuwarden (8911 KZ) aan de Tweebaksmarkt 52, ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel onder nummer 01178978, handelende ter uitvoering van een besluit van gedeputeerde staten van (...), in deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door mw. R. Bouius, secretaris / algemeen directeur, krachtens een volmacht van de commissaris van de Koning die is opgenomen in het hiervoor genoemde besluit van gedeputeerde staten, hierna te noemen: de Provincie;
2. Gedeputeerde staten van Fryslân, krachtens machtiging rechtsgeldig vertegenwoordigd door mw. R. Bouius, secretaris / algemeen directeur, handelende ter uitvoering van een besluit van gedeputeerde staten van (...); hierna te noemen gedeputeerde staten respectievelijk opdrachtgever;

en

3. De publiekrechtelijke rechtspersoon Openbaar lichaam Omgevingsdienst Groningen, gevestigd te Veendam (9641 KJ), aan de Lloydsweg 17, ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel onder nummer 58407308, handelende ter uitvoering van een besluit van het dagelijks bestuur van 08-03-2019, in deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door dhr. P.H.R. Brouns, voorzitter van het dagelijks bestuur, hierna te noemen: ODG respectievelijk opdrachtnemer;

elk voor zover daartoe bevoegd;

hierna gezamenlijk te noemen: partijen;

Overwegende dat:

- a) gedeputeerde staten, burgemeester en wethouders van de Friese gemeenten en Wetterskip Fryslân, met toepassing van artikel 5.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsdienst FUMO hebben ingesteld;
- b) gedeputeerde staten op grond van het Besluit omgevingsrecht er zorg voor dragen dat de in artikel 7.1, eerste lid, van dat Besluit genoemde taken voor de in bijlage IV bij dat Besluit aangewezen omgevingsvergunningen en activiteiten waarvoor zij bevoegd gezag zijn, door een omgevingsdienst worden uitgevoerd;
- c) ingevolge artikel 7.1, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht taken met betrekking tot categorieën inrichtingen:
  - waarvoor ingevolge artikel 8.40 van de Wet milieubeheer regels zijn gesteld in verband met de beheersing van gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, of
  - waartoe een installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I, categorie 4, van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële

- emissies (PbEU L334) behoort, uitsluitend door in bijlage V van het Besluit omgevingsrecht aangewezen omgevingsdiensten worden uitgevoerd;
- d) de ODG in bijlage V van het Besluit omgevingsrecht is aangewezen voor de onder letter c genoemde categorieën van inrichtingen, waarvoor gedeputeerde staten van Fryslân het bevoegd gezag zijn;
  - e) provinciale staten van Fryslân bij verordening regels hebben gesteld over de uitvoering en handhaving van taken, met betrekking tot de onder letter c genoemde categorieën inrichtingen, die in opdracht van gedeputeerde staten worden uitgevoerd;
  - f) de omgevingsdiensten in de provincies Fryslân, Groningen en Drenthe een doeltreffende, doelmatige en robuuste samenwerking nastreven;
  - g) deze samenwerking tevens betrekking heeft op de uitvoering en handhaving van taken met betrekking tot de onder letter c genoemde categorieën inrichtingen, waaronder tevens begrepen de inzet van daartoe gekwalificeerd personeel;
  - h) de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht noch de onder letter g bedoelde samenwerking vereist dat gedeputeerde staten toetreden tot de ODG;
  - i) partijen derhalve de samenwerking met betrekking tot de onder letter c genoemde taken schriftelijk wensen vast te leggen in deze samenwerkingsovereenkomst;

En zijn het volgende overeengekomen:

## **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a. Archiefbescheiden: stukken als bedoeld in artikel 1, onder c, van de Archiefwet 1995;
- b. Bor: Besluit omgevingsrecht;
- c. Brzo: Besluit risico's zware ongevallen 2015;
- d. Brzo-inrichtingen: inrichtingen die vallen onder de werking van het Brzo en de zogenaamde LATBrzo-inrichtingen: inrichtingen die vallen in categorie 4.1 van de IPPC-richtlijn: de zogeheten RIE-4-inrichtingen;
- e. FUMO: Fryske Utfieringstsjinst Milieu en Omjouwing;
- f. Noordelijke Maat: normstelling voor het uitvoerings- en kwaliteitsniveau van VTH taken bij majeure risicobedrijven in Drenthe, Fryslân en Groningen, versie 1.1 d.d. 7-10-2017 en scenario 1 d.d. 7-11-2017;
- g. RUDD: Regionale uitvoeringsdienst Drenthe;

- h. Verordening VTH taken: de door provinciale staten van Fryslân vastgestelde Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht provincie Fryslân 2016;
- i. VTH taken: taken op het terrein van vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van Brzo en Rie-4 inrichtingen;
- j. Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- k. Werkprogramma Brzo: overzicht van de door de ODG te leveren diensten en producten die betrekking hebben op Brzo en RIE-4-inrichtingen, met inbegrip van de specialistische en ondersteunende functies die ten behoeve van deze inrichtingen worden uitgevoerd.

