

Geachte leden van het Algemeen Bestuur,

De ontwerpbegroting 2018 is, conform het gestelde in artikel 33 van de Gemeenschappelijke Regeling, ter zienswijze voorgelegd aan de raden en staten. De sluitingsdatum voor het indienen van zienswijzen was 29 mei 2017. Hierbij ontvangt u van ons de toegezonden zienswijzen op de ontwerpbegroting 2018, inclusief een reactie van de ODG hierop. Wij hebben zienswijzen ontvangen van de volgende raden/staten:

1. De Marne
2. Delfzijl
3. Leek
4. Zuidhorn
5. Haren
6. Provincie Groningen
7. Oldambt
8. Veendam
9. Bellingwedde
10. Winsum
11. Eemsmond

De zienswijzen maken deel uit van de besluitvorming over de ontwerpbegroting 2018. Graag zouden wij u willen vragen om in te stemmen met de reactie op de zienswijzen.

Nummer 1
Gemeente: De Marne
Datum indienen zienswijze 29-5-2017
Zienswijze ontwerpbegroting 2018 <ol style="list-style-type: none">1. De kaders (o.a. kengetallen) waarbinnen de outputfinanciering gerealiseerd dienen te worden moet vooraf duidelijk zijn.2. Het inzetten van de financiële middelen, voor het verbeterplan, moet er toe leiden dat het primair proces op orde gebracht wordt en dat de gevraagde producten en diensten van voldoende kwaliteit zijn en op tijd geleverd worden begin 2018.
Reactie Omgevingsdienst Groningen <ol style="list-style-type: none">1. De kaders voor de outputfinanciering moeten inderdaad vooraf duidelijk zijn. In het jaar 2017 starten de voorbereidingen om over te gaan naar outputfinanciering en de kaders hiervoor vorm te geven. Tevens zal het bestuur hierover frequent worden geïnformeerd.2. Een belangrijk doel van het Verbeterplan is om de basis op orde te brengen en de klant centraal te stellen. Het programma 'de basis op orde' gaat in eerste instantie om de 'harde instrumenten' op orde te brengen (juridische documenten, financiële administraties etc.). Belangrijk onderdeel hiervan is om te bereiken dat we op een uniforme en gestandaardiseerde manier kunnen werken, waarmee het primaire proces ook verder op orde gebracht wordt en de gevraagde producten van voldoende kwaliteit en op tijd geleverd kunnen worden.



Nummer 2

Gemeente: Delfzijl

Datum indienen zienswijze 29-5-2017

Zienswijze ontwerpbegroting 2018

1. Niet in te stemmen met de programmabegroting 2018 van de Omgevingsdienst Groningen;
2. De volgende zienswijze in te dienen bij het bestuur van de gemeenschappelijke regeling ODG;
 - a. De ODG wordt gevraagd een nadere onderbouwing te geven van de uitbreiding van de ondersteunende functie en de dekking hiervan, indien de jaarrekening 2016 en reservevorming tegenvallen. Deze uitbreiding moet via een begrotingswijziging worden voorgelegd;
 - b. De door de ODG bepaalde risico's, punten 1, 3a en 3c, genoemd op pagina 19, worden niet gedeeld en deze worden niet gezien als incidentele risico's maar als structurele zaken en deze moeten daarom structureel gedekt zijn.

Reactie Omgevingsdienst Groningen

2. A. In de ontwerpbegroting 2018 is voor de dekking van de kosten van de ondersteunende functies in 2017 het resultaat van de jaarrekening 2016 bestemd. Tevens is voorgesteld om voor dekking van deze kosten in 2018 een onttrekking te doen uit de nog te vormen reserve Overhead 2017/2018. Deze reserve bestaat uit het resultaat 2016 en het vrijvallen van een aantal bestemmingsreserves. Hierboven wordt aangegeven dat, indien het resultaat over 2016 en de reservevorming tegenvalt er een nadere onderbouwing moet komen van de uitbreiding van de ondersteunende functie en de dekking hiervan. Hierbij kunnen wij u aangeven dat het resultaat over 2016 niet afwijkt van hetgeen begroot is en in de ontwerpbegroting 2018 is opgenomen (€ 300.000). Een voorstel over de reservevorming ligt in juni ter besluitvorming voor aan het AB.

B.

