

ANNOTATIE

Algemeen:

Vergadering:	AB
Datum vergadering:	22 september 2017
Agendapunt:	3
Onderwerp:	Stoppen afname wabo-takenpakket Westerwolde
Opsteller:	Evert Bovens
Datum:	7-9-2017

Doel van agendering:

- Voorgenomen besluit

Beschrijving:

De gemeenten Vlagtwedde en Bellingwedde gaan met ingang van 1 januari 2018 fuseren in de gemeente Westerwolde. Deze fusie is voor hen aanleiding om de taken, die in 2013 zijn ingebracht bij de Omgevingsdienst, te heroverwegen. De fusieorganisatie heeft als organisatiefilosofie om zo veel mogelijk taken zelf te blijven uitvoeren, dicht op inwoners en bedrijven. Zij hebben gevraagd of de Omgevingsdienst de consequenties in beeld wil brengen om met ingang van 1 januari 2018 te stoppen met het wabotaken-pakket (bouwtaken) en APV en bijzondere wetten.

Om te kunnen stoppen met de uitvoering van taken, is in artikel 44 van de Gemeenschappelijke Regeling vastgelegd dat ten minste de helft van alle deelnemers instemt met financiële, personele en organisatorische gevolgen van een dergelijk besluit. In de bijgevoegde rapportage zijn de consequenties in beeld gebracht, indien wordt besloten het wabo-takenpakket niet meer af te nemen. Het stoppen met APV en bijzondere wetten speelt niet alleen voor Westerwolde. De consequenties om hiermee te stoppen zijn middels een afzonderlijk onderzoek in beeld gebracht.

De colleges van beide gemeenten hebben besloten het wabo -takenpakket en APV en bijzondere wetten niet meer af te nemen. Om de taken over te kunnen dragen per 1 januari 2018, wordt voorgesteld het AB op 22 september 2017 het voorgenomen besluit te laten nemen om in te stemmen met de personele, financiële en organisatorische consequenties. Nadat het voorgenomen besluit is genomen, wordt deze ter advisering voorgelegd aan de ondernemingsraad. Definitieve besluitvorming is voorzien in het AB van 1 december 2017.



Consequenties stoppen afname wabo-takenpakket

In het onderzoek zijn de personele, organisatorische en financiële consequenties van stoppen in beeld gebracht voor de Omgevingsdienst en de nieuwe gemeente Westerwolde.

Personele consequenties

1. In de Gemeenschappelijk Regeling is vastgelegd, dat bij het terugnemen van taken er in het kader van de afwikkeling van de financiële gevolgen er een toewijzing van personeel plaatsvindt. Voor wat betreft het wabo-takenpakket in Westerwolde is vastgesteld dat deze toewijzing 4,4 formatieplaatsen betreft.
2. Bij het wijzigen van taken is 'mens volgt werk' het uitgangspunt. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de belangen van de Omgevingsdienst, de betrokken deelnemer en de medewerkers. In deze specifieke casus heeft de Omgevingsdienst belang bij het in dienst houden van de betrokken medewerkers en heeft Westerwolde aangegeven de personeeluitbreiding zelf in te vullen.
3. De Omgevingsdienst krijgt – als gevolg van de inbreng van bouwtaken uit Slochteren – meer taken dan mensen mee. De Omgevingsdienst heeft hierdoor een opgave om extra mensen aan te trekken. Op dit moment staan op het gebied van bouw reeds vacatures open die worden ingevuld via externe inhuur. Mocht Westerwolde besluiten te stoppen met het wabo-takenpakket, dan blijft er voldoende werk achter op het gebied van bouw voor medewerkers. Het stelt de Omgevingsdienst in staat om relatief dure externe inhuur terug te dringen.

Organisatorische consequenties

4. De totale formatie in het primair proces daalt bij een besluit tot stoppen met de afname van het wabo-takenpakket 4,4 fte naar 130,1 fte. De resterende formatieomvang is toereikend om de taken robuust te blijven uitvoeren. De totale daling van de inzet op de wabo-taken is beperkt, zeker omdat er vanuit Midden-Groningen extra taken worden ingebracht.
5. Uitgangspunt bij de teamindeling is een logische clustering van taken en een gezonde span of attention. Door teamindeling zal door het management van de Omgevingsdienst opnieuw moeten worden bepaald.

Financiële consequenties

6. De Omgevingsdienst ontvangt in 2018 € 458.000 minder aan deelnemersbijdrage, aangezien de dan gevormde gemeente Westerwolde zelf het wabo-takenpakket uitvoert.
7. De kosten voor de beantwoording van de vraag van Westerwolde zijn € 15.000.
8. Door de externe inhuur terug te dringen, ontstaat er geen boventallig personeel en doen zich geen personele frictiekosten voor. De inschatting is dat een wijziging in de teamindeling niet leidt tot extra frictiekosten.
9. De afbouw van de materiele frictie- en desintegratiekosten zijn berekend op incidenteel 240.000. Bij de berekening is aangesloten bij de rekenregels die zijn gehanteerd voor het berekenen van de desintegratiekosten voor de latende organisaties bij de oprichting van de Dienst in 2013.

Voorstel financiële afwikkeling

Het voorstel is dat Westerwolde de eenmalige en frictie- en desintegratiekosten betaald (punt 7 en 9), zodat de Omgevingsdienst voldoende tijd krijgt om de extra kosten af te bouwen. Hiermee wordt voorkomen dat andere deelnemers nadeel (verhoging kostprijs) ondervinden van een eventueel besluit van Westerwolde om te stoppen met het wabo-takenpakket.



Vervolgstappen

Hieronder zijn de vervolgstappen in besluitvorming weergegeven binnen de Omgevingsdienst er vanuit gaande dat Vlagtwedde en Bellingwedde dit najaar besluiten te stoppen met de afname van het wabo-takenpakket met ingang van 1 januari 2018.

Stappen	Datum
1) DB	7 september
2) Voorgenomen besluit AB	22 september
3) Ondernemingsraad	19 oktober
4) Voorstel definitief besluit in het DB	3 november
5) Definitief besluit AB	1 december

Vervolgproces		Datum	Ter kennisgeving	Ter besluitvorming
	MT	Klik hier als u een datum wilt invoeren.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	OR	19-10-2017	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	DB	7-9-2017	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	AB	22-9-2017	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Beslispunten

1. In te stemmen met de afwikkeling van de personele, organisatorische en financiële consequenties.
2. De financiële effecten te verwerken in de voorjaarsnota 2018 en de meerjarenbegroting 2019-2022.

Communicatie		Wanneer?	Boodschap
	Intern <input checked="" type="checkbox"/>	22-9-2017	
	Extern <input type="checkbox"/>	Klik hier als u een datum wilt invoeren.	

Bijlagen:

- Onderzoeksrapportage toekomst APV en bijzondere wetten

