



## **Businesscase**

# **Inbreng milieu en wabo taken**

## **Gemeente Slochteren**

Veendam, 11 mei 2017

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De gemeente Slochteren fuseert met ingang van 1 januari met de gemeenten Hoogezand-Sappemeer en Menterwolde in de nieuwe gemeente Midden-Groningen. Bij de start van de Omgevingsdienst in 2013 heeft Slochteren alleen de verplichte basistaken ingebracht, terwijl Hoogezand-Sappemeer en Menterwolde ook taken op het gebied van milieu, wabo en apv en bijzondere wetten hebben overgedragen.

De stuurgroep, belast met de fusie van Midden-Groningen, harmoniseert de werkpakketten van de drie gemeenten in aanloop naar de fusie. Concreet voor de Omgevingsdienst betekent dit dat Slochteren de milieu en wabo taken wil overdragen en dat Hoogezand-Sappemeer en Menterwolde de taken op het gebied van APV en bijzondere wetten willen terugtrekken. Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst heeft op 28 november 2014 besloten dat er een businesscase wordt opgesteld bij besluiten over de structurele wijziging van taken.

Deze businesscase heeft specifiek betrekking op de inbreng van milieu en wabo-taken door Slochteren. Voor APV en bijzondere wetten wordt een separate businesscase opgesteld, aangezien opdracht is gegeven om te onderzoeken wat de consequenties zijn voor de Omgevingsdienst en haar deelnemers als de Omgevingsdienst in zijn geheel stopt met de uitvoering van dit takenpakket.

## 1.2 Doel en resultaat

In deze businesscase is het aanbod van de Omgevingsdienst uiteengezet. De businesscase is bedoeld ter ondersteuning van de besluitvorming in zowel de gemeente Slochteren als bij de Omgevingsdienst.

## 1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt beschreven welke taken worden overgedragen, welke tijdsinzet hiervoor nodig is en welk kwaliteitsniveau de Omgevingsdienst realiseert. Daarna volgt in hoofdstuk 3 een uitwerking van het aanbod. Hierbij wordt ingegaan op 1) de overdrachtsdatum, 2) de financiële bijdrage, 3) de afspraken omtrent toe- en afname van werk, 4) de overgang van personeel, 5)

de beschikbaarheid van dossiers en verwerking data en 6) het implementatietraject. Tot slot wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de consequenties voor de deelnemer en de Omgevingsdienst. Ofwel: er wordt beschreven wat er verandert ten opzichte van de huidige situatie.

## 2 In te brengen taken

Het in te brengen takenpakket behelst de volgende onderdelen:

Milieu	Wabo
Casemanagement en rapportage	Casemanagement en rapportage
Vergunningverlening	Vergunningverlening
Toezicht en handhaving	Toezicht en handhaving
Adviezen op het terrein van geluid, lucht en bodem	Adviezen op het terrein van brandveiligheid, constructieve veiligheid
Juridische aspecten, afwijkingsbesluiten	Juridische aspecten, afwijkingsbesluiten
Toezicht en advies bij Energiebesparingsprojecten (EED)	

Gelet op de uitvoeringsovereenkomst VTH Drieslag zal vergunningverlening en toezicht op de uitvoering van aanvragen Omgevingsvergunning, ingediend door Centrum Veilig Wonen, geen onderdeel uitmaken van het takenpakket van de Omgevingsdienst. Dit wordt uitgevoerd door DEAL.

### *Pakketverdeling*

Uitgangspunt voor het in te brengen takenpakket is de pakketverdeling zoals die door het Algemeen Bestuur is vastgelegd. De pakketverdeling is als bijlage bijgevoegd.

Er is een aantal specifieke afspraken:

- De Omgevingsdienst wordt gemandateerd om de vergunningverlening en het toezicht en handhaving uit te voeren.
- Besluiten in (politiek) gevoelige en complexe dossiers en afwijkingsbesluiten worden van te voren afgestemd met de contactambtenaar. Afhankelijk van de bevindingen kan de contactambtenaar bepalen dat ook overleg met de portefeuillehouder plaats vindt.
- Onderdeel van de opdracht is 200 uur maatwerk: toezicht, signaleringsfunctie milieu.