## **Artikel 2 Doel van de overeenkomst**

Deze overeenkomst heeft als doel het maken van afspraken over het door de ODG uitvoeren van de in artikel 7.1, eerste lid, van het Bor genoemde taken voor de in bijlage IV van het Bor aangewezen omgevingsvergunningen en activiteiten, waarvoor gedeputeerde staten bevoegd gezag zijn.

## **Artikel 3 Opdracht ODG**

1. Voor de categorieën van inrichtingen als bedoeld in artikel 5.3, vierde lid, van de Wabo, worden de taken genoemd in artikel 7.1, eerste lid, van het Bor, voor de in bijlage IV van het Bor aangewezen omgevingsvergunningen en activiteiten waarvoor gedeputeerde staten het bevoegd gezag is, uitgevoerd door de ODG.
2. De ODG draagt zorg voor een juiste en zorgvuldige uitvoering van de opgedragen taken, met inachtneming van verdragen en wetgeving van de Europese Unie, landelijke wet- en regelgeving, lokale regelgeving, uitvoerings- en handavingsbeleid, de Verordening VTH taken, beleidsregels, specifieke instructies, de Noordelijke Maat en het werkprogramma Brzo.
3. Partijen kunnen nadere afspraken maken over een te hanteren hoger kwaliteitsniveau dan in het tweede lid is overeengekomen.
4. De ODG richt haar werkzaamheden zodanig in dat door of namens gedeputeerde staten binnen de wettelijke beslistermijn op enige aanvraag kan worden besloten.
5. Gedeputeerde staten kunnen ten behoeve van de uitvoering van de in het eerste lid bedoelde taken mandaat, volmacht en machtiging verlenen, als bedoeld in afdeling 10.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht.
6. De ODG borgt ten behoeve van de uitvoering van de in het eerste lid bedoelde taken zijn professionele en relationele onafhankelijkheid.

7. Ten behoeve van de uitvoering van de in het eerste lid bedoelde taken maakt de ODG uitsluitend gebruik van daartoe gekwalificeerd personeel.

#### **Artikel 4 Werkprogramma Brzo**

1. Gedeputeerde staten stellen jaarlijks, uiterlijk 31 december voorafgaand aan het kalenderjaar waarop het programma betrekking heeft, het werkprogramma Brzo vast.
2. De ODG is, in afstemming met de FUMO en de RUDD, belast met de voorbereiding van het werkprogramma Brzo. Bij de voorbereiding neemt de ODG de uitgangspunten van gedeputeerde staten in acht.

#### **Artikel 5 Informatie**

1. Partijen zijn gehouden elkaar te informeren omtrent feiten en omstandigheden die voor een goede uitvoering van deze overeenkomst van belang zijn.
2. Gedeputeerde staten informeren de ODG tijdig over voorgenomen nieuw of gewijzigd beleid met betrekking tot de aan de ODG opgedragen taken.
3. De ODG informeert onverwijld gedeputeerde staten, indien de uitvoering van taken voor de provincie of voor gedeputeerde staten financiële, politieke of bestuurlijke risico's kan hebben.
4. Gedeputeerde staten dragen ten behoeve van de uitvoering van de in artikel 4, eerste lid, bedoelde taken zorg voor een juiste en volledige overdracht van dossiers, met inbegrip van het actuele inrichtingenbestand, tenzij uitdrukkelijk anders is overeengekomen.
5. Door de ODG wordt periodiek aan gedeputeerde staten een voortgangsrapportage overgelegd volgens een gezamenlijk vastgesteld model. De ODG en de portefeuillehouder van gedeputeerde staten voeren periodiek overleg over de voortgang.

#### **Artikel 6 Contactpersonen**

1. Gedeputeerde staten en de ODG wijzen elk contactpersonen aan die ten behoeve van de uitvoering van deze overeenkomst optreden als aanspreekpunt. Partijen dragen elk de kosten van de door hen aangewezen contactpersonen.
2. De contactpersonen voeren zo vaak als nodig overleg. De contactpersonen zijn niet bevoegd (om te besluiten) tot aanpassing of wijziging van deze overeenkomst.

## **Artikel 7     Ambtelijk overleg**

1. Ten behoeve van de uitvoering van deze overeenkomst en het voorbereiden van het bestuurlijk overleg voeren partijen periodiek ambtelijk overleg.
2. De overlegstructuur wordt vastgelegd in het werkprogramma Brzo.