- i. Wij delen deze zienswijze niet.
- ii. De ODG zal een aanpassing doen in de definitieve begroting. Het aanpassen van het functiehuis en aanpassing van functieschalen, kan mogelijk leiden tot extra kosten. Echter, de analyse op het functiehuis vindt plaats in 2018 en heeft pas effect in 2019. Daarom zal dit meegenomen moeten worden in de ontwerpbegroting van 2019. In de begroting staat echter genoemd dat evaluatie van het functiehuis zal plaatsvinden in 2017, dit is niet juist en zal worden aangepast.
- iii. De ODG is van mening dat het niet gaat om een structureel risico (nummer 3a). voor wat betreft de boekwaarde van de Lloydsweg 17. In 2017 vindt een analyse plaats op de huisvesting. Dit gebeurt aan de hand van het opstellen van een Programma van Eisen: dit betreft een ruimtelijke en technische vertaling van het huisvestingsconcept en bevat een overzichtelijke samenvatting van alle ruimten, de functionele relaties tussen de ruimten, de technische eisen, de verwachting van de architectuur en de mate van duurzaamheid. Het doel van het Programma van Eisen is om eisen en wensen ten aanzien van de toekomstige huisvesting inzichtelijk, gestructureerd en onderbouwd vast te leggen. Op basis hiervan wordt een analyse uitgevoerd of het huidige gebouw voldoet aan het Programma van Eisen en/of welke verbouwing (en) nodig zijn, of dat het verstandiger is om te verhuizen. De uitwerking hiervan en de gevolgen die dit met zich meebrengt zijn van incidentele aard. Op basis van de analyse zal het Dagelijks Bestuur een voorstel ter besluitvorming voorleggen aan het Algemeen Bestuur.

Nummer 3

Gemeente: **Leek**

Datum indienen zienswijze 29-5-2017

Zienswijze ontwerpbegroting 2018

Wij hebben de ontwerpbegroting van de Omgevingsdienst Groningen (ODG) voor het jaar 2018 ontvangen. Er bestaat gelegenheid voor onze raad om hierover een zienswijze in te dienen. Van deze gelegenheid willen wij gebruikmaken.

Allereerst willen wij onze zorg uitspreken. De Omgevingsdienst Groningen heeft de verwachtingen zoals die waren vanaf de oprichting op 1 november 2013 nog niet kunnen waarmaken.

Het is duidelijk dat de Omgevingsdienst Groningen nog niet op het gewenste niveau is georganiseerd.

Wij hechten eraan op te merken dat wij positief zijn over het verbeterplan en de daaruit voortvloeiende maatregelen. Onze zorg is echter dat wij tot op heden hiervan nog onvoldoende resultaat zien. Wij zijn ons bewust dat wij over de uitvoering van dit plan geen zienswijze kunnen indienen. Maar er ligt natuurlijk een rechtstreekse relatie tussen het verbeterplan en de te bereiken doelstellingen, zowel inhoudelijk als financieel. Wij verzoeken u daarom de voortgang van het verbeterplan goed te monitoren en ons daarover tijdig, proactief en transparant te informeren.

U stelt voor om de ondersteunende functie uit te breiden. Om de hiermee gepaard gaande kosten van € 510.000,00 te financieren wordt een onttrekking uit de reserves voorgesteld. Vanaf 2019 moet bovendien de deelnemersbijdrage stijgen. Vanuit de eerdere constatering dat een kwalitatieve versterking van de ODG noodzakelijk is bestaan geen principiële bezwaren. Bij de motivatie onder de aard en omvang van de uitbreiding van de ondersteunende functie valt echter wel het een en ander op te merken.

Wij vinden de aard en omvang van de uitbreiding aanzienlijk en vinden de onderbouwing niet op alle onderdelen voldoende. Bovendien wordt er geen rekening gehouden met de ontwikkelingen die in de naaste toekomst aan de orde zijn. Namelijk de introductie van de Omgevingswet en de herindeling van de Groningergemeenten. Voor het aangaan van nieuwe personele verplichtingen is het raadzaam daar op te anticiperen. Wij gaan daarom vooralsnog niet akkoord met de ontwerpbegroting.

Wanneer u toch besluit de ondersteunende functie uit te breiden, sluiten wij ons aan bij de eerder door het algemeen bestuur al geplaatste kanttekeningen.

