

Voorjaarsrapportage 2018

Provincie Groningen

23 mei 2018

Verantwoording

AUTEUR(S) : Accountmanagement
Opdrachtgever : Provincie Groningen
BESTANDSNAAM : Voorjaarsrapportage 2018.docx
VERSIE : 1.0
DOCUMENTDATUM : 23 mei 2018

Inhoud

1.	Inleiding	5
2.	Algemene beschouwing voorjaar 2018	6
2.1	Inleiding	6
2.2	Organisatie in ontwikkeling	6
	Analyse voormalig directeur en doorkijk naar de toekomst	6
	Samenwerkingsafspraken BRZO Noord	6
2.3	Digitaal zaakstelsel Leefomgevingssysteem (LOS)	6
2.4	Realisatie en ontwikkelingen primair proces	7
	Energiebesparing	7
	Omgevingswet	7
	Arbeidsmarkt en inhuur in relatie tot productie	8
	Bestuurlijke schaalvergroting en takenpakketten	8
2.5	Ontwikkelingen bedrijfsvoering	9
	Huisvesting.....	9
2.6	Verbeterplan	9
	Gemeenschappelijke Regeling	10
	MTO	10
	Borging procescriteria	10
	PDC	10
3.	Status dienstverlening voorjaar 2018	11
3.1	Inleiding	11
3.2	Status uitvoering Jaaropdracht 2018	11
3.2.1	Vergunningverlening	11
3.2.1.1	Aanvragen omgevingsvergunning	11
3.2.1.2	Activiteiten en meldingen milieu	11
3.2.1.3	Verleende vergunningen buiten de wettelijke termijn	12
3.2.1.4	Vooroverleggen, oriëntatie en adviezen	12
3.2.1.5	Activiteiten en meldingen bouw en bouw gerelateerde zaken	13
3.2.1.6	Wettelijke termijnen omgevingsvergunningen bouw en bouw gerelateerde zaken 14	
3.2.2	Toezicht en handhaving	15
3.2.2.1	Toezicht BRZO	15
3.2.2.2	Milieucontroles	15
3.2.2.3	Bodem	15
3.2.2.4	Toezicht Bouw	18
3.2.2.5	Meldingen en Toezicht Sloop en Asbest	18
3.2.2.6	BOA	19

3.2.2.7	Meldingen en klachten.....	19
3.2.3	Advies en juridisch	20
3.2.4	Projecten.....	21
	DAMCO (voormalig : Klesch Aluminium en daarvoor Aldel)	25
	EEW Farmsum, beroep Mob	25
	Nieboer	25
	Schipper, Farmsum	26
	Stainkoeln.....	26
	Talen Recycling BV, Wagenmaker Stadskanaal, GS is bevoegd gezag	26
	Theo Pouw Secundaire bouwstoffen B.V. te Eemshaven.....	26
	Windparken	27
	ESD.....	27
	Akzo.....	27
	Aardappelzetmeelfabriek Avebe/DFE Pharma, Foxhol	28
	Huisvuilverwerkingsbedrijf Attero.....	28
	North Refinery	28
	WKC de Eendracht te Appingedam.....	29
	JPB Logistics B.V. CPD te Farmsum.....	29
	Suiker Unie Vierverlaten te Groningen	29
	Scheepswerf Pattje te Waterhuizen	30
	RWE	30
	Buseman.....	31
	Rapportage projecten.....	31

1. Inleiding

2018 is voor de Omgevingsdienst Groningen het jaar waarin de, in de tweede helft van 2017, ingezette opwaartse lijn moet worden doorgetrokken. Deze lijn kenmerkt zich door voortgang en gedegenheid. We voeren verbeteringen door en denken daarbij vanuit “hoe kan het wel”. En we letten daarbij op de langere termijn, ofwel “hoe doen we het op de goede manier, zodat onze kwaliteit robuust is”. Als het goed is ervaart u dit door onze productie die verbetert, maar ook door verbeteringen in de rapportages.

Voor deze voorjaarsrapportage 2018 (en de najaarsrapportage 2018 en jaarrapportage 2018) geldt dat we hetzelfde format hanteren als voor de rapportages in 2017. Nieuw is dat er meer productiecijfers zijn opgenomen, deze cijfers betrouwbaar uit ons zaaksysteem LOS (LeefOmgevingsSysteem) komen en u meer kwalitatieve informatie aantreft. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld over termijnen van vergunningen, naleefgedrag en bevindingen uit onze digitale checklisten (toezicht). Hiermee verwachten we de rapportages informatiever te maken en u als opdrachtgevers meer input te geven om nieuw beleid te formuleren.

Deze lijn van doorontwikkeling van de rapportages moet de komende periode verder worden doorgetrokken. Hiervoor stellen we, in samenspraak met de provincie, een plan van aanpak inclusief tijdspad op. Dit tijdspad wordt mede bepaald door de verbeteringen die in het zaaksysteem LOS moeten worden doorgevoerd.

In deze rapportage wordt u naast de voortgang van de productie, geïnformeerd over de organisatieontwikkeling, mede in relatie tot landelijke ontwikkelingen. Ook de bedrijfsvoering en het zaaksysteem LOS worden besproken.

2. Algemene beschouwing voorjaar 2018

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden enkele algemene ontwikkelingen van de Omgevingsdienst Groningen (hierna: ODG) geschetst. Hierbij beperken wij ons tot de wijzigingen en relevante ontwikkelingen ten opzichte van de jaarrapportage 2017.

2.2 Organisatie in ontwikkeling

Analyse voormalig directeur en doorkijk naar de toekomst

In 2017 heeft de voormalig directeur a.i. een analyse over het functioneren van de ODG gedeeld met het bestuur, deze analyse maakte ook onderdeel uit van de voorlopige jaarstukken 2017. Op basis van deze analyse is een plan van aanpak opgesteld en heeft de voormalig directeur de opdracht gekregen zijn analyse verder uit te werken of inkomsten en verwacht werk in evenwicht zijn.

Het eerste kwartaal 2018 zijn op basis van de analyse een aantal verbetering doorgevoerd in de organisatie. Zo is de hoeveelheid inhuur terug gebracht en is het MT nu volledig en structureel bemenst. De analyse of de inkomsten en verwacht werk in evenwicht zijn is bij het aantreden van de nieuwe directeur gepresenteerd aan het bestuur. Deze analyse vormen aanleiding voor een gesprek in het Algemeen Bestuur over een vooruitblik op de langere termijn voor de regionale samenwerking in de omgevingsdienst. Wij hopen u hierover in de najaarsrapportage 2018 verder te kunnen informeren.

Samenwerkingsafspraken BRZO Noord

In het eerste kwartaal van 2018 hebben, ambtelijk en bestuurlijk, meerdere gesprekken plaatsgevonden over de samenwerkingsafspraken tussen de provinciebesturen van Groningen, Friesland en Drenthe enerzijds en de ODG anderzijds. Hierbij gaat het om de uitvoering van de zgn. BRZO-taken, waarbij de ODG wettelijk is aangewezen als uitvoerende dienst voor de drie noordelijke provincies. Afspraken worden vastgelegd tussen de ODG en de betrokken diensten RUDD en FUMO en hun provinciebesturen. De verwachting is dat deze samenwerkingsafspraken deze zomer gereed zijn en dat concreet verdere uitvoering kan worden gegeven aan de afspraken.

2.3 Digitaal zaakstelsel Leefomgevingssysteem (LOS)

Het Leefomgevingssysteem (hierna: LOS) is het digitaal zaakstelsel van de ODG. De ontevredenheid over het LOS heeft eind 2017, naar aanleiding van een audit door een extern bureau, geleid tot een aantal verbeterpunten. Het doel is om het gebruik en de inrichting ten aanzien van het LOS op een beheersbare manier te verbeteren en aan te sluiten bij de wensen en behoeften van de diensten, de gebruikers.

In 2018 heeft dit geresulteerd in spoorboekje waarin de verbeterpunten zijn vertaald naar concrete opdrachten en een tijdsplanning. Het spoorboekje is onderverdeeld naar zes sporen, die ieder een bijdrage leveren aan het hoofddoel. De sporen bestaan uit 1. I-verbeterprogramma 2. Beleid en organisatie 3. Organisatie informatievoorziening 4. LOS implementatie 5. Projecten bedrijfsinformatie 6. Bevoegde gezagen.

Naast het opstellen van een spoorboekje is het eerste kwartaal ook uitvoering gegeven aan de eerste (voorbereidingen voor) projecten binnen verschillende sporen. Zo zijn bijeenkomsten met het MT geweest om de organisatorische kader te bepalen en is een bijeenkomst geweest met een tweetal teams om de werkprocessen door te nemen. Verder zijn basisopleidingen voor medewerkers verzorgd om de basiskennis verder te vergroten. Het verbeteren van de datakwaliteit van het inrichtingenbestand is een van de projecten waar op dit moment uitvoering aan wordt gegeven.

Financieel is de uitvoering van de verbeterpunten geborgd middels de begrotingswijziging 2018.