## **Artikel 8     Bestuurlijk overleg**

1. Ten behoeve van de uitvoering van deze overeenkomst voeren de portefeuillehouders milieu van gedeputeerde staten van Fryslân, Groningen en Drenthe en de voorzitter dan wel de secretaris van de ODG tenminste twee maal per jaar bestuurlijk overleg.
2. De overlegstructuur wordt vastgelegd in het werkprogramma Brzo.

## **Artikel 9     Zorgvuldigheid en geheimhouding**

1. Partijen betrachten bij het gebruik van de informatie, die haar ter kennis is gekomen in het kader van de overeenkomst, de benodigde zorgvuldigheid.
2. Partijen zullen de gegevens waarvan zij bij de uitvoering van deze overeenkomst kennis nemen en waarvan zij het vertrouwelijke karakter kennen of behoren te kennen ('Vertrouwelijke informatie'), vertrouwelijk behandelen en daartoe geheimhouding in acht nemen. Zij dragen zorg en zijn verantwoordelijk voor een vertrouwelijke behandeling en geheimhouding van deze gegevens door bij hen in dienst zijnde medewerkers alsmede door derden die bij de uitvoering van de diensten, waarop deze overeenkomst ziet, zijn ingeschakeld.
3. In afwijking van het hiervoor in lid 2 bepaalde, mag een partij Vertrouwelijke informatie openbaar maken voor zover daartoe genoodzaakt op basis van enige wet (waaronder begrepen, maar niet beperkt tot de Wet Openbaar Bestuur, de Wet open overheid, de Provinciewet, de Archiefwet 1995 en eventuele opvolgers van deze wettelijke regelingen), op bevel van een overheidsinstelling of een andere bevoegde autoriteit (waaronder begrepen maar niet gelimiteerd tot een gerechtelijke instantie of andere bevoegde autoriteit met jurisdictie), met dien verstande dat de partij die met inachtneming van het vorenstaande tot openbaarmaking overgaat de andere partij, voor zover wettelijk toegestaan, zo veel mogelijk tevoren van deze openbaarmaking in kennis stelt.

## **Artikel 10    Begroting**

1. De kosten van de taakuitoefening als bedoeld in artikel 3 eerste lid, worden, voor zover deze niet uit andere inkomsten worden bestreden, gedragen door de provincie.

2. Ter uitvoering van het werkprogramma Brzo stelt het dagelijks bestuur van de ODG, gehoord gedeputeerde staten, uiterlijk 31 december van het voorafgaande jaar een werkbegroting Brzo vast.
3. In de begroting is aangegeven welke bijdrage de provincie verschuldigd is voor de uitvoering van de taken als bedoeld in het eerste lid.
4. De grondslag voor de financiële bijdrage van de provincie wordt gevormd door:
  - a. de inzet op primaire taken volgens de Noordelijke Maat;
  - b. de inzet op aanvullende primaire taken volgens de afspraken tussen partijen;
  - c. de kosten voor ondersteuning en overhead van de ODG.Het aldus bepaalde budget wordt als vast bedrag gehanteerd.
5. Indien de kosten meer dan 10% afwijken van de werkbegroting, treden partijen met elkaar in overleg over dekking van deze kosten. De administratie van de ODG strekt tot volledig bewijs van het aantal bestede uren, één en ander behoudens tegenbewijs door de provincie.
6. Een positief resultaat op de Brzo werkbegroting wordt toegevoegd aan een te vormen bestemmingsreserve Brzo of aan de provincie terugbetaald. Een negatief resultaat wordt (zo mogelijk) onttrokken aan deze reserve.
7. De door de provincie verschuldigde bijdrage wordt bij wijze van voorschot steeds aan het einde van het kalenderkwartaal, door de ODG bij haar in rekening gebracht. De facturen zijn steeds voorzien van een specificatie waaruit de opbouw van het in rekening gebrachte bedrag of bedragen genoegzaam blijkt.
8. De provincie betaalt de door de ODG ingediende facturen steeds binnen uiterlijk 30 dagen na de factuurdatum. De provincie zal zich bij betaling niet kunnen beroepen op opschorting, tenzij de provincie aantoont dat de ODG toerekenbaar tekort is geschoten in de nakoming van de gefactureerde diensten, of een deel daarvan, in welk geval de provincie het onbetwiste deel dient te voldoen.

#### **Artikel 11 Rekening en verantwoording**

1. Ter uitvoering van het werkprogramma Brzo stelt het dagelijks bestuur van de ODG uiterlijk 15 april een concept rekening Brzo, voorzien van een toelichting, vast. Tevens wordt een jaarverslag Brzo opgesteld. Uiterlijk 1 juli wordt de definitieve rekening Brzo vastgesteld.

