

# ANNOTATIE

## Algemeen:

<b>Vergadering:</b>	AB
<b>Datum vergadering:</b>	22 september 2017
<b>Agendapunt:</b>	3
<b>Onderwerp:</b>	Toekomst APV taken en bijzondere wetten
<b>Opsteller:</b>	Evert Bovens
<b>Datum:</b>	7-9-2017

## Doel van agendering:

- Voorgenomen besluit

## Beschrijving:

Op dit moment hebben 6 van de 23 gemeenten taken op het gebied van APV en bijzondere wetten onder gebracht bij de Omgevingsdienst. In het najaar van 2016 is een verkenning uitgevoerd waarbij aan deelnemers is gevraagd hoe zij aankijken tegen deze taken. Op basis van de verkenning ontstond het beeld dat de betreffende gemeenten (met uitzondering van Stadskanaal) de voorkeur gaven aan het dichterbij organiseren van de taken. Herindelingen en daaruit voortkomende schaalvergroting versterkten deze voorkeur. Dit biedt de Omgevingsdienst de mogelijkheid om in het kader van het Verbeterplan de taakuitvoering te harmoniseren en standaardiseren.

Tegen deze achtergrond heeft u op 20 december 2016 de opdracht gegeven een onderzoek uit te voeren naar het stoppen met de uitvoering van APV taken en bijzondere wetten; de zogenaamde 'plus' taken. Het onderzoek is gezamenlijk uitgevoerd door de betrokken gemeenten en de Omgevingsdienst. Het onderzoek is inmiddels afgerond. Op basis van de resultaten van het onderzoek wordt voorgesteld om het AB te verzoeken in de vergadering van 22 september 2017 het voorgenomen besluit te nemen om te stoppen met het uitvoeren van APV taken en bijzondere wetten met ingang van 1 januari 2018.

Vooroverleg met ambtelijk betrokkenen geeft aan dat dit definitief kan worden besloten in het AB van 1 december 2017. Hiermee wordt een naadloze overgang per 1 januari 2018 voorzien. Op deze datum zullen ook de taken op het gebied van de drank- en horecawet in een rechtstreekse lijn tussen gemeenten en VTH-DEAL worden gebracht. Nu fungeert de Omgevingsdienst als doorgeefluik tussen gemeenten en de DEAL organisatie. Dit heeft geen noemenswaardige (financiële) consequenties. Het tot nu toe jaarlijks stilzwijgend verlengde) contract met VTH-DEAL loopt dan af.



## Resultaten onderzoek

In het onderzoek zijn de personele, organisatorische en financiële consequenties van stoppen in beeld gebracht voor de Omgevingsdienst en de deelnemers.

### *Personele consequenties*

1. Stoppen met APV en bijzondere wetten betreft een werkomvang van 6,2 formatieplaatsen.
2. Voor vijf medewerkers vergunningverlening (4,4 fte) betreft het nagenoeg hun volledige takenpakket. Voor de overige medewerkers is de tijdsinzet kleiner dan 30% van hun tijd.
3. De deelnemers die APV en bijzondere wetten hebben ingebracht, zijn bereid om de vergunningverleners in dienst te nemen. Hierbij worden medewerkers geplaatst bij de deelnemer waar zij oorspronkelijk vandaan komen. Uitzondering hierop is dat Midden-Groningen heeft aangegeven maximaal één in plaats van twee medewerkers te willen terugnemen. Reden hiervoor is dat zij bij de inbreng van milieu- en bouwtaken in Slochteren wel taken, maar nauwelijks personeel hebben overgedragen.
4. In overleg is een maatwerkoplossing tot stand gekomen voor één van de medewerkers. Vlagtwedde heeft geen personeel ingebracht, maar Westerwolde krijgt bij terugname van de taken wel formatieruimte. De fusieorganisatie heeft aangegeven een functie open te stellen voor een vergunningverlener APV, waarbij ook het casemanagement bij grotere evenementen onderdeel van de werkzaamheden uitmaakt. De betrokken medewerker heeft aangegeven interesse in deze functie te hebben.

### *Organisatorische consequenties*

5. De omvang van het team Vergunningverlening, bouw en bijzondere wetten daalt bij stoppen van 17,0 fte naar 12,6 fte (minus 4,4).
6. Er spelen nog drie ontwikkelingen die de teamindeling raken. Het betreft 1) de inbreng van taken door Slochteren, 2) onderzoek naar stoppen met milieu en bouwtaken in Vlagtwedde en Bellingwedde, 3) veranderingen door het wijzigingsbesluit BOR. Dit najaar wordt voor 2018 de teamindeling opnieuw bepaald. Uitgangspunt bij de teamindeling is een logische clustering van taken en een gezonde span of attention.

### *Financiële consequenties*

7. Het totaal van de deelnemersbijdragen daalt naar rato van de werkomvang met € 659.000.
8. Doordat de deelnemers de vijf boventallige medewerkers overnemen zijn de frictiekosten beperkt. De frictiekosten zijn berekend op maximaal € 22.000 incidenteel en € 16.500 structureel (kosten LOS).
9. De desintegratiekosten (afbouw van overhead) zijn berekend op incidenteel € 324.000. Bij de berekening is aangesloten bij de rekenregels die zijn gehanteerd voor het berekenen van de desintegratiekosten voor de latende organisaties bij de oprichting van de dienst in 2013.