### *Omvang van het in te brengen werk*

De gemeente Slochteren heeft de workload anno 2017 voor de in te brengen taken bepaald op 4,46 fte. De basis voor deze formatieomvang ligt in de huidige workload. Hierbij is rekening gehouden met de grenscorrectie met de gemeente Groningen voor het project Meerstad. Deze taken (voornamelijk bouw) zijn overgedragen naar de gemeente Groningen.

Als aanvullende toets is door Slochteren een inschatting gemaakt van het aantal producten en diensten dat voortvloeit uit het in te brengen takenpakket. Op basis hiervan heeft de omgevingsdienst een doorrekening gemaakt van de benodigde inzet voor de uit te voeren taken. De conclusie van het management van de omgevingsdienst is dat de concept opdracht is uit te voeren met de in te brengen formatie.

### *Uitvoeringsafspraken en Kwaliteit van dienstverlening*

Het dienstverleningsniveau van de Omgevingsdienst is vastgelegd in de Producten Diensten Catalogus (PDC). In de PDC staan de meeste producten van de Omgevingsdienst vermeld. Bij de uitvoering van taken door de Omgevingsdienst worden de vigerende landelijke kwaliteitscriteria in acht genomen. Wat betreft de verantwoording volgt de Omgevingsdienst de Planning en Control cyclus zoals die is afgesproken binnen het opdrachtgeversplatform. Elke opdrachtgever draagt jaarlijks een jaarprogramma aan. Deze afspraken zijn te vinden in artikel 10, eerste lid van de huidige dienstverleningsovereenkomst. In 2017 wordt de PDC vernieuwd.

### 3 Het aanbod

#### 3.1 Datum van overdracht

De datum voor de structurele overdracht van de taken betreft 1 januari 2018. Mocht Slochteren om pragmatische overwegingen wensen taken en medewerkers in de loop van 2017 over te dragen, dan zal hiervoor een tijdelijke meerwerkopdracht worden afgesloten.

#### 3.2 Financiële bijdrage

Voor de dienstverlening vraagt de Omgevingsdienst een financiële bijdrage. Deze valt uiteen in: 1) een jaarlijkse bijdrage, 2) incidentele aansluitingskosten, en 3) overige randvoorwaarden.

*Jaarlijkse extra bijdrage*

€ 450.065

De jaarlijkse extra bijdrage bestaat uit de loonkosten van de primaire formatie en een bijdrage voor overige kosten ten opzichte van de huidige inbreng in 2017. Bij het bepalen van de loonkosten en de overige kosten is uitgegaan van de begroting van 2017.

Na de tabel volgt een toelichting:

Functie	Omvang (fte)	Inschaling	Bijdrage loonkosten	Bijdrage overige kosten	Jaarlijks
VVL Bouw	0,7	10	€ 50.801	€ 24.291	€ 75.093
VVL Milieu	0,5	9 (66%), 10 (33%)	€ 33.695	€ 17.351	€ 51.046
Jurist Bouw, milieu RO	0,5	10 (80%), 11 (20%)	€ 37.250	€ 17.351	€ 54.601
Toezicht Bouw	1	9	€ 65.820	€ 34.702	€ 100.522
Toezicht Milieu	0,7	9	€ 46.074	€ 24.291	€ 70.365
VVL RO/ Wabo	0,5	9	€ 32.910	€ 17.351	€ 50.261
Administratief mdw Wabo	0,56	7	€ 28.744	€ 19.433	€ 48.177
<b>Totaal</b>	<b>4,46</b>		<b>€ 295.294</b>	<b>€ 154.771</b>	<b>€ 450.065</b>

### Bijdrage loonkosten

Net als de gemeente Slochteren hanteert de Omgevingsdienst de CAR UWO als uitgangspunt. Daarnaast is er sprake van een opslag voor sociale lasten, vakantiegeld en een eindejaarsuitkering. De bijdrage wordt berekend door het normbedrag per schaal te vermenigvuldigen met de omvang. De inschaling bij medewerkers die overgaan naar de Omgevingsdienst wordt gebaseerd op de huidige inschaling. Hierbij is rekening gehouden met eventuele uitloopschalen. Voor formatie waar geen personeel tegenover staat, wordt uitgegaan van de functiewaardering bij de Omgevingsdienst. De Omgevingsdienst kent geen uitloopschalen.