2.4 Realisatie en ontwikkelingen primair proces

Energiebesparing

Begin 2017 heeft de ODG, samen met de provincie Groningen, een plan van aanpak voor energiebesparing bij bedrijven opgesteld. Het gaat hierbij om bedrijven die niet vallen onder de ETS-richtlijn (Emission Trading Scheme). De vacatures voor dat doel zijn inmiddels ingevuld. Vervolgens hebben deze medewerkers de bedrijvenlijsten opgesteld voor de verschillende gemeente. In deze bedrijvenlijsten worden de energiegegevens bijgehouden. Ook zijn de EED plichtige bedrijven (Europese Energie-Efficiency Richtlijn) in kaart gebracht en de audits hiervoor opgevraagd. Deze audit zijn vervolgens beoordeeld. MJA-3 (Meerjarenafspraak Energie-efficiëntie 3 voor niet-ETS-bedrijven) bedrijven worden gecontroleerd op het plan van aanpak en de bedrijven met provinciaal bevoegd gezag worden in 2018 bezocht door te toezichthouder over het onderdeel energie.

Eind 2017 zijn de inhoudelijke gesprekken geweest met de verschillende gemeenten over de inhoud van het "project Grootgebruikers". Binnen de gemeente worden door de ODG in de eerste twee kwartalen van 2018 de vermoedelijke grootgebruikers van energie aangeschreven en worden de energieverbruiken opgevraagd. Vervolgens zal bij deze grootgebruikers het plan van aanpak opgevraagd worden en worden de maatregelen gecontroleerd. Bij een aantal gemeenten zal dit onder de vlag van de Clean campagne van de NMF (Natuur en Milieufederatie) gebeuren. Voor deze werkzaamheden zijn nog twee extra toezichthouders energie aangenomen. De opstart kosten voor dit project wordt betaald door de provincie Groningen (fase 1 brieven versturen) het vervolg heeft een cofinanciering met de gemeente, van 40% gemeenten en 60% van de provincie Groningen. Nu aan het begin van het tweede kwartaal zijn inmiddels ruim 500 brieven verstuurd voor het opvragen van de energiegegevens.

De doelstelling is om aan het einde van het tweede kwartaal ongeveer 800 brieven verstuurd te hebben. Deze bedrijven krijgen vervolgens uitleg over de energietransitie waar we voor staan en uitleg over de wettelijke verplichtingen omtrent energie.

Omgevingswet

De Omgevingswet heeft grote gevolgen voor de rol van de bevoegd gezagen en voor onze werkzaamheden als ODG. Zowel wat betreft inhoudelijke werkzaamheden als de wijze waarop wij een toekomstige rol moeten gaan vervullen.

Ter voorbereiding op de nieuwe Omgevingswet is een projectgroep gestart. Vanwege de complexiteit van het onderwerp en de onzekerheden in tijd, is besloten tot een gefaseerde aanpak. In het verlengde hiervan heeft het MT van de ODG onlangs ingestemd met het projectplan Fase 1. Deze fase is een verkenning naar rol en inhoud, alsmede een voorbereiding van de medewerkers op aard en omvang van de nieuwe wet.

In fase 1 staat centraal:

- Aansluiting krijgen bij de netwerken om hier invloed te kunnen uitoefenen op de toekomstige ontwikkelingen
- De gewenste rol vertalen naar het werk
- Het opleiden van de projectleden
- Communiceren met alle medewerkers via een presentatie. Deze presentatie geeft de hoofdlijnen van de wet weer en laat de aanpak vanuit de projectorganisatie inclusief tijdspad zien.

Fase 1 duurt tot aan de zomer van 2018. Daarna wordt de vervolgaanpak inzichtelijk gemaakt. Via het platform omgevingswet is de samenwerking met de opdrachtgevers geborgd.

Arbeidsmarkt en inhuur in relatie tot productie

De afgelopen periode is ook voor de ODG de arbeidsmarkt steeds lastiger geworden. Dit merken we aan het steeds moeilijker kunnen vervullen van vacatures, medewerkers die bij de ODG vertrekken naar een nieuwe baan en inhuur die minder tot niet beschikbaar is en duurder wordt. Bij medewerkers die vertrekken zien we dat het gaat om beweging naar andere overheden maar ook het bedrijfsleven. De oorzaken zijn: medewerkers werken nu meer dan 4 jaar bij de ODG en zijn toe aan een nieuwe uitdaging of de gunstige arbeidsmarkt).

Tegelijk met de lastig wordende arbeidsmarkt zien we ook dat, door de aantrekkende economie, de vraag bij de ODG toeneemt. We zien dit bijvoorbeeld bij Vergunningverlening bouw en bij het aantal meldingen Sloop en Asbest. Zoals bekend werken dit soort fluctuaties door in onze gehele organisatie.

Een toename van de bouwvergunningen betekent bijvoorbeeld niet automatisch alleen meer bouwtoezicht maar ook meer bodemonderzoeken en meer vraag naar adviesproducten.

Bij het schrijven van deze voorjaarsrapportage is sprake van een aantal niet vervulde vacatures en ook een aantal openstaande vacatures. Hierbij hoort de opmerking dat de afgelopen periode ook nog veel vacatures geslaagd zijn ingevuld. De komende weken moet het beeld compleet worden wat de huidige werving oplevert en wat dan aan niet vervulde functies resteert.

De komende periode zetten we vol in op het invullen van de vacatures. Dit doen we niet alleen door actievere werving maar ook door bijvoorbeeld een project voor (zij) instromers. Ook gaan we nader bepalen hoe de huidige productie zich verhoudt tot deze openstaande vacatures. De financiële kaders zijn hiervoor voor ons bepalend. Voor de zomer gaan we dit beeld met de opdrachtgevers delen en doen we voorstellen voor het vervolg.

Bestuurlijke schaalvergroting en takenpakketten

Per 1 januari 2018 heeft de Omgevingsdienst Groningen 21 opdrachtgevers in plaats van 24 bij de start van de dienst. Verder voert de ODG de taken op het gebied van APV per 1 januari 2018 niet meer uit, deze taak is in overleg met de betreffende gemeenten teruggebracht naar de gemeenten.

Per 2019 staan twee, en mogelijk drie, herindelingen op de agenda. Omdat hier sprake zal zijn van een mogelijke verandering van het in te brengen takenpakket door de nieuw te vormen gemeenten zijn de eerste verkennende gesprek gevoerd met deze gemeenten. Dit zal later dit jaar leiden tot businesscases.

De komende jaren neemt het aantal gemeenten als gevolg van herindelingen af. Gemeenten maken bij herindeling een keus over het takenpakket dat ze inbrengen bij de Omgevingsdienst.

Met ingang van 2018 is het takenpakket op drie punten gewijzigd:

- Midden-Groningen brengt basis-, milieu en wabotaken in
- Westerwolde brengt basis- en milieutaken in.
- De taken op het gebied van APV en bijzondere wetten worden weer door de (zes) gemeenten zelf uitgevoerd.

Voor 2019 staan er twee en mogelijk drie herindelingen op de agenda. De stuurgroepen van de nieuwe gemeenten Het Hogeland en Westerkwartier hebben besloten alleen de basistaken in te brengen. Dit leidt tot een daling van het takenpakket van de Omgevingsdienst. Net als bij de voorgaande herindelingen, worden de personele, organisatorische en financiële gevolgen via een businesscase in kaart gebracht. Op basis hiervan volgt dit najaar besluitvorming in het Algemeen Bestuur.

2.5 Ontwikkelingen bedrijfsvoering

Huisvesting

Na intensief overleg met de verhuurder is overeengekomen om het huurcontract met 4 jaar te verlengen waarbij na drie jaar wordt aangegeven of we nog een verlenging willen of niet.

Ook de verhuurder kan gebruik maken van deze optie en dus aangeven of hij nog wel wil doorverhuren.

De verhuurder is nu weer verantwoordelijk voor vervanging van het dak en zal afgesproken aanpassingen in het klimaatsysteem doen. Ook zullen de toilet voorzieningen verbeterd worden in samenspraak met de verhuurder.

Het nieuwe huurbedrag ligt excl. Jaarlijkse indexatie, iets onder het huidige huurbedrag.

2.6 Verbeterplan

Inmiddels is de ODG twee jaar verder na het onderzoek dat door een extern onderzoeksbureau in 2016 is uitgevoerd. Eind 2017 is geconcludeerd dat de projecten in het Verbeterplan grotendeels zijn uitgevoerd, overgebracht konden worden naar de lijnorganisatie en/of later in de tijd zijn gezet door andere prioriteiten. In deze paragraaf aandacht voor een aantal projecten die onderdeel uitmaken van het Verbeterplan.

Gemeenschappelijke Regeling

In 2017 is veel tijd geïnvesteerd in het herijken van de gemeenschappelijke regeling ODG. Begin 2018 is de Gemeenschappelijke Regeling voor toestemming aan de individuele raden voorgelegd ter besluitvorming. De ambitie was dit proces voor eind maart af te ronden, echter heeft een aantal gemeenten meer tijd nodig om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling in besluitvorming te brengen. De verwachting is dat voor de zomer 2018 de gewijzigde gemeenschappelijke regeling in werking treedt.