2. De door de provincie verschuldigde bijdrage voor het betreffende kalenderjaar wordt, onder verrekening van betaalde voorschotfacturen, bij haar in rekening gebracht. Artikel 10, vijfde en achtste lid, zijn van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 12 Aansprakelijkheid**

De ODG is niet aansprakelijk voor het ontstaan van bestuurlijke geldschulden van de provincie vanwege het overschrijden van de wettelijke beslistermijnen.

### **Artikel 13 Externe communicatie**

Gedeputeerde staten dragen, zoveel mogelijk na afstemming met de ODG, zorg voor de externe communicatie ten aanzien van de opgedragen Brzo-taken.

### **Artikel 14 Archivering**

1. Gedeputeerde staten zijn op grond van de Archiefwet 1995 als zorgdrager eindverantwoordelijk voor de archiefbescheiden die ter uitvoering van deze overeenkomst door de ODG worden gevormd.
2. De ODG is belast met het beheer van deze archiefbescheiden overeenkomstig een door gedeputeerde staten vastgesteld Besluit informatiebeheer.

### **Artikel 15 Onvoorziene omstandigheden, minnelijk overleg, bevoegde rechter**

1. In alle gevallen waarin deze overeenkomst niet voorziet treden partijen met elkaar in overleg om tot een oplossing te komen.
2. Indien sprake is van een geschil tussen partijen en/of één van hen van oordeel is dat de andere partij (herhaaldelijk) tekortschiet in de nakoming van deze overeenkomst zullen zij met elkaar in overleg treden om te bezien of een minnelijke oplossing voor het geschil en/of een verbetering in de prestaties van de partij die het betreft, tot de mogelijkheden behoort.
3. Indien partijen ook na uitvoerig overleg geen overeenstemming kunnen bereiken over een minnelijke oplossing, dan wel indien er sprake is van een geschil waarbij de geboden spoed zich verzet tegen het (eerst) voeren van minnelijk overleg, is de rechtbank Noord-Nederland bij uitsluiting bevoegd kennis te nemen van geschillen die verband houden met of voortvloeien uit deze overeenkomst.

### **Artikel 16 Duur, wijziging en opzeggen van de samenwerkingsovereenkomst**

1. Deze overeenkomst geldt voor onbepaalde tijd.
2. Partijen evalueren twee jaar na inwerkingtreding van deze samenwerkingsovereenkomst of de hiermee geregelde samenwerking doeltreffend en doelmatig is. Zo nodig worden er voorstellen voor verbetering gedaan.

3. Afwijkende bedingen, wijzigingen van of aanvullingen op deze overeenkomst gelden slechts indien en voor zover zij tussen partijen schriftelijk zijn overeengekomen.
4. Opzegging van de overeenkomst kan alleen indien:
  - een van de partijen ophoudt te bestaan; of
  - vanwege wijziging van wet- en regelgeving samenwerking niet langer wordt verlangd.
5. Bij opzegging van de samenwerkingsovereenkomst stellen partijen binnen zes maanden een liquidatieplan op waarin in ieder geval de personele en financiële gevolgen van de beëindiging van de samenwerking worden geregeld. Dit plan behoeft de instemming van alle partijen.

#### **Artikel 17 Slotbepalingen**

1. Beëindiging van deze overeenkomst door een van de partijen laat onverlet dat één of meer bepalingen daarvan nawerking kunnen of zullen hebben. Dat geldt onder andere voor de bepalingen omtrent geheimhouding.
2. Indien een bepaling van deze overeenkomst of van de bijlage(n) wegens strijdigheid met enig wettelijk voorschrift nietig of op andere wijze niet verbindend is, behouden de overige bepalingen hun volledige werking. In dat geval zullen partijen in overleg treden om ter vervanging van de nietige of op andere wijze niet verbindende bepaling vervangen door een geldige bepaling overeen te komen die zoveel mogelijk aansluit bij het doel, de aard en de strekking van oorspronkelijke de nietige of anderszins niet verbindende bepaling(en) en de aard en systematiek van deze overeenkomst.
3. Het bepaalde in de overwegingen maakt onderdeel uit van deze overeenkomst.
4. Deze overeenkomst treedt in werking op de dag dat deze door partijen is ondertekend en werkt terug tot en met 1 januari 2019.

Aldus overeengekomen en in tweevoud getekend:

Datum:

Datum:

Plaats:

Plaats:

Dhr. P.H.R. Brouns

Mevr. Bouius

Voorzitter dagelijks bestuur ODG

Algemeen directeur provincie Fryslân