### Bijdrage overige kosten

De overige kosten bestaan uit materiele kosten, zoals vervoer en een opslag voor materiele en personele overhead. Per formatieplaats zijn deze kosten in 2017 begroot op € 34.702. Uitgaande van de overdracht van taken met een formatieomvang van 4,46 fte, is de opslag voor overige kosten berekend op € 154.771.

### *Eenmalige aansluitingskosten*

*€ 86.970*

Bij de start van de Omgevingsdienst hebben de deelnemers een bijdrage geleverd in de oprichtingskosten van € 19.500 per ingebrachte formatieplaats. Deelnemers die bij de oprichting veel taken hebben ingebracht, hebben daardoor verhoudingsgewijs veel van de oprichtingskosten betaald. Om deelnemers die later taken inbrengen niet te bevoordelen, is door het Algemeen Bestuur op 11 juni 2013 besloten dat – gedurende de eerste 5 jaar na oprichting – deelnemers bij de inbreng van extra taken een eenmalige bijdrage betalen van € 19.500 per formatieplaats. Uitgaande van 4,46 fte is dit voor Slochteren € 86.970. Hiervan worden de kosten voor overdracht betaald. In het Algemeen Bestuur van 28 november 2014 is aanvullend besloten dat een eventueel restant gereserveerd wordt voor ondersteuning in de extra kosten die deelnemers moeten maken bij aansluiting op het leefomgevingsysteem.

### *Overig*

- 1 Alle genoemde bedragen zijn exclusief btw.
- 2 De bijdrage wordt jaarlijks bij de begroting herijkt. Rekening moet worden gehouden met aanpassing voor loon- en prijsstijgingen. Hiervoor wordt aangesloten bij de index prijs overheidsconsumptie beloning medewerkers en netto materieel (IMOC). In de begroting 2018 is een aanvullende kostenstijging voorzien van circa 3% vanaf 2019.
- 3 Facturering vindt – net als bij de overige taken – op begrotingsbasis per kwartaal plaats.

- 4 De Omgevingsdienst ontwikkelt in samenwerking met de opdrachtgevers een integrale producten en dienstencatalogus. Vanaf 2019 vindt de financiering niet meer plaats op basis van de inbreng van formatie, maar op de afgenomen producten en diensten.

### **3.3 Toe- en afname van werk**

De werkomvang van de over te dragen taken is berekend op 4,46 fte. Binnen deze beschikbare uren voert de Omgevingsdienst zijn werkzaamheden uit. Mocht de inzet gedurende een jaar significant afwijken, wordt dit tijdig gesignaleerd en wordt in overleg getreden over meerwerkafspraken. Vanaf het moment dat de Omgevingsdienst werkt met kostprijzen per product zal de gemeente Slochteren / Midden-Groningen een prijs per product betalen.

### **3.4 Overdracht personeel**

#### *Over te dragen personeel*

De gemeente Slochteren heeft medewerkers gevraagd om hun interesse voor een overgang naar de Omgevingsdienst kenbaar te maken. Een eventuele overgang verloopt op vrijwillige basis. Medewerkers hebben een bezoek gebracht aan de Omgevingsdienst om zich een beeld te vormen.

Er zijn 2 medewerkers die interesse hebben in een overgang naar de Omgevingsdienst. Het betreft de volgende functies:

- Toezichthouder Bouw, 1 fte
- Toezichthouder Milieu, 1 fte

#### *Voorwaarden overname personeel*

Voor de overname van personeel is het Sociaal Statuut van de Omgevingsdienst van toepassing. Voor de overdracht van personeel hanteert de Omgevingsdienst het uitgangspunt “mens volgt werk”. Medewerkers die minimaal 70% van tijd besteden aan taken die worden overgedragen, wordt een functie aangeboden bij de Omgevingsdienst (art. 3:4 Sociaal Statuut). Beide medewerkers voldoen aan deze criteria.



### *Plaatsing*

Bij de plaatsing van medewerkers wordt gekeken naar beschikbare functies waarvan het profiel aansluit bij het kennisniveau en werkervaring. Een medewerker dient te voldoen aan de kwaliteitseisen of uitzicht te hebben om – middels een EVP-traject – binnen een jaar te voldoen aan de kwaliteitscriteria.