MTO

In 2017 is er een medewerkerstevredenheidsonderzoek (MTO) uitgevoerd. Het eerste kwartaal 2018 is binnen de teams gesproken over de resultaten van het MTO en op teamniveau gevraagd wat de belangrijkste verbeterpunten zijn voor het team. Deze punten maken onderdeel uit van de teamplannen. Daar waar het overstijgende punten betreft is een plan opgesteld waar het MT uitvoering aan gaat geven.

Borging procescriteria

Het borgen van de procescriteria is een onderdeel van het Verbeterplan. In 2017 is gestart met een project om te komen tot een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor en van de regio Groningen. In de projectgroep neemt een afvaardiging van de deelnemers en de Omgevingsdienst Groningen deel. Het eerste kwartaal van 2018 is door middel van expertmeetings gewerkt aan het opstellen van een uniforme probleemanalyse voor de regio Groningen. De eerste resultaten van deze bijeenkomsten zijn bekend en er wordt in het tweede kwartaal 2018 verder gewerkt aan een verdere verfijning en aanscherping van de probleemanalyse.

PDC

De PDC (Producten en Dienstencatalogus) is ieder jaar onderhevig aan veranderingen, voornamelijk voortkomend uit wetswijzigingen en landelijke ontwikkelingen en wensen van opdrachtgevers. Ook voor 2019 zal de PDC op een aantal onderdelen wijzigen. Dit proces willen we goed afstemmen met de opdrachtgevers. Uiteindelijk moet het Algemeen bestuur deze wijzigingen weer vaststellen. In Q2 van 2018 willen we het proces van doorontwikkeling PDC bespreken met de opdrachtgevers in het VTH-platform.

3. Status dienstverlening voorjaar 2018

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk vindt u een overzicht van de voortgang van de geleverde producten en diensten met betrekking tot de jaaropdracht 2018. Onderstaande cijfers geven een overzicht van de uitgevoerde producten en diensten vanaf januari 2018 tot 1 mei 2018.

3.2 Status uitvoering Jaaropdracht 2018

Hieronder vindt u per taakveld een overzicht van de geleverde producten en diensten.

3.2.1 Vergunningverlening

3.2.1.1 Aanvragen omgevingsvergunning

In totaal zijn er in de eerste vier maanden van dit jaar 35 aanvragen om een omgevingsvergunning bij de Omgevingsdienst binnen gekomen. Het betreft 18 reguliere en 17 uitgebreide aanvragen. Er zijn 12 zaken afgehandeld, 23 zaken zijn nog in behandeling. De 12 afgehandelde zaken hadden het volgende resultaat.

resultaat	aantal
verleend	10
ingetrokken	2

3.2.1.2 Activiteiten en meldingen milieu

Omschrijving	Jaaropdracht 2018	Binnengekomen opdrachten	Zaken gestart en afgerond in 2018	Zaken gestart vóór 2018, afgerond in 2018	Lopende zaken
Goedkeuringsbesluit	0	2	1	1	1
Intrekkingsbesluit	3	1	0	2	2
milieu-neutrale wijziging	26	8	5	9	5
Oprichtingsvergunning	4	1	0	2	11
Revisievergunning	6	2	0	1	7
veranderen/uitbreiden van een vergunning	15	6	0	10	15
actualiseren van een vergunning (ambtshalve of op verzoek)	4	3	1	2	6
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	2	0	-	0	0
Maatwerkvoorschrift	5	1	0	1	5

milieu					
Beoordeling vormvrije m.e.r.	2	2	1	0	1
Beoordeling niet-vormvrije m.e.r.	0	1	1	0	0
Naamswijziging	5	0	-	0	0
Afval opslaan buiten inrichtingen	3	0	-	0	0
Stortverbod regulier	2	0	-	0	0
Stortverbod uitgebreed	1	0	-	0	0
Meldingen activiteitenbesluit	10	7	6	4	2
Beoordeling warmte-koude opslag	2	0	-	0	0
Advisering MER	0	2	1	0	4
Actualisatietoets	10	2	1	4	3

3.2.1.3 Verleende vergunningen buiten de wettelijke termijn

Omschrijving	Aantal tot 1 mei
Z2017-00000258 revisievergunning Avebe Foxhol	9
Z2017-00007716 veranderingsvergunning Dow Chemicals	
Z2017-00008643 veranderingsvergunning Suiker Unie	
Z2017-00009152 veranderingsvergunning CS Statenzijl	
Z2017-00009264 veranderingsvergunning CS Grijpskerk	
Z2017-00009586 veranderingsvergunning JPB Logistics	
Z2017-00011327 veranderingsvergunning CS Scheemda	
Z2017-00011484 verandering/ambtshalve wijziging Nedmag	
Z2017-00011622 oprichtingsvergunning Engie Zonnepark Eemscentrale	

3.2.1.4 Vooroverleggen, oriëntatie en adviezen

Omschrijving	Jaaropdracht 2018	Binnengekomen opdrachten	Zaken gestart en afgerond in 2018	Zaken gestart vóór 2018, afgerond in 2018	Aantal lopende zaken
Vooroverleg milieu	36	20	3	26	24
Integraal advies oriëntatie	5	0	-	2	1
Informatieverstrekking bedrijfsactiviteiten en milieu	0	1	1	1	6

3.2.1.5 Activiteiten en meldingen bouw en bouw gerelateerde zaken

Omschrijving	Jaaropdracht 2018	Binnengekomen aanvragen	Afgehandelde aanvragen	Lopende procedures
vooroverleg	9	5/15		
Activiteit bouw categorie A	10	2/6	0	2
Activiteit bouw categorie B	15	3/9	1	2
Activiteit bouw categorie C	12	9/18	6	3
Activiteit bouw categorie D	5	1/3	1	0
Activiteit bouw categorie E	4	1/3	0	1
Activiteit bouw categorie F	3	1/3	0	1
Activiteit bouw categorie G	1	0	0	0
Binnenplanse/ buitenplanse afwijking	0	2/6	2	0
Activiteit gebruik van gronden en strijd met bestemmingsplan –wijziging via postzegelplan	0	1/3	0	0
activiteit aanleggen of veranderen van een uitrit	0	1/3	0	1
activiteit voor het uitvoeren van een werk.	0	2/6	1	1
melding brandveilig gebruik	0	1/3	0	1
Advies brandveiligheid	11	0	0	0
Advies constructieve veiligheid	11	14/42	-	-

Toelichting

In de tweede kolom hebben wij naast de gerealiseerde aantallen ook het geëxtrapoleerde cijfers over een heel jaar doorberekend (x3). Deze geëxtrapoleerde cijfers hebben wij hieronder vergeleken met de opdracht 2018.

Binnen de Wabo spreken we van activiteiten. Voor wat betreft het totaal van de activiteiten lopen we voor op de planning (opdracht 50/werkelijk 60). Voor de activiteit bouw lopen we iets achter op schema (opdracht 50/werkelijk 42), de andere activiteiten zijn bijna niet in de opdracht opgenomen, daar lopen we dus voor (opdracht 0/werkelijk 18). Voorheen hebben we deze cijfers nooit zo scherp in beeld gehad waardoor ook niet duidelijk was wat de precieze opdracht zou moeten zijn. Nu krijgen we dat beeld steeds scherper.

Adviezen werden voorheen niet separaat in beeld gebracht waardoor deze in de meeste gevallen niet zijn opgenomen in de opdracht. Omdat we nu het aantal adviezen wel vermelden wordt het beeld van wat wordt meegenomen in de aanvraag steeds meer helder.

3.2.1.6 Wettelijke termijnen omgevingsvergunningen bouw en bouw gerelateerde zaken

Bouwvergunningen	Aantal
Afgehandelde aanvragen binnen de termijn	11
Afgehandelde aanvragen buiten de termijn (beslistermijn verlengd)	1
Van rechtswege verleende vergunningen	0

Toelichting

In de provincie Groningen is in ca. 1% van de gevallen de beslistermijn verlengd.

Hiervoor zijn een aantal redenen aan te geven:

1. In veel gevallen is de vergunningverlener afhankelijk van externe adviezen. Deze adviezen kunnen komen van de betrokken gemeente (RO, stadsbeheer), Waterschappen, Leidingbeheerders, monumentenadvies enz. Het duurt soms lang voor wij externe adviezen terug krijgen;
2. De vergunningverleners zijn afhankelijk van interne adviseurs, vanwege de drukte komen deze adviezen soms ook laat binnen. Als dan blijkt dat er nog extra informatie nodig is moet soms de beslistermijn verlengd worden;
3. Op dit moment is het erg druk, dit houdt in dat we soms zaken pas na twee week kunnen oppakken, de termijn staat dan onder druk;
4. Soms blijven zaken te lang liggen bij de opdrachtgevers, dit gebeurt vooral regelmatig rondom de vakantieperiodes. Het gevolg is dat zaken laat binnen komen;
5. De aangeleverde stukken zijn vaak onvoldoende. Er ontbreken stukken of het tekenwerk is onvoldoende.

Wij streven er naar om alle aanvragen binnen de reguliere termijn af te handelen, helaas is dit door de bovengenoemde redenen niet in alle gevallen mogelijk.

