

Aan: WOR bestuurder Omgevingsdienst Groningen
Mevrouw N. Baars
Betreft: Advies businesscase Het Hogeland en Westerkwartier
Kenmerk: U-18-20

Datum: 30 oktober 2018

Geachte mevrouw Baars,

Hiermee bevestigen wij de ontvangst van de adviesaanvraag d.d. 28 september jl. inzake het voorgenomen besluit de gevolgen voor de takeninbreng van de nieuw te vormen gemeenten Het Hogeland en Westerkwartier. Met deze herindeling is besloten dat de nieuwe fusiegemeenten alleen het basispakket bij de Omgevingsdienst Groningen zullen inbrengen. U geeft heeft de beschrijving van de personele, financiële en organisatorische consequenties van het besluit van de beide gemeenten in een businesscase nader toegelicht. De adviesaanvraag doet u in het kader van artikel 25, lid 1 onderdeel 3 van de Wet op de Ondernemingsraden.

In volgorde van uw brief behandelen wij adviesaanvraag waarna het definitieve OR-advies wordt gegeven.

Omvang basistaken

In uw toelichting op het voorgenomen besluit wordt onder andere ingegaan op de omvang van de basistaken. Er wordt aangegeven dat Het Dagelijks Bestuur heeft besloten om een plan van aanpak op te stellen om te komen tot een concrete invulling van de basistaken. De OR is het van harte eens dat er een einde moet komen aan de discussie over wat tot de basistaken moet worden gerekend en de verschillen iedere deelnemer deze toepast.

De OR vindt het opmerkelijk dat enkele deelnemers nog steeds taken bij zich houden, terwijl er in de wet¹ een limitatieve opsomming staat wat een taken is die door een Omgevingsdienst moeten worden uitgevoerd. De OR vindt dat deze discussie alleen als uitkomst kan hebben dat minimaal de wettelijke basistaken worden ingebracht door alle deelnemers. Dit is nodig om zeker te stellen dat organisatie robuust blijft en VTH-taken volgens de kwaliteitscriteria worden uitgevoerd.

Op basis daarvan vindt de OR dat onveranderd toepassing moet worden gegeven aan het wettelijke basistakenpakket.

Afnemen specialistische taken

De OR is blij een positieve bijdrage geleverd te hebben bij de oplossing van de gevolgen voor de afname van specialistische deskundigheidsgebieden door de gemeenten Het Hogeland en Westerkwartier. Door het structureel afnemen van specialistische taken kunnen de gemeenten laagdrempelig ondersteund en geadviseerd worden en blijft de deskundigheid binnen de Omgevingsdienst behouden. Helemaal in het licht van de aankomende Omgevingswet, waardoor meer lokale bestuurlijke afwegingsruimte ontstaat.

¹ Bijlage IV van het Besluit omgevingsrecht.

Om deze beleidsvrijheid goed te gebruiken, ontstaat ook een zwaardere verantwoordelijkheid voor het bestuur om de beleidsopties goed te onderzoeken. Hiervoor is veelal specialistisch advies nodig. De OR twijfelt aan de omvang van deze taak (met 0,3 fte) om daar volwaardig in te kunnen voorzien.

Personele gevolgen

Voor de OR zijn uiteraard de personele gevolgen van groot belang. Het is in een goede zaak dat het nu ook mogelijk is om naast personeel ook vacatureruimte over te dragen. Voor de ODG lijkt dit op dit moment een goede ontwikkeling gezien de werklast en werkdruk bij de medewerkers. Wij onderschrijven uw drie argumenten daartoe.

Daarnaast zijn wij ook positief over uw toegezegde inspanningsverplichting met betrekking tot het voeren van overleg met betrokken gemeenten ten dienste van de door medewerkers gewenste overstap naar de nieuwe fusiegemeenten.

Organisatorische aspecten

Door de overdracht van taken is er verlies aan formatieplaatsen. U licht dat toe in uw adviesaanvraag en de bijgevoegde consequenties basistakenpakket Het Hogeland en het Westerkwartier. Als criterium bij de uiteindelijke bepaling van de formatiereductie van 5,3 fte, adviseert de OR u de kwetsbare onderdelen van onze organisatie daarin te sparen.

Financiële consequenties

De OR gaat er van uit dat de afgesproken bijdrage van beide gemeenten de beschreven kosten dekt.

Aankondiging komende herindeling Ten Boer, Haren en Groningen

Wij wachten met belangstelling op de informatie over de ontwikkelingen rond deze geplande herindeling.

Advies OR

De OR adviseert u met in acht neming van de genoemde punten, uw voornemen zoals verwoord in de businesscase wijziging van het takenpakket als gevolg van de businesscase Het Hogeland en Westerkwartier te implementeren.

Graag vernemen wij uw definitieve besluit.

Met vriendelijke groet,
Namens de ondernemingsraad,

Jaap Nieland
voorzitter

Cindy Lodeizen
secretaris