### *Alternatief: continueren 'plus' pakket*

10. Stadskanaal heeft bij de start van de opdracht aangegeven bij voorkeur de 'plus'taken door de Omgevingsdienst te laten uitvoeren. Zij is de enige deelnemer die deze voorkeur heeft uitgesproken. De meerwaarde om de dienstverlening te continueren is voor zowel de Omgevingsdienst als Stadskanaal beperkt. Er resteert bij de Omgevingsdienst een kwetsbaar specialisme, zonder mogelijkheden om schaalvoordelen te realiseren. Dit sluit niet aan bij de koers uit het Verbeterplan waarbij is besloten dat de Omgevingsdienst zich focust op haar kernactiviteiten, de basis op orde brengt en de klant centraal stelt.



## Voorstel financiële afwikkeling

Die kosten, bij punt 8 en 9 beschreven, zijn voor rekening van de Omgevingsdienst. De reden hiervoor is dat:

- De betrokken deelnemers bereid zijn het boventallige personeel te plaatsen in hun eigen organisatie;
- De Omgevingsdienst zelf in het kader van het Verbeterplan ook wil stoppen met de (in omvang afnemende) 'plus' taken. Dit stelt de Omgevingsdienst in staat zich te richten op haar kernactiviteiten, de Basis op Orde te brengen en de Klant Centraal te stellen.
- De Omgevingsdienst voldoende budget heeft om de frictie- en desintegratiekosten te dekken. De frictiekosten van maximaal € 22.000 incidenteel en € 16.500 kunnen worden betaald uit de begrote post onvoorzien. De desintegratiekosten kunnen worden opgevangen door uitbreiding van het takenpakket (inbreng taken Slochteren) en door de omvang van het inhuurbudget in 2018 te verminderen.

De structurele frictiekosten betreffen de kosten van het zaakstelsel, die door blijven lopen en niet kunnen worden afgebouwd. Doordat er 6,2 fte aan werkomvang verdwijnt, kunnen deze kosten over minder formatieplaatsen worden omgeslagen. Het voorstel is om deze kosten met ingang van de begroting 2019 structureel te verwerken in de deelnemersbijdrage. Dit leidt tot een stijging van de bijdrage met circa 0,1%. Voor 2018 kunnen de kosten uit onvoorzien worden gedekt.

## Risico's

Aan het AB wordt voorgelegd een voorgenomen besluit te nemen. Het traject naar definitieve besluitvorming (in het AB van 1 december 2017 voorzien) kent een drietal voorwaarden:

1. Het slagen van de maatwerkoplossingen bij de medewerkers.
2. De bereidheid van de betrokken deelnemers om het personeel terug in dienst te nemen.
3. Een positief advies van de OR en overeenstemming met het GO over de voorwaarden voor de overname van personeel.

Het vooroverleg met alle betrokkenen levert een positief eindbeeld op. Als dit zou veranderen, zal opnieuw beoordeeld moeten worden wat een passende oplossing is en zal er een nieuw voorgenomen besluit dienen te worden genomen. Dit heeft uiteraard gevolgen voor de doorlooptijd van het besluitvormingstraject.

## Vervolgstappen

De belangrijkste stappen in het vervolgproces zijn in de onderstaande tabel weergegeven. De projectgroep die het onderzoek heeft uitgevoerd, komt de komende tijd regelmatig bij elkaar. Hierbij is oog voor de communicatie met medewerkers en de praktische overdracht van taken. Via meerwerk zullen afspraken worden gemaakt indien de feitelijke overdracht na besluitvorming 1 of 2 maanden later zou moeten plaatsvinden. Gezamenlijke doelstelling is dat de afhandeling van vergunningaanvragen en toezicht- en handhavingsactiviteiten gedurende de overdracht gewoon blijft doorlopen.



Stappen	Datum
1) DB	7 september
2) Voorgenomen besluit AB Besluitvorming over het stoppen met de 'plus' taken is een bevoegdheid van het AB.	22 september
3) Voorgenomen besluit deelnemers De betrokken deelnemers dienen in te stemmen met de plaatsing van personeel en de maatwerkoplossing dient succesvol te worden uitgewerkt.	september / begin oktober
4) Ondernemingsraad en Georganiseerd overleg De ondernemingsraad hebben adviesrecht op de personele en organisatorische consequenties van het besluit en met het Georganiseerd overleg dient overeenstemming te worden bereikt over de afwikkeling van de personele gevolgen.	20 oktober
5) Deelnemers Definitief besluit plaatsing van personeel	3 november
6) Voorstel definitief besluit in het DB	3 november
7) Definitief besluit AB	1 december

Vervolgproces	Datum	Ter kennisgeving	Ter besluitvorming
MT	Klik hier als u een datum wilt invoeren.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
OR	19-10-2017	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
DB	7-9-2017	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
AB	22-9-2017	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

#### Beslispunten

1. Per 1 januari 2018 te stoppen met de uitvoering van APV taken en bijzondere wetten;
2. In te stemmen met de personele, organisatorische en financiële consequenties.
3. De incidentele frictiekosten van maximaal € 22.000 in 2017 op te vangen in de exploitatie;
4. De financiële effecten te verwerken in de voorjaarsnota 2018 en de meerjarenbegroting 2019-2022.

Communicatie	Wanneer?	Boodschap
Intern <input checked="" type="checkbox"/>	22-9-2017	
Extern <input type="checkbox"/>	Klik hier als u een datum wilt invoeren.	

#### Bijlagen:

- Onderzoeksrapportage toekomst APV en bijzondere wetten
- Annotatie Algemeen Bestuur

Beslissing	Opmerking:
------------	------------



(indien van toepassing + invullen na vergadering)	<b>Ingestemd</b> <input type="checkbox"/>	
	<b>Niet ingestemd</b> <input type="checkbox"/>	