3.2.2 Toezicht en handhaving

3.2.2.1 Toezicht BRZO

Omschrijving	Jaaropdracht 2018	Uitgevoerd
Inspecties	30	7
Kennisgeving	5	2
Veiligheidsrapport	5	5

3.2.2.2 Milieucontroles

Omschrijving	Jaaropdracht 2018	Geregistreerde zaken	Afgehandeld toezicht	Lopend toezicht
Type C	20	14	3	11
Type C IPPC	122	122	12	110
Indirecte lozingen	17	18	2	16
Aspectcontrole milieu	3	8		8
Administratieve controle	8	66	35	28
Hercontroles	15	18	3	15

Toelichting

Onder administratieve controles vallen diverse zaken zoals diepgaand administratief toezicht en beoordeling EVOA's.

3.2.2.3 Bodem

Omschrijving	Jaaropdracht 2018	Aantal binnengekomen	Aantal afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken	aantal niet uitgevoerde zaken
Advisering bodem – Separaat	0	1	0	1	0
Beoordeling bodemonderzoeken – Bodemonderzoeken	0	1	0	1	0
Beoordeling bodemonderzoeken – Partijkeuringen Besluit bodemkwaliteit	10	0	0	0	0
Beoordeling verzoeken warmte en koude opslag	2	0	0	0	0
Meldingen Besluit bodemkwaliteit	50	48	39	9	0

Omschrijving	Jaaropdracht 2018	Aantal binnengekomen	Aantal afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken	aantal niet uitgevoerde zaken
Beoordeling bodemonderzoeken - Evaluatierapporten	10	9	1	8	0
Beschikking Wet bodembescherming - Beschikking (wel/niet) instemmen evaluatieverslag	35	15	6	9	0
Toezicht bodemsanering en -bescherming - Monitoringen Wbb	15	8	3	5	0

Handhaafbaarheidstoets	36	24	20	4	0
------------------------	----	----	----	---	---

Omschrijving	Jaaropdracht 2018	Aantal binnengekomen	Aantal afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken	aantal niet uitgevoerde zaken
Toezicht bodemsanering en -bescherming - BUS immobiel	20	8	4	4	0
Toezicht bodemsanering en -bescherming - BUS mobiel	5	0	0	0	0
Toezicht bodemsanering en -bescherming - BUS TU	10	10	3	6	1
Toezicht bodemsanering en -bescherming - Ongewoon voorval	12	0	0	0	0
Toezicht bodemsanering en -bescherming - Saneringsplan	7	8	0	6	2
Toezicht bodemsanering en -bescherming - Saneringsplan complex	3	1	0	1	0

Toezicht bodemaspecten Wm inrichtingen - Herstel bodemkwaliteit	0	1	0	1	0
Toezicht niet ernstige gevallen bodemsanering	3	0	0	0	0
Melding calamiteit bodem artikel 27	0	1	0	1	0
Vooroverleg bodem	0	1	0	1	0

Omschrijving	Jaaropdracht 2018	Aantal uitgevoerde zaken	Aantal niet uitgevoerde zaken	Aantal lopende zaken	Aantal openstaande zaken
Toezicht Besluit bodemkwaliteit - Activiteit complex	1	0	0	1	1
Toezicht Besluit bodemkwaliteit – Activiteit eenvoudig	27	0	11	1	33
Toezicht Besluit bodemkwaliteit – Activiteit grondverzet, grondtransport en afgraving	4	0	0	0	2

Toelichting

Voor het toezicht op het Besluit bodemkwaliteit is een onderscheid gemaakt tussen lopende en openstaande zaken. Omdat niet alles wordt gecontroleerd zijn die zaken weergegeven onder lopende zaken die daadwerkelijk in behandeling zijn. De openstaande zaken zijn (nog) niet gecontroleerd.

In 2018 (t/m 30 april) zijn op het meldpunt Bodemkwaliteit 48 meldingen binnengekomen met bevoegd gezag provincie Groningen, waarvan er 6 weer zijn ingetrokken.

De stortplaats in Usquert betreft een provinciale inrichting. Voor de afdekking van de stortplaats met AEC bodemmassen in Usquert gelden de voorwaarden van het Besluit bodemkwaliteit. Ongeveer de helft van de meldingen Besluit bodemkwaliteit betreft de afdekking stortplaats Usquert. Voor het niet voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit is een voornemen last onder dwangsom verstuurd. Opdrachtgever voor de afdekking is VVWNG waar onder andere vier gemeenten in deelnemen.

Na een handhavingstraject bij De Toekomst in Scheemda in 2017 is een periode van start gegaan waarbij samen met de provincie intensief contact is geweest en veel bijsturing heeft plaatsgevonden. De sanering is inmiddels gestart en verloopt vooralsnog constructief en conform de beschikking.

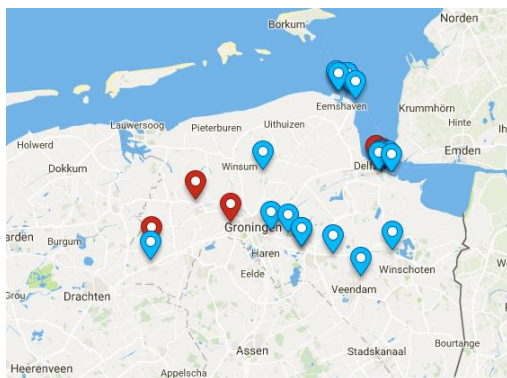
De overtredingen voor de Wet bodembescherming zijn zeer divers geweest. Daarom is momenteel geen overzicht te genereren voor de meest gemaakte overtredingen voor de Wet bodembescherming. De overtredingen geconstateerd voor het Besluit bodemkwaliteit zijn provinciebreed weergegeven omdat grondverzet zich niet houdt aan gemeentegrenzen. Uit de digitale checklisten blijkt dat de top 5 van de meest voorkomende overtredingen als volgt is:

- De 5 dagen termijn tussen de melding en toepassing is niet in acht genomen
- Er wordt grond gemengd, gesplitst of samengevoegd zonder de benodigde erkenning conform de BRL 9335
- De hoeveelheid en hoedanigheid van de grond die is toegepast, is niet in overeenstemming met de melding
- Er is geen milieuhygiënische verklaring bij de partij aanwezig
- Er is geen afleverbon/begeleidingsbrief aanwezig.

3.2.2.4 Toezicht Bouw

Omschrijving	Jaaropdracht 2018	Aantal uitgevoerd	Aantal lopend
Categorie A (kleine bouwwerken ed.)	14	0	0
Categorie B (kleine verbouwingen ed.)	20	0	2
Categorie C (grote verbouwingen ed.)	23	0	4
Categorie D (nieuwbouw woning ed.)	0	1	2
0Toezicht bouw – Cat. E (ziekenhuis, appartementen e.d.)	6	0	0
Toezicht bouw – Cat. F (grootschalige uitbreidingen, meerdere activiteiten)	5	1	2

Toelichting



De afgelopen periode 1 januari 2018 t/m 30 april 2018 zijn er 24 toezichtzaken afgerond. En er zijn op dit moment nog 43 openstaande zaken het gaat hier om Toezichtzaken die nog in behandeling zijn en waar controles worden verricht. (Let op, de punten die in de afbeelding te zien zijn bevatten meerdere zaken.)

3.2.2.5 Meldingen en Toezicht Sloop en Asbest

Jaaropdracht 2018	Aantal binnengekomen meldingen	Aantal afgehandelde meldingen	Aantal lopende meldingen
32	5	1	4

Jaaropdracht 2018	Toezicht administratief	Toezicht fysiek	Aantal lopend	Totaal toezicht
32	0	0	4	4

3.2.2.6 BOA

Soort proces verbaal	Wijze van inbreng
Bestuurlijke strafbeschikking milieu	Invoer CJIB
Klacht piket	63
Klacht geluid	3
Klacht lucht	12
Klacht bedrijven	3
Klacht overig milieu	2

3.2.2.7 Meldingen en klachten

Omschrijving	Aantal binnengekomen meldingen/ klachten	Aantal afgehandelde meldingen/ klachten	Aantal meldingen/ klachten met bestuurlijke implicaties
Melding ongewoon voorval	93	71	
Klacht piket	63	54	
Klacht geluid	3	2	
Klacht lucht	12	12	
Klacht bedrijven	3	2	
Klacht overig milieu	2	2	

Toelichting

Er zijn 93 meldingen ongewoon voorval behandeld in deze periode. In 13 gevallen waren er gevaarlijke stoffen bij betrokken. In 10 gevallen was het ongewoon voorval buiten de inrichting merkbaar.

3.2.3 Advies en juridisch

Omschrijving	Jaaropdracht 2018	Aantal binnengekomen	Aantal lopend	Aantal afgerond
Last onder dwangsom	8	11	10	1
Last onder bestuursdwang	3	1	1	
Advisering externe veiligheid	5			
Advies constructieve veiligheid	11	14		
Advisering geluid (separaat)	3	8	5	3
Advisering lucht (separaat)	10			
(Hoger) beroep	8	4	4	
Bezwaar	9	5	4	1
Handhavingsverzoek	5			
Juridisch advies	26	4	2	2
Voorlopige voorziening	3	1	1	
Zienswijze	9			
gedoogbeschikking met voorschriften	1			
gedoogbeschikking zonder voorschriften	2			
integraal advies (oriëntatie)	5			
intrekken vergunning op verzoek aanvrager	1			
intrekken vergunning op verzoek bevoegd gezag	1			
intrekken verzoek op verzoek aanvrager	1			
WOB-verzoek	5			
externe veiligheid: toetsen QRA	10			

Toelichting

3 lasten onder dwangsom zijn dit jaar opgelegd en er is 1 invorderingsbeschikking voorbereid.