Wij hechten er aan die ook namens onze raad expliciet bij u onder de aandacht te brengen:

1. Afspraak is dat eind 2019 de extra investering in de ondersteunende functie wordt geëvalueerd.

Bezien wordt dan of en in welke mate efficiency ingeboekt kan worden.

2. Wanneer er de komende jaren een positief rekeningresultaat wordt gerealiseerd en de continuïteit van de ODG is financieel voldoende gewaarborgd, dan vloeien deze positieve rekeningresultaten terug naar de deelnemers.

Reactie Omgevingsdienst Groningen

1. De ODG hecht er veel waarde aan dat de gemeente Leek achter de uitvoering van het Verbeterplan staat. Alle medewerkers van de ODG onderschrijven ook het Verbeterplan. Er wordt hard gewerkt om de gestelde resultaten van het Verbeterplan te behalen. In de vergaderingen van het Dagelijks en Algemeen Bestuur komt de stand van zaken van het Verbeterplan aan de orde. Afgelopen jaar was dit in de vorm van een presentatie. In het Algemeen Bestuur van 22 maart is afgesproken om een uitgebreidere update over het Verbeterplan te geven, zodat bestuursleden deze desgewenst kunnen delen met de raad/college. Deze uitgebreidere update is sinds die vergadering éénmaal gegeven (in de vergadering van 21 april). Tevens zal bij de vergaderstukken voor het Algemeen Bestuur van 22 juni een nieuwe update worden verstrekt, welke door de bestuursleden doorgestuurd kan worden naar de raad/college. Op 29 juni organiseert de ODG een klant- en kennisbijeenkomst, waar ook een update over het Verbeterplan zal worden gegeven.

2. Het Dagelijks en Algemeen Bestuur hebben in maart 2017 ingestemd met de lijn om de voorgestelde investeringen in de overhead uit de ontwerpbegroting 2018 tot 2020 aan te houden (incl. 5% efficiencykorting). Eind 2019 vindt een evaluatie van de ondersteunende functies plaats. Op basis hiervan wordt hiervan bepaald in hoeverre en op welke manier de uitbreiding van de ondersteunende functie al dan niet wordt voortgezet. De uitbreiding van de ondersteunende functie moet er in de eerste plaats voor zorgen dat de ondersteuning wordt verstevigd, de organisatie in control komt en de verbetering van het Verbeterplan structureel kunnen worden geborgd.
3. De afspraken die aan het einde van de brief staan, zijn inderdaad in overeenstemming met hetgeen is afgesproken in het Algemeen Bestuur.

Nummer 4
Gemeente: Zuidhorn
Datum indienen zienswijze 29-5-2017
Zienswijze ontwerpbegroting 2018
<ol style="list-style-type: none"> 1. Maakt als zienswijze kenbaar dat in de begroting 2019 van de Omgevingsdienst de outputfinanciering verwerkt is, dat versterking van vertrouwen, uitvoering van het verbeterplan en kostenbeheersing vasthoudend aandacht verdienen en dat de evaluatie van de versterking van de ondersteunende functie eind 2018 in plaats van eind 2019 plaats vindt.
Reactie Omgevingsdienst Groningen
<ol style="list-style-type: none"> 1. Het Algemeen Bestuur op 22 maart heeft besloten dat de evaluatie van de ondersteunende functies eind 2019 zal plaatsvinden (niet eind 2018). In de begroting 2019 zullen de punten rondom outputfinanciering, versterken van vertrouwen, uitvoering van het verbeterplan en kostenbeheersing onze aandacht verdienen. Daarmee nemen wij de zienswijze op dit onderdeel over.

Nummer 5
Gemeente Haren
Datum indienen zienswijze 29-5-2017
Zienswijze ontwerpbegroting 2018
De ontwerpbegroting 2018 zal de laatste begroting van de Omgevingsdienst zijn met een input financiering. Uit financieel oogpunt hebben wij geen zienswijze. Vanaf 2019 zal de Omgevingsdienst op basis van outputfinanciering worden gefinancierd. Wij vinden dat de kaders (o.a. kentallen) waarbinnen de outputfinanciering gerealiseerd dienen te worden vooraf duidelijk moet zijn.
Reactie Omgevingsdienst Groningen
<ol style="list-style-type: none"> 1. In het jaar 2017 starten de voorbereidingen om over te gaan naar outputfinanciering. Tevens zal het bestuur hierover frequent worden geïnformeerd.

Nummer 6
Provincie Groningen
Datum indienen zienswijze 29-5-2017
Zienswijze ontwerpbegroting 2018
<ol style="list-style-type: none"> 1. In de begroting 2018 wordt aangegeven dat de nieuwe Wet Natuurbescherming gevolgen heeft voor de werkzaamheden van de ODG. Dit is echter niet juist omdat taken verschoven zijn van het Rijk naar de provincie. De taken zijn niet belegd bij de ODG. Dit dient alsnog te worden aangegeven. 2. In de begroting 2018 staat aangegeven dat uitbreiding van de ondersteunende functies zal plaatsvinden. Deze taken worden nu gedaan door medewerkers van het primair proces. Hierdoor zal efficiency optreden bij de medewerkers in het primair proces. Deze efficiencyvoordelen worden onvoldoende belicht in de begroting. 3. In de begroting 2018 wordt aangegeven dat het huidige functiehuis 2017 wordt geëvalueerd. Dit moet leiden tot het herzien van allerlei nieuwe (tijdelijke) functies, een evaluatie van de

topstructuur en een herijking van het functiegebouw. Dit zou kunnen leiden tot herinrichting van de organisatie wat eventueel zou kunnen leiden tot personele consequenties (reorganisatie). De financiële consequenties hiervan worden niet gekwantificeerd en ook niet meegenomen in de risico's in de paragraaf over weerstandsvermogen en risicobeheersing. Dit dient alsnog inzichtelijk gemaakt te worden in de begroting 2018.

Reactie Omgevingsdienst Groningen

1. Het klopt dat er op basis van de Wet Natuurbescherming geen directe gevolgen zijn voor de werkzaamheden die de ODG zou moeten uitvoeren. Echter, door de complexiteit van deze wet- en regelgeving moet de ODG vaker afstemmen met functionarissen van de provincie, waardoor het nodig is om te weten waar in deze wet wel/niet rekening gehouden moet worden voor het verlenen van een vergunning en de wijze van toezicht. Bij verschillende omgevingsdiensten in Nederland is deze taak door de provincies wel belegd bij de uitvoeringsdiensten waardoor integraliteit van natuur- en milieu vanzelfsprekend op elkaar wordt afgestemd
2. Er is nauwelijks sprake van dat er ondersteunende werkzaamheden verricht worden door medewerkers in het primair proces. In de begroting 2018 staat aangegeven dat de uitbreiding van de ondersteunende functies zal plaatsvinden. De uitbreiding van de ondersteunende functie moet ervoor zorgen dat de ondersteuning wordt verstevigd, de organisatie in control komt en de verbetering van het Verbeterplan structureel kunnen worden geborgd. Dit levert dus weinig tot geen efficiency voordelen op voor medewerkers in het primaire proces, omdat zij nu ook nauwelijks deze taken gemoeid zijn.
3. De ODG zal een aanpassing doen in de begroting. In de ontwerpbegroting staan de jaartallen omtrent de evaluatie van het functiehuis verkeerd benoemd. Het functiehuis zal in 2018 worden geëvalueerd. In 2019 moet dit leiden tot het herzien van alle nieuwe (tijdelijke) functies, evaluatie van de topstructuur en een herijking van het functiehuis. Een nadere uitwerking hiervan zal dus van invloed zijn op de ontwerpbegroting 2019. De juiste jaartallen zullen verwerkt worden in de begroting 2018.

Nummer 7

Gemeente: **Oldambt**

Datum indienen zienswijze 29-5-2017

Zienswijze ontwerpbegroting 2018

Naar aanleiding van de ontwerpbegroting Omgevingsdienst Groningen 2018 uiten wij de volgende zienswijzen:

1. De uitvoering van het verbeterplan mag niet ten koste gaan van de uitvoering van opdrachten tijdens en na uitvoering van het verbeterplan.
2. De deelnemersbijdrage die is verbonden aan de voormalig provinciale inrichtingen dient te worden aangepast op basis van het aantal bestaande inrichtingen.
3. Er dient bij het opstellen van de deelnemersbijdrage vanaf het jaar 2019 rekening te worden gehouden met output financiering.
4. De financiële risico's verbonden aan de ontwikkelingen zoals outputfinanciering, herindeling, privatisering bouwtoezicht en de Omgevingswet op de bedrijfsvoering en de begroting hebben, dienen inzichtelijk te worden gemaakt en vertaald naar een transparante begroting.
5. In het belang van een transparante begrotingscyclus is het wenselijk de (concept)jaarrekening voorafgaand of gelijktijdig aan de begroting mee te zenden.

Reactie Omgevingsdienst Groningen

1. De ODG is het eens met de stelling dat de uitvoering van het Verbeterplan niet ten koste mag gaan van de uitvoering van de opdrachten/productie tijdens en na de uitvoering van het Verbeterplan. Daarom doen we er ook alles aan om dit te voorkomen. "tijdens de verbouwing – blijft de winkel open".

Zo is er voor een gedeelte een externe programmaorganisatie ingesteld die het Verbeterplan aanstuurt en ons ondersteunt in dit gehele traject. Daarnaast betrekken we zoveel mogelijk medewerkers bij de uitvoering van het Verbeterplan, en kijken we gezamenlijk of eventueel extra inhuur nodig is om vervanging te regelen. Met het voltooiën van het Verbeterplan moet de basis, en daarmee het primair proces op orde zijn om een hoge productie te halen.

2. In 2014 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met het hanteren van het volgende uitgangspunt: de overdracht van de inrichtingen van Provincie naar Gemeenten heeft geen financieel effect op de begroting van de individuele deelnemer. De reden is dat de mutatie in de deelnemersbijdrage wordt gecorrigeerd door een mutatie uit het Provincie c.q. het Gemeentefonds. Vanwege dit besluit is er geen rekening gehouden met de toe- of afname van de destijds overgedragen inrichtingen van de Provincie naar de deelnemende gemeenten.

3. De ODG zal dit nadrukkelijk verwerken in de begroting 2019. Vanaf 2019 willen we overgaan van inputfinanciering naar outputfinanciering. De voorbereidingen hiertoe zijn al gestart en zullen verdere omvang krijgen om een zo soepel mogelijke overgang te kunnen garanderen. Het bestuur zal hier frequent over geïnformeerd worden.

4. Op dit moment kan de impact nog niet goed bepaald worden. Op het moment dat de financiële consequenties bekend zijn, zal dit via een begrotingswijziging worden ingediend.

5. De ODG houdt vast aan het besluit van het Algemeen Bestuur over de P&C cyclus en de bijbehorende planning.

Nummer 8

Gemeente Veendam

Datum indienen zienswijze 29-5-2017

Zienswijze ontwerpbegroting 2018

1. De uitvoering van het verbeterplan ODG mag niet ten koste gaan van de uitvoering van opdrachten voor de deelnemende gemeenten.
2. De financiële effecten van ontwikkelingen als outputfinanciering, herindeling, privatisering bouwtoezicht en de Omgevingswet op de bedrijfsvoering en de begroting dienen inzichtelijk te zijn en te worden vertaald naar een transparante begroting. Er dient op te worden toegezien dat de outputfinanciering uiterlijk 1 januari 2019 is ingevoerd.
3. De relatie tussen de extra investering in de ondersteunende functie van de ODG en de onttrekking uit de reserves dient beter te worden gemotiveerd. Er moet worden toegezien op de afspraak dat de ondersteunende functie eind 2019 wordt geëvalueerd.
4. Er moet worden toegezien op de afspraak dat bij een positieve rekeningresultaat bij de ODG dit positieve rekeningresultaat terugvloeit naar de deelnemende gemeenten (mits de continuïteit van de ODG financieel voldoende is geborgd).
5. De ODG dient financiële stukken eerder voor te leggen aan de deelnemende gemeenten, zodat gemeenten voldoende tijd hebben om deze stukken ambtelijk, bestuurlijk en /of intergemeentelijke af te stemmen en deze tijdig te kunnen voorleggen aan de gemeenteraden. De onderhavige begroting is weliswaar voor de wettelijk gestelde datum van 15 april ingediend, maar de ODG heeft de termijn voor het indienen van zienswijzen op 29 mei 2017 gesteld. Hierdoor is het voor de gemeenten niet mogelijk om de stukken zorgvuldig en tijdig af te stemmen, toe te lichten en in te dienen voor de betreffende raadsvergaderingen.
6. De raad van Veendam spreekt de zorg uit over de personele ontwikkelingen bij de ODG. het AB dient speciale aandacht te hebben voor deze ontwikkelingen.
7. De raad van Veendam wil tenminste één keer per kwartaal op de hoogte gehouden worden van de voortgang en implementatie van het verbeterplan, omdat dit plan van invloed is op de gemeenschappelijke regeling en de financiële bijdrage daarin van de gemeente Veendam.

Reactie Omgevingsdienst Groningen

1. De ODG is het eens met de stelling dat de uitvoering van het Verbeterplan niet ten koste mag gaan van de uitvoering van de opdrachten/productie tijdens en na de uitvoering van het Verbeterplan. Daarom doen we er ook alles aan om dit te voorkomen. "tijdens de verbouwing – blijft de winkel open". Zo is er voor een gedeelte een externe programmaorganisatie ingesteld die het Verbeterplan aanstuurt en ons ondersteunt in dit gehele traject. Daarnaast betrekken

we zoveel mogelijk medewerkers bij de uitvoering van het Verbeterplan, en kijken we gezamenlijk of eventueel extra inhuur nodig is om vervanging te regelen. Met het voltooiën van het Verbeterplan moet de basis, en daarmee het primair proces op orde zijn om een hoge productie te halen.

2. De ODG zal dit nadrukkelijk verwerken in de begroting 2019. Vanaf 2019 willen we overgaan van inputfinanciering naar outputfinanciering. De voorbereidingen hiertoe zijn al gestart en zullen verdere omvang krijgen om een zo soepel mogelijke overgang te kunnen garanderen. Het bestuur zal hier frequent over geïnformeerd worden.
3. Het Algemeen Bestuur heeft bij de ontwerpbegroting 2018, in de april vergadering, ingestemd met de lijn om de ondersteunende functies uit te breiden. Verder is afgesproken de kosten van deze uitbreiding te dekken uit de te vormen bestemmingsreserve Overhead 2017/2018. In 2019 vindt een evaluatie plaats op de uitbreiding van de ondersteunende functies plaats. Op basis hiervan wordt hiervan bepaald in hoeverre en op welke manier de uitbreiding van de ondersteunende functie al dan niet wordt voortgezet. De kosten van de uitbreiding (periode 2017/2018) worden onttrokken aan de reserve overhead 2017/2018. Deze wordt gevormd uit het resultaat 2016 en het vrijvallen van een aantal bestemmingsreserves. Op 22 juni neemt het AB hierover een besluit. Vanaf 2019 zijn de kosten in de kostprijs producten verwerkt.
4. Tezamen als ODG, Dagelijks en Algemeen Bestuur zijn we verantwoordelijk voor het naleven van de afspraken. Hier zal bij behandeling van de jaarstukken 2017 en verder rekening mee gehouden worden.
5. De ODG houdt zich aan de gestelde termijnen conform artikel 33 van de Gemeenschappelijke Regeling. Hierin staat vermeld dat de raad van een deelnemende gemeente en provinciale staten vóór 1 april de ontwerpbegroting ontvangen en binnen 8 weken na toezending bij het Dagelijks Bestuur hun zienswijze naar voren kunnen brengen. De stukken zijn conform het gestelde in de Gemeenschappelijke Regeling vóór 1 april verstuurd (eind maart). De termijn van 15 april geldt voor de jaarrekening.
6. Het Algemeen Bestuur heeft tijdens haar vergaderingen aandacht voor de personele ontwikkelingen bij de ODG en zal hier op blijven toezien.
7. In de vergaderingen van het Dagelijks en Algemeen Bestuur komt de stand van zaken van het Verbeterplan aan de orde. Afgelopen jaar was dit in de vorm van een presentatie. In het Algemeen Bestuur van 22 maart is afgesproken om een uitgebreidere update over het Verbeterplan te geven, zodat bestuursleden deze desgewenst kunnen delen met de raad/college. Deze uitgebreidere update is sinds die vergadering éénmaal gegeven (in de vergadering van 21 april). Tevens zal bij de vergaderstukken voor het Algemeen Bestuur van 22 juni een nieuwe update worden verstrekt, welke door de bestuursleden doorgