



## Memo

**Aan:** Algemeen Bestuur  
**Van:** Norbert de Blaay  
**Datum:** 15 maart 2018  
**Onderwerp:** Aanpassingen juridische stukken aan gewijzigde GR ODG

Naar aanleiding van de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groningen dient een aantal documenten daarmee in overeenstemming te worden gebracht. Wij hebben daarvoor de verschillende documenten bekeken en aangepast.

In dit memo worden de wijzigingen per document kort toegelicht. Dit betreft:

- Dienstverleningshandvest
- Dienstverleningsovereenkomst
- Mandaat of volmacht

Hieronder staat een korte toelichting van de technische wijzigingen die zijn doorgevoerd.

### *Dienstverleningshandvest*

In het dienstverleningshandvest (DVH) zijn de algemene voorwaarden van de ODG opgenomen.

Het DVH is door het algemeen bestuur op 20 april 2017 vastgesteld. Formeel bestond daarvoor nog geen letterlijke basis in de vigerende GR. In de gewijzigde GR is de grondslag daarvoor letterlijk in artikel 13 gegeven.

De aanpassingen die nu nog noodzakelijk zijn, en aanpassingen waarom nog is gevraagd betreffen de volgende:

- Een aanvulling op de considerans
- Een aanpassing of aanvulling van de artikelnummers in de GR waarnaar in het handvest wordt verwezen
- Het op een lijn brengen van termen uit de GR en het handvest (handvest in plaats van voorwaarden)
- Het opnemen van een geldigheidsduur
- Het toevoegen van een bepaling omtrent het aansprakelijk zijn voor dwangsommen.

Over dwangsommen is door het AB gediscussieerd. Door het AB is gevraagd om daarvoor met een voorstel te komen. De ODG als opdrachtnemer dient haar taak zo zorgvuldig mogelijk uit te voeren. Het tijdig uitvoeren maakt daar onderdeel van uit. De opdrachtgever blijft echter eindverantwoordelijk. Deze dient bijvoorbeeld ook de betreffende stukken allemaal tijdig aan de ODG ter beschikking te stellen.



De opdrachtgever is daarom aansprakelijk voor de kosten die als gevolg van het verbeuren van een dwangsom wegens het te laat beslissen (conform artikel 4:17 Algemene wet bestuursrecht) ontstaan.

### *Dienstverleningsovereenkomst*

In de dienstverleningsovereenkomst (DVO) wordt de opdracht van een deelnemer aan de ODG om werkzaamheden uit te voeren vastgelegd. Alle deelnemers geven in ieder geval opdracht tot het uitvoeren van het basistakenpakket. Daarnaast hebben zij de keus om aanvullende takenpakketten zoals deze staan opgenomen in de GR door de ODG uit te laten voeren.

Het model voor de dienstverleningsovereenkomst is in november 2016 door het algemeen bestuur voor de periode van een jaar vastgesteld. Deze vaststelling is vervolgens eind 2017 nog met een periode van een jaar verlengd.

Met de inwerkingtreding van de gewijzigde GR zal de tekst van de DVO nog daaraan moeten worden aangepast. De voorgestelde wijzigingen zijn in het vigerende document met de optie wijzigingen bijhouden weergegeven. Dit betreft:

- Een aanvulling op de considerans
- Een aanpassing of aanvulling van de artikelnummers in de GR waarnaar in de overeenkomst wordt verwezen
- Een aanpassing van de opzegmogelijkheden in lijn met de GR
- Het toevoegen van het begrip jaaropdracht.

Overigens is het mogelijk dat “overige werkzaamheden” als genoemd in artikel 8 van de regeling voor niet-deelnemers worden verricht. In dat geval wordt eveneens een dienstverleningsovereenkomst afgesloten, maar zal het model als uitgangspunt gelden.

Over de vigerende versie is al uitvoerig overleg gevoerd door het opdrachtgeversoverleg. Vrijwel alle onderdelen van de DVO zijn destijds uitgekristalliseerd. Aangezien in de GR de bestuurlijke voorkeur voor het verlenen van mandaat door de deelnemers aan de ODG staat opgenomen, gaat de DVO daar eveneens vanuit. Daarnaast is de optie van het enkel verlenen van volmacht en machtiging opgenomen.

### *Mandaat of volmacht*

Voor de uitvoering van de taken verlenen de deelnemers allemaal een volmacht (privaatrecht) en machtiging (feitelijk handelen). Op basis daarvan voert de ODG haar reguliere werkprocessen voor elke deelnemer uit maar kan zij niet voor een deelnemer een besluit nemen. Als alleen een volmacht en machtiging wordt gegeven neemt de betreffende deelnemer zelf het uiteindelijke besluit. Als door de deelnemer ook mandaat wordt verleend dan neemt de ODG dat besluit.



Voor de besluitvorming bij elk van de individuele deelnemers is een modelbesluit opgesteld. Gevraagd wordt om dit document te gebruiken voor de besluitvorming.

## *Mandaat*

Het mandaatbesluit dient voor de nabije toekomst aan de gewijzigde tekst van de nog in werking te treden gewijzigde gemeenschappelijke regeling (GR) te worden aangepast. Dat betreft de volgende wijzigingen:

- Een aanvulling in de overwegingen bij het mandaat (considerans);
- Een aanpassing of aanvulling van de artikelnummers in de GR waarnaar in het mandaat wordt verwezen;
- Een aanpassing van de naam van het besluit.

Overigens zijn op mandaatverlening de standaardvoorwaarden van toepassing: bij politiek gevoelige dossiers of bij besluiten met mogelijk omvangrijke implicaties voor het betreffende bevoegd gezag zal ODG altijd voorafgaand overleg hebben met de opdrachtgever. Naar aanleiding daarvan wordt in onderling overleg bepaald of ODG in mandaat een besluit neemt of dat dit juist door het bevoegd gezag gedaan wordt.

In vervolg op het vaststellen van het mandaatbesluit door de deelnemers, dient ook het intern mandaatbesluit van het algemeen en dagelijks bestuur aan de directeur van de ODG nog aan de nieuwe tekst van de GR te worden aangepast. Die aanpassing volgt nadat de deelnemers hun eigen mandaatbesluit hebben vastgesteld.

In geval van BRZO werkzaamheden dient het mandaatbesluit nog te worden aangepast wanneer dit mandaat van andere niet-BRZO omgevingsdiensten afkomstig is. Het eigen model van het mandaatbesluit van de ODG zou daarvoor steeds als uitgangspunt kunnen gelden.