1 last onder bestuursdwang is dit jaar opgelegd.

Voor wat betreft geluid geldt dat 2 hoofdzaken zijn ingediend, waarvan 1 afgerond en 6 deelvragen zijn binnengekomen, waarvan 2 zijn afgehandeld.

Omschrijving	zaken gestart in 2017 lopend	zaken gestart in 2017 afgerond in 2018
Last onder dwangsom	13	0
Last onder bestuursdwang	0	0
(Hoger) beroep	2	1
Bezwaar	0	1
Handhavingsverzoek	0	1
Juridisch advies	2	0
Voorlopige voorziening	1	0
Zienswijze	2	9
Gedoogbeschikking	0	1
Geluid (separaat)	15	8

Toelichting

V.w.b. Geluid: 23 deelen ingediend, waarvan 8 in 2018 afgerond: 15 zaken lopen nog: dit zijn voornamelijk deelen bij vergunningverlening en enkele opdrachten (projecten) die as separaat advies zijn ingediend.

3.2.4 Projecten

De omgevingsdienst voert de volgende projecten uit

Omschrijving meerwerk	Omvang (uren)	Team
1. Energie bij bedrijven	n.v.t.	T+H Milieu
2. Laag frequent geluid	<p>In het voorjaar van 2014 is door de toenmalig gedeputeerde Bouwmans toegezegd om twee jaar lang de klachten m.b.t. LFg in kaart te brengen. De ODG heeft enkele tientallen klachten in dit kader opgepakt en met wisselend resultaat afgehandeld:</p> <ul style="list-style-type: none">• Geen 'bron' gemeten• er is wel gemeten maar geen 'bron' gevonden• wel gemeten en 'bron' gelokaliseerd• 'bron' gevonden en maatregelen genomen om de hinder te beperken. <p>Dit laatste is vaak op vrijwillige basis gebeurd omdat er zelden sprake is van normoverschrijding. Bij de behandeling van klachten wordt samengewerkt met de GGD. Zowel in 2017 als 2018 zijn géén klachten, binnengekomen bij de provincie, dan wel bij de ODG ingediend.</p>	
3. NOA controles		
4. Monitoring kwaliteit	Periodiek wordt met de regisseurs overlegd over de kwaliteit van de uitvoering.	
5. Monitoring Uitvoering 2018	Periodiek wordt met de regisseurs overlegd over de stand van zaken van de uitvoering en de prioriteiten die de provincie stelt.	
6. Geurcontouren en aanpassingen vergunningen n.a.v. 4 ^e tranche Activiteitenbesluit (incl.) maatwerkbeleid	De provincie vraagt met spoed om inzicht in de consequenties van de 4e tranche	Advies

	<p>activiteitenbesluit. Dit is vervolgens vertaald als de hoofdopdracht. “Voor welke bedrijven moeten de (maatwerk) voorschriften ten aanzien van geur worden geactualiseerd en zijn er vergunningen waarin activiteiten zijn aangevraagd die niet meer worden gebruikt?” Deze verkenning leidt tot een lijst van bedrijven waarvan de vergunningen moeten worden aangepast. Samen met de actualiseringstoetsen krijgen deze vergunningen een hoge prioriteit. Voor dit project wordt een stroomschema ontwikkeld die iets breder is getrokken dan de bovengenoemde vraagstelling. De onderliggende gedachte van bijsturing van deze opdracht ligt in het feit dat bij verschillende werkprocessen dezelfde vragen van belang zijn, die maatgevend zijn voor de regels die voor een bedrijf van toepassing zijn. Daarbij is het namelijk belang om het onderscheid of er sprake is van maatwerkvoorschriften conform het activiteitenbesluit danwel vergunningvoorschriften conform de WABO. Dus ook de vraag of überhaupt de vierde tranche van het activiteitenbesluit van toepassing is. Het beslis diagram wordt sturend voor de volgende de volgende werkprocessen ten aanzien van luchtemissie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - actualiseringstoetsen - toezichtplannen - nieuwe BBT-conclusies. - verwerking van nieuw beleid - risico analyses 	
7. Elektronische neuzen	Het betreft gebruik en beheer	Advies

	van de elektronische neuzen van de provincie in het gebied rond de industrie van Delfzijl. De afgelopen maanden is veel inspanning gedaan voor het vervangen van defecte en niet meer ondersteunde elektronische neuzen. Eén neus is nog buiten gebruik door storing in de stroomvoorziening.	
8. Ontwikkeling en gebruik geur-app	De opdracht van de provincie betreft “klankborden en meekijken” bij het ontwikkelen van een geur-app (en later ook een meetnet). Het betreft een project door en in beheer van de provincie. Het houdt in het aanbesteden en inkopen van een app en een meetnet, en later ook het beheren er van. Als invulling van de opdracht neem ik deel aan overleggen, beoordeel stukken van externen en internen, schrijf (mee) aan reacties hierop. Op dit moment wordt de geurapp ontwikkeld en is het meetnet zojuist aanbesteed. Beiden worden verwacht in de loop van dit jaar operationeel te worden. Onze bijdrage aan deze fase moet nog besproken worden.	Advies
9. Milieujaarsverslag E&E	Uitvloeisel hiervan is het project Zware Metalen. Het rapport wordt in mei 2018 opgeleverd.	Advies
10. Omgevingswet	Het inzichtelijk maken van de consequenties van de omgevingswet en het voorbereiden van de ruimtelijke ordenaars op deze wet. Voor dit project zijn nog geen werkzaamheden verricht.	Advies
11. Flexbundel	250 uur is beschikbaar voor administratieve ondersteuning door de ODG	Advies/ Account management
12. Dossiers met bestuurlijke aandacht	zie onder deze tabel: dossiers met bestuurlijke aandacht	Advies
13. Monitoring Brzo werkprogramma		

<p>14. Toezichts- en handhavingsstrategie voor geluid van windturbines</p>	<p>Er is bij de bevoegde gezagen van windturbineparken nog geen strategie voor toezicht en handhaving op de naleving van de geluidnormen voor windturbineparken.</p> <p>In 2018 zal een dergelijke strategie, in elk geval voor de windturbineparken in het gebied van de Eemsdelta, door de provincie samen met de ODG (Omgevingsdienst Groningen) en de betrokken gemeenten, worden opgesteld en vastgesteld.</p> <p>De Omgevingsdienst Groningen stelt zich zeer bereidwillig op om als uitvoeringsorganisatie mee te denken met de ontwikkeling van een dergelijk beleid.</p> <p>Haar rol is echter dienstverlenend en ondersteunend waar het gaat om de ontwikkeling van (nieuw) beleid.</p> <p>Het is daarmee niet aan de Omgevingsdienst om op dit punt (anders dan signaleren van knelpunten) het initiatief te nemen.</p> <p>Wanneer de provincie (en gemeenten) concreet aan het opzetten van beleid toe zijn, dan stellen wij onze expertise met betrekking tot geluid graag beschikbaar.</p>	<p>Advies</p>
<p>15. Beheermodel geluid windturbines</p>	<p>De provincie heeft gevraagd of de ODG de uitvoering van het technische gedeelte van het zonebeheer van de windturbines en -parken kan verzorgen. ODG heeft hierop positief gereageerd. De nadere afspraken die nodig zijn om de taak op ons te nemen, zijn nagenoeg afgerond. Met ingang van het tweede kwartaal 2018 zal de ODG het beheer op zich nemen.</p>	<p>Advies</p>

Dossiers met bestuurlijke aandacht. (nr. 12 tabel bovenstaand)

DAMCO (voormalig : Klesch Aluminium en daarvoor Aldel)

De inrichting van DAMCO is thans in werking op basis van een 20 jaar oude revisievergunning. In 2007 is een aanvraag ingediend voor een nieuwe revisievergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) waarop op 17 december 2008 een ontwerpbesluit is genomen. Tot op heden is geen definitief besluit genomen. Redenen hiervoor zijn onder andere: de afwachting van een nieuwe BREF non-ferro metaal (met mogelijk een BBT-conclusie met betrekking tot een ontzwevelingsinstallatie), het faillissement van Aldel in 2013, de overname van de inrichting door Klesch en het faillissement van Klesch in 2017.

Wat betreft de inhoud van het besluit en het type besluit beziet de Omgevingsdienst strategische keuzes welke in januari 2018 zijn voorgelegd aan de afdeling O&M en inmiddels, in aanloop naar de aanpassing van de vergunning, ook aan DAMCO zijn voorgelegd.

EEW Farmsum, beroep Mob

Mob heeft beroep ingesteld tegen de verleende omgevingsvergunning voor de derde lijn bij EEW. De StAB is ingeschakeld om de rechtbank te adviseren over het beroep. Het beroep richt zich op de aspecten kwik en dioxinen en furanen. Allebei ZZS met een minimalisatieverplichting. Noemenswaardig vanwege samenhang met vergunning op basis van de Wet natuurbescherming en beroep dat hiertegen is ingesteld.

Nieboer

Vanaf 2010 is vanuit de provincie verscherpte aandacht voor dit afvalverwerkend bedrijf. Zo is een last onder dwangsom opgelegd i.v.m. het wegmengen van bedrijfsafvalstoffen in het compostproces en het frauderen met afvalstofcodes om dit te verbloemen. Het bedrijf is hiervoor ook strafrechtelijk veroordeeld. Nadien zijn tal van handhavingsbesluiten genomen omdat een vergunningaanvraag voor een illegale uitbreiding uitbleef. Deze besluiten werden steeds aangevochten bij de rechter. In alle gevallen werd de handhaving rechtmatig geacht, maar hield de voorzieningenrechter ook rekening met het bedrijfsbelang. Het bedrijf heeft nadien een schadeclaim ingediend omdat ze van mening was dat ze belemmerd werden door deze handhaving. Deze claim is door de verzekering overgenomen. Uiteindelijk is in 2013 vergunning verleend, waaraan o.a. de voorwaarde is gekoppeld dat de compostering binnen 3 jaar moet zijn verplaatst en voldoen aan de best beschikbare technieken.

In 2016 zijn er overtredingen geconstateerde tijdens het diep administratief toezicht. Hoewel ze geen uitzondering zijn binnen de afvalbranche, leek er bij Nieboer sprake te zijn van een bewust calculerend gedrag. De hercontrole van deze LOD heeft in 2017 geleid tot het gedeeltelijk verbeuren van de dwangsom. Er zijn wel stappen gezet in de goede richting, maar nog niet voldoende.

Daarnaast is in 2016 geconstateerde dat de compostering niet binnen 3 jaar op de voorgeschreven methode en met de goede bodembeschermende voorzieningen wordt uitgevoerd. Voor deze overtredingen is een tweede LOD op gelegd. De compostering is nadien gestopt, waardoor er geen sprake is van een overtreding.

Tegen beide LOD's is bezwaar aangetekend die, op advies van de Commissie rechtsbescherming, ongegrond zijn verklaard. Vervolgens is tegen deze LOD's beroep aangetekend. In de tussentijd is er een bestuurlijk gesprek geweest met de eigenares en is onderhandeld tussen advocaat van het bedrijf en die van de verzekeraar/provincie. Dit heeft er in geresulteerd dat het beroep tegen de LOD vlak voor de zitting is ingetrokken.

Schipper, Farmsum

Aan Schipper zijn lasten onder dwangsom opgelegd ivm de aanwezige afvalstoffen en de ontbrekende bodembeschermende voorzieningen. Deze dwangsommen zijn verbeurd. Het is aan GS om tot invordering over te gaan. De dwangsom is bijna volgelopen. Of daarna opnieuw een last onder dwangsom of bestuursdwang moet worden opgelegd, is nog niet bekend. Over een eventuele doorstart op een nieuwe locatie worden gesprekken gevoerd. Hierover is op dit moment nog geen duidelijkheid. Uit actualiseringstoets is gebleken dat actualisering van de huidige vergunning noodzakelijk is. Dit moet nog worden opgepakt, maar moet ook worden bezien in het licht van eventuele ontwikkelingen rond de inrichting. Schipper is vanwege de financiële situatie en de mogelijke financiële risico's ivm afvalstoffen bestuurlijk gevoelig

Stainkoeln

De enige operationele stortplaats in de provincie. Het bedrijf wil haar stortcapaciteit uitbreiden op de huidige locatie en een nieuwe vestiging oprichten voor de overige afval activiteiten. Voor beide inrichtingen wordt in 2018 een omgevingsvergunning aangevraagd. Er spelen verschillende zaken, stortcapaciteit in het LAP3, negatieve waarde opslag afvalstoffen en een nieuwvestiging en geur. Hierover is intensief overleg met het bedrijf, de provincie en de Omgevingsdienst.

Talen Recycling BV, Wagenmaker Stadskanaal, GS is bevoegd gezag

Noemenswaardig vanwege het feit dat veel personen bij de ODG, provincie en tevens van andere organisaties werken aan dit dossier, het dossier veel aandacht van de pers krijgt en het dossier dus een grote uren inzet vraagt. Bij dit dossier speelt zowel een vergunningverleningsaspect als handhaving.

Vergunningverlening

Eind november 2015 heeft de heer A. Talen een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en milieu op grond van de Wabo voor de legalisering van de uitbreiding van de inrichting. Omdat er geen aanmeldnotitie m.e.r. bij is ingediend is de aanvraag op grond van artikel 7.28 Wm buiten behandeling gesteld. Er geldt geen discretionaire bevoegdheid wat inhoudt dat we niet de bevoegdheid hebben om te beslissen om de aanvraag alsnog in behandeling te nemen maar dat dit moet op grond van wetgeving. De heer Talen heeft hiertegen bezwaar gemaakt en deze wordt ter zitting behandeld op vrijdag 18 mei 2018.

Handhaving

Na de brand in november 2017 is het toezicht bij Talen verscherpt. Er lopen nog een aantal juridische procedures tegen genomen bestuursdwangbesluiten. Daarnaast zijn een aantal andere overtredingen geconstateerd naar aanleiding waarvan vooraankondigingen zijn verzonden. Momenteel is dit bedrijf als pilot wabo-breed geanalyseerd op risico's waaronder ook brandveilig beheer en financiële risico's. De uitslag van de analyse wordt in mei besproken.

Theo Pouw Secundaire bouwstoffen B.V. te Eemshaven

Op 18 juli 2017 is de revisievergunning verleend voor een periode van 5 jaar met toepassing van de Wet Bibob.

Indertijd is tijdens het 'eigen onderzoek Bibob' van de ODG gebleken dat er indicatie waren dat de vergunning mogelijk gebruikt wordt voor het plegen van strafbare feiten. Vervolgens is advies gevraagd aan het Landelijk bureau Bibob.

Op 28 oktober 2016 is het advies uitgebracht, waarin werd aangegeven dat er een 'ernstig gevaar' is dat de vergunning mede zal worden gebruikt voor het plegen van strafbare feiten. Het bestuurlijk besluitvormingsproces nadien heeft geresulteerd in een omgevingsvergunning voor een periode van 5 jaar.

Nadien heeft het bedrijf beroep aangetekend tegen dit besluit en wat ter zitting behandeld bij de Rechtbank Noord-Nederland. De Rechtbank heeft uitgesproken dat alle punten van beroep ongegrond zijn. Tegen deze uitspraak is Pouw inmiddels in hoger beroep gegaan bij de Raad van State.

Windparken

(Oostpolder, Oostpolderdijk, Midden en Geefsweer, Uitbreiding-Zuid). Noemenswaardig omdat deze dossier veel inzet hebben gevraagd. Er zijn vergunningen voor deze windparken verleend, waartegen inmiddels beroepen aanhangig zijn.

ESD

ESD staat al jaren in de belangstelling wegens hinder door geur en stof, in samenhang met zgn. blazers. In de afgelopen jaren is door de provincie in samenwerking met de ODG besloten om de thema's bodem, geur en blazers separaat te behandelen.

Voor bodem en blazers zijn maatwerkbesluiten genomen op basis van het Activiteitenbesluit.

Met betrekking tot de emissie van geur is als eerste stap, bij besluit van 8 november 2017 aan ESD de uitvoering van onderzoek naar de geurbelasting en de mogelijkheden tot beperking van de geurbelasting opgelegd. De afspraak is dat het bedrijf voor 1 juli inzichtelijk maakt wat haar geurbelasting is. Hierna stellen de provincie en Omgevingsdienst het aanvaardbaar geurhinderniveau vast.

Met betrekking tot onderzoek naar het ontstaan en het beheersen van blazers zijn bij besluit van 20 februari 2018 maatwerkvoorschriften aan ESD opgelegd en wordt hierop toezicht gehouden.

Met betrekking tot het aspect bodem zijn bij besluit van 6 maart 2018, op verzoek van ESD, maatwerkvoorschriften opgelegd met betrekking tot bodembescherming op het oventerrein.

Dit dossier blijft gevoelig vanwege de vele uren die aan het dossier worden besteed, de politieke gevoeligheid vanwege de vele klachten uit de omgeving en de complexiteit van de inrichting.

Akzo

Er is een vooroverleg gestart om via een ambtshalve wijziging de vergunning situatie van Akzo MCA aan te passen en voor het indienen van maatwerk voor het melden van ongewone voorvallen. Vanwege de uitbreiding van de productie werd tevens een aanvraag voor een veranderingsvergunning verwacht in 2017.

Deze veranderingsprocedure/ambtshalve wijziging heeft betrekking op uitbreiding van de productie en aanpassingen m.b.t. PGS29 (ambtshalve wijziging). De aanvraag is op 18 mei 2017 ingediend. Op 15 december 2017 is een aanvulling met betrekking tot BBT-maatregelen geluid ontvangen. Op 18 december 2017 is een zonetoets aangevraagd bij de gemeente Delfzijl. De VVGB op basis van deze zonetoets wordt medio mei 2018 verwacht. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het definitieve besluit kan dan van begin juni tot medio juli 2018 ter inzage komen te liggen.

Akzo heeft aangegeven de geplande productie-uitbreiding pas medio 2018 te willen gaan realiseren.

Aardappelzetmeelfabriek Avebe/DFE Pharma, Foxhol

De beide procedures voor een revisievergunning hebben betrekking op een afsplitsing van de inrichting van DFE Pharma van de bestaande inrichting van Avebe. Voor Avebe blijft de provincie het bevoegd gezag. *Voor DFE Pharma is de gemeente het bevoegd gezag.*

Het definitieve besluit ligt ter inzage van 2 april 2018 tot en met 14 mei 2018.

Avebe heeft zienswijzen tegen het ontwerp-besluit ingediend. Een beroep van Avebe is dus nog mogelijk.

Om de geluidbelasting op enkele woningen op te lossen is een nieuw bestemmingsplan vastgesteld. Tegen deze vaststelling daarvan loopt een beroep (geen schorsing).

Omdat geen schorsingsverzoek is ingediend tegen het bestemmingplan zijn er geen juridische belemmeringen meer om het definitief besluit te nemen. Echter het definitief besluit is nog niet gepubliceerd in afwachting van de uitkomst van het gesprek van de gedeputeerde op 19 januari jl. n met de gemeente over Avebe Foxhol / DFE Pharma.

In overleg met de provincie is besloten om alsnog tot publicatie van het definitief besluit over te gaan.

Huisvuilverwerkingsbedrijf Attero

Attero heeft op haar locatie aan de Duinkerkenstraat 99 in Groningen een afvalscheiding- en vergistingsinstallatie.

De huidige vergunning voldoet niet aan BBT en biedt daardoor onvoldoende basis om handhavend op te treden. Om aan de stankoverlast door Attero een einde te maken dient een traject te worden gestart tot het ambtshalve wijzigen van de vergunning op het punt van BBT, zodat daar op termijn gehandhaafd kan worden.

Er is door Attero een omgevingsvergunning milieuneutraal wijzigen van de inrichting ingediend. Het verzoek betrof het in overeenstemming brengen van twee voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunningen overeenkomstig de aanvraag en het geurrapport. De twee voorschriften betreffen in het kort het gesloten houden van ramen en deuren, behalve voor het doorlaten van personen dan wel goederen. In het geurrapport is gerekend met een ruimere tijd dat ramen en deuren open staan. Omdat dit verzoek zal leiden tot een verslechtering van het milieu en dat de inrichting nog niet geheel voldoet aan BBT, is besloten, de omgevingsvergunning milieuneutraal wijzigen van de inrichting, te weigeren.

Op dit moment loopt er een verzoek van gedogen voor het lozen van afvalwater wat door Attero op de AWZI van Stainkoeln wordt geloosd. Stainkoeln kan het sterk vervuilde afvalwater van Attero niet aan. Stainkoeln heeft derhalve het gedoogverzoek gedaan voor Attero, of ten minste 100m³ per dag afvalwater buiten de Stainkoeln om, ongereinigd te lozen op de RWZI Garmerwolde.

Momenteel is dit bedrijf als pilot wabo-breed geanalyseerd op risico's waaronder ook brandveilig beheer en financiële risico's. De uitslag van de analyse wordt in mei besproken.

North Refinery

Het afgelopen jaar is de inzet van de Omgevingsdienst in de zaak North Refinery gerelateerd aan het daadwerkelijke risicopotentieel. Wanneer de risico's op gebied van veiligheid en/of milieu groter worden ingeschat, wordt de frequentie van een wekelijkse inspectie opgevoerd richting dagelijkse inspecties. De onderlinge afstemming tussen inspecteurs van milieu- en slooptoezicht en ook tussen de ODG en de provincie Groningen is uitstekend verlopen. Over alle resterende milieu- en veiligheidsaspecten is door de Omgevingsdienst Groningen gerapporteerd aan de provincie Groningen.

In het 2e halfjaar worden de mercaptaanbevattende afvalstromen verwijderd. De oliebewerkingsinstallaties zullen eind 2017 zijn leeggehaald, gereinigd en ontmanteld. Wat dan resteert zijn enkele opslagen van oliebevattende waterstromen, IBC's met gevaarlijke stoffen, twee tanks met olie, twee bakken met oliemud en ondergrondse olie-watersystemen. Deze zaken houden geen risico's meer in voor de ruimere omgeving.

Na afronding van de nog lopende handhavingsacties zal de vigerende revisievergunning uit 2009, op verzoek van de curator als drijver van de inrichting, moeten worden ingetrokken. Hetzelfde zal moeten gebeuren met de in 2013 ingediende aanvraag revisievergunning waarop tot op heden niet op is beschikt.

WKC de Eendracht te Appingedam

De vergunning voor het in werking hebben van een warmtekrachtcentrale is ingetrokken per 11 juli 2017, omdat gedurende meer dan drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning. WKC Eendracht is door de provincie als gevoelige locatie aangemerkt. Hier loopt een bestuursdwangtraject voor monitoring in het kader van de zorgplicht.

Naast de toezichthouders voor bouw en voor milieu zijn ook de juridisch medewerker handhaving en de bodemspecialist van de Omgevingsdienst Groningen betrokken bij deze voormalige inrichting. Drie keer is een last onder bestuursdwang (LOB) opgelegd ten aanzien van:

- bouwveiligheid van het gebouw
- olietrafo's (opruimen olie)
- eindsituatie bodemonderzoek en sanering

De eerste twee lasten zijn in behandeling bij de Provincie.

Voor wat betreft het onderzoek: deze is uitgevoerd en in concept gerapporteerd. De provincie en gemeente hebben regelmatig afstemming over de vervolgstappen.

JPB Logistics B.V. CPD te Farmsum

Een aanvraag voor een uitbreiding van opslagtanks met gevaarlijke en niet gevaarlijke stoffen is ingediend op 17 februari 2017. Deze aanvraag is niet compleet en aangevuld op 22 augustus 2017. Door JPB is deze aanvraag begin december 2017 ingetrokken. In de periode zomer 2017 en eind 2017 zijn aanvragen (reguliere procedure) ingediend voor de realisatie (bouwen) van tanks met ongevaarlijke stoffen. Deze zijn deels nog in behandeling en zullen eind april 2018 zijn afgerond. Intussen is een nieuwe aanvraag ingediend (d.d. 03-04-2018) voor het opslag van bitumen en glycerine in bovenstaande nieuw gebouwde tanks. Deze aanvraag is zojuist uitgezet naar de wettelijke adviseurs. Planning afronding eind 2018.

Suiker Unie Vierverlaten te Groningen

In 2018 zijn tot nu toe twee vergunningprocedures t.b.v. Suiker Unie afgerond. De eerste, afgerond op 13 januari 2018, betrof de realisatie van een keerwand bij het vergisterterrein. De aanvraag betrof feitelijk een door het waterschap verlangde maatregel waarvoor een omgevingsvergunning was vereist voor het bouwen van een bouwwerk en het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan. De tweede betrof een omgevingsvergunning voor het bouwen van en het milieuneutraal veranderen van de inrichting ten behoeve van de realisatie van 2 grote tanks voor de opslag van melasse. Deze vergunning werd op 14 februari 2018 verleend.

Als follow-up van de vergunning uit 2017 ten behoeve van de nieuwe methaanreactor 3 heeft Suiker Unie een geactualiseerde kwantitatieve risico analyse (QRA) opgesteld. Als gevolg hiervan heeft het bedrijf geconstateerd dat het, ondanks de verminderde SO₂-opslag, toch onder de lichte verplichting van het BRZO gaat vallen. Een kennisgeving hiervoor is dan ook in voorbereiding.

De meest recente biotencampagne heeft van 11 september 2017 t/m 10 februari 2018 geduurd en was de langste ooit.

Exclusief enige dagen storting is er sprake geweest van een campagne van 147 dagen. De vergunning laat een campagneduur toe van 150 dagen. Ten aanzien van het bietenverkeer over de Suikerbrug waren 2 maatregelen afgesproken. Op grond van een aanpassing van de vergunning gold met ingang van deze campagne een snelheidsbeperking van max. 10 km/h op de brug. Handhaving door Suiker Unie van deze maatregel richting de bientransporteurs is nog niet eenvoudig gebleken. Een tweede maatregel, aanpassing van de Suikerbrug middels stutten, werd door de provincie pas in de laatste weken van de campagne uitgevoerd.

Ten aanzien van de vergister kan worden opgemerkt dat deze in de opstartfase heeft geleid tot een aanzienlijk aantal geur- en geluidklachten. Suiker Unie heeft een plan van aanpak opgesteld en dit heeft geleid tot een verbetering. Wel zijn er nog met enige regelmaat van omwonenden van nabij de Suikerbrug. Een aanzienlijk deel van deze klachten worden veroorzaakt door de activiteiten op het vergisterterrein. Deze klachten hebben betrekking op met name geur- en geluidsoverlast.

In mei 2018 heeft de ODG geadviseerd ten aanzien van een beoogde nieuwe aanvoerroute voor het bientransport naar de suikerfabriek. Om de overlast te beperken denkt Suiker Unie na over een nieuwe route voor de nachtperiode.

Suikerunie is verder voornemens om in haar energiecentrale tijdelijk (2 jaar) een ketel bij te plaatsen. Het bedrijf bereidt een aanmeldingsnotitie voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling hiervoor voor.

Scheepswerf Pattje te Waterhuizen

Op 21 juni 2016 hebben GS de aanvraag voor een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor de scheepswerf Pattje geweigerd. Deze weigering werd nog in beroep aangevochten door de scheepswerf. De zitting van de beroepszaak bij de Raad van State was in augustus 2017, op 14 februari 2018 heeft de voorzitter uitspraak gedaan en alle beroepsgronden van de scheepswerf ongegrond verklaard.

Op 29 november 2016 heeft Pattje een aanvraag op grond van de Wabo ingediend bij het college van b&w van de gemeente Hoogezand-Sappemeer. Op 11 oktober 2017 is de aangevraagde Wabo-vergunning verleend. Tegen dit besluit is geen beroep aangetekend.

RWE

Sinds 2015 is de centrale van RWE in de Eemshaven in gebruik. Tot op heden hebben beide eenheden van de centrale uitsluitend als brandstof steenkool gebruikt, dit ondanks het feit dat in de oprichtingsvergunning (2007) reeds de bijstook van biomassa is vergund. RWE heeft eind 2017 een Wabo bouwaanvraag ingediend voor de realisatie van de opslag- en transportfaciliteiten van biomassa op het terrein van de inrichting. Deze vergunning is eind januari 2018 verleend en verwacht wordt dat binnenkort met de bouw ervan zal worden gestart. Na afronding van deze werkzaamheden zal biomassa dus ook als brandstof worden gebruikt. Het milieudeel van de omgevingsvergunning staat momenteel staat momenteel een bijstook tot 15% biomassa toe, RWE wil echter versneld doorgroeien naar een bijstook van circa 30% biomassa. Hiervoor heeft het bedrijf een aanvraag voor een omgevingsvergunning in voorbereiding. Het vooroverleg hiervoor is gestart. Deze aanvraag zal worden voorafgegaan van een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Op termijn wil RWE ook andere soorten biomassa kunnen meestoken en zal het percentage van bijstook verder groeien naar circa 54%. Hiervoor wordt ook een aanvraag voorbereid waarmee de gehele omgevingsvergunning zal worden geactualiseerd. Een milieueffectrapport zal van deze aanvraag deel gaan uitmaken.

Van de aanvraag voor een vergunning van 2007 maakte ook een milieueffectrapport deel uit. De destijds beschreven milieu-hygiënische verwachtingen worden thans middels een MER-evaluatie op grond van artikel 7.39 e.v. van de Wet milieubeheer getoetst. In het kader hiervan is door de ODG een advies uitgebracht.

Buseman

Er is een last onder dwangsom opgelegd, aangezien tijdens hercontroles opnieuw werd geconstateerd dat er binnen de inrichting mestbewerkingsactiviteiten plaatsvinden die in strijd zijn met het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt. De Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016 staat niet toe dat een agrarisch bedrijf op een zodanige grote schaal andere bedrijfsactiviteiten ontwikkelt, dat niet meer van een nevenactiviteit kan worden gesproken. In een brief van 28 maart 2018 is nogmaals aangegeven dat het gedoogverzoek niet gehonoreerd wordt. De overtreding dient voor 1 augustus 2018 beëindigd te worden.

Rapportage projecten

Aardbevingen

Voor dit project is in het eerste kwartaal een vervolg gegeven aan de pilot tilsensoren bij industriële installaties en er is een overleg geweest van de werkgroep industrie.

Pilot tilsensoren

De pilot is in overleg met het bestuurlijk overleg aardbevingsgemeenten van start gegaan. Ook is afstemming gezocht met NCG en de Samenwerkende Bedrijven Eemsmond. We zijn gestart met het bestuderen van het onderzoek Meetinstrumenten stap 3 Verschillenanalyse van de Antea group. Verder hebben we gekeken naar data van Tilsensoren geplaatst bij een industrieel bedrijf en bij een aantal gebouwen. Ook hebben we verschillende gesprekken met bedrijven gevoerd.

Onze bevinding is dat meetinstrumenten de effecten van aardbevingen kunnen registreren. Hiervoor zijn echter meerdere typen sensoren nodig om de effecten goed te kunnen meten. Ook is duidelijk geworden dat constructieve- en veiligheidsbelastingberekeningen nodig zijn. Dit betekent dat om het juiste type sensor op het juiste onderdeel te plaatsen specialistische kennis en onderzoek nodig is.

Vervolgonderzoek

Uit de onderzoeken onder leiding van de NCG blijkt dat er nog cruciale onzekerheden zijn in de berekeningen om de maximaal te verwachten grondversnelling te bepalen waartegen een constructie/ installatie bestand dient te zijn. Bovengenoemd specialistisch onderzoek kan ook kennis opleveren voor de voorspelling van een zware aardbeving. Het gaat dan om de reactie van de ondergrond/fundering van gebouwen en constructies op (zware) aardbevingen. Deze kennis is nodig om huidige en toekomstige rekenmodellen te verbeteren en te valideren.

Ook is er nog onvoldoende bekend wat de effecten van meerdere lichtere aardbevingen zijn. Door een sequentie van meerdere lichte aardbevingen kan de uitgangssituatie van een constructie/installatie mogelijk verslechteren.

Voor de drie hierboven genoemde doelen is specialistische kennis nodig. Het gaat om een combinatie van het meten van de effecten van aardbevingen, het kunnen doen van complexe berekeningen, kennis van de processen onder de grond en de overdracht naar de gebouwen boven de grond. We zijn op dit moment aan het bekijken hoe we dit specialistisch onderzoek kunnen opstarten en vorm geven.

Werk- en Stuurgroep

Nadat in 2017 een methodiek is vastgesteld waarmee de installaties worden door gerekend om te bekijken toetsen of ze aardbevingsbestendig zijn, is het belangrijkste doel eerst bereikt. Wel is op

30 april nog een werkgroep bijeenkomst geweest waarbij vooral aandacht is geweest voor de voortgang van de onderzoeken.

RO voortgang voor gemeenten

Onlangs is het jaarprogramma IOV door GS vastgesteld dit programma beschrijft de activiteiten die worden verricht voor de subsidie gelden van het Rijk. Onder dit programma vallen de werkzaamheden voor Externe Veiligheid bij Vergunningverlening en toezicht, Ruimtelijke Ordening en de actualisatie RRGs (ouder dan 5 jaar).

In 2018 hebben we van de volgende gemeenten 1 of meerdere opdrachten gekregen voor een EV advies ruimtelijk ordening: De Marne, Delfzijl, Eemsmond, Midden Groningen, Groningen, Marum, Provincie Groningen en Oldambt. In het eerste kwartaal hebben we 21 zaken afgerond waarvan er 17 zijn binnen gekomen in 2018.

Maatwerk provincie Groningen restant IOV subsidie

Voor het restant van de IOV subsidie voor 2014 heeft de provincie de mogelijkheid geboden om op basis van een project voorstel voor een eenmalige verbeteringswerk uit te kunnen voeren voor het resterende geld. Voor de Omgevingsdienst zijn er 4 projectplannen ingediend:

- 1. Het actualiseren van het risicoregister (RRGS) voor de gehele provincie zodanig dat de gegevens van alle op de risicokaart weergegeven inrichtingen niet ouder zijn dan 2 jaar,**
Voor het actualiseren van het RRGs is in de maanden januari en februari voorbereidend werk verricht zodat duidelijk is welke inrichtingen moeten worden geactualiseerd en in welk kader. Tevens is aan de bevoegde gezagen gevraagd informatie te leveren van de inrichtingen waarvan de informatie niet in het bezit is van de Omgevingsdienst Groningen. Tot slot is er per 1 april begonnen met de invoer.
- 2. organiseren van een kennisbijeenkomst over LPG en LNG in de ruimtelijke ordening voor de ruimtelijke ordenaars in de provincie Groningen**
De kennisbijeenkomst heeft al eerder plaatsgevonden, dat is gekomen vanwege het moeten doorlopen van een andere procedure om de gelden uit te mogen geven. De declaratie voor deze bijeenkomst is inmiddels verzonden en binnen het beschikbaar gestelde budget.
- 3. Het inzichtelijk maken van de consequenties van de omgevingswet en het voorbereiden van de ruimtelijke ordenaars op deze wet.**
Voor dit project zijn nog geen werkzaamheden verricht.
- 4. Het ontwikkelen van een omgevingsvisie EV voor Groningen/Ten Boer**
Voor dit project is er verschillende keren contact geweest tussen de gemeente Groningen en de Omgevingsdienst maar tot op heden komt dit project nog niet verder aangezien er nog geen projectgroep is geformeerd bij de gemeente Groningen/Ten Boer