De toezichthouder Milieu heeft als voorwaarde voor overgang aangegeven dat hij alleen wil overgaan als hij zich kan bezig houden met Energieprojecten. Binnen de Omgevingsdienst wordt er een projectteam Energie gevormd om invulling te geven aan projecten gericht op energiereductie bij bedrijven. De leden van het projectteam moeten nog geworven worden. Hierbij geldt dat de inzet op energie als een project wordt opgepakt. Mocht de inzet op het project worden teruggeschroefd, dan zullen de betrokken medewerkers weer reguliere taken vervullen. In het kader van deze businesscase is de afspraak gemaakt dat de betrokken medewerker van de gemeente Slochteren als interne kandidaat kan solliciteren naar een functie binnen het projectteam. De werving vindt plaats in de loop van 2017.

### *Arbeidsvoorwaarden*

- Het over te dragen personeel komt in dienst bij de Omgevingsdienst en krijgt te maken met de arbeidsvoorwaarden van de Omgevingsdienst. De Omgevingsdienst kent net als de gemeenten de cao CAR UWUO.
- Vast personeel krijgt een vaste aanstelling aangeboden.
- De inschaling van medewerkers gebeurt conform het sociaal statuut.
- Mochten medewerkers recht hebben op persoonlijke toelagen en / of uitloopschalen, dan worden deze bij voorkeur afgekocht door Slochteren. Het is ook mogelijkheid om deze rechten door te laten lopen. Deze kosten worden in dat geval apart bijgehouden door de Omgevingsdienst en aanvullend gefactureerd.
- Medewerkers hebben recht om maximaal 40 uur vakantieverlof mee te nemen naar de Omgevingsdienst.
- Eventuele verschillen in secundaire arbeidsvoorwaarden dient Slochteren af te kopen.

Basis rechtspositieregelingen	CAR-UWO
Vaststelling functies	Systeem HR 21
Reiskosten	Reisbesluit Binnenland
Standplaats	Veendam
Overige regelingen	cfr sociaal statuut gelden de regelingen van de gemeente Oldambt tenzij er inmiddels een eigen regeling is vastgesteld

### **3.5 Beschikbaarheid dossiers**

De Omgevingsdienst werkt digitaal en hanteert dit ook als voorwaarde voor de aanlevering van informatie door de opdrachtgever. Bij de overdracht is de afspraak dat voor de af te handelen zaken de relevante documenten digitaal bij de opdracht in het portaal worden aangeleverd. Mocht dit niet haalbaar zijn, dan wordt in overleg bepaald hoe hiermee wordt omgegaan. Eventuele financiële consequenties die daaruit voortvloeien, worden in rekening gebracht bij de gemeente Slochteren.

### **3.6 Implementatietraject**

- De datum van overdracht is 1 januari 2018. In september 2017 start de voorbereiding van de overdracht. Hierbij worden er praktische afspraken gemaakt over de over te dragen dossiers, medewerker(s).
- De formulering van de jaaropdracht 2018 voor Midden-Groningen, waar de gemeente Slochteren in op gaat, wordt ook in het najaar van 2017 opgepakt.

## **4 Resultaten**

### **4.1 Gemeente Slochteren**

Met de overdracht van de milieu- en wabotaken harmoniseert Slochteren de inbreng van het takenpakket met de fusiepartners Menterwolde en Hoogezand-Sappemeer. Dit betekent dat er vanaf de start op 1 januari 2018 een eenduidige opdracht kan worden verstrekt aan de Omgevingsdienst.

### **4.2 Omgevingsdienst**

Voor de Omgevingsdienst betekent de uitkomst van de businesscase een uitbreiding van de capaciteit met 4,46 fte in het primair proces. Dit is een uitbreiding van 3% van het takenpakket. Hiermee ontwikkelt de dienst zich verder als partner van haar deelnemers op het gebied van milieu- en wabotaken.

De uitbreiding leidt niet tot knelpunten in de bedrijfsvoering. Zo is geen wijziging van de organisatiestructuur nodig en ook is het niet nodig de huisvestingssituatie aan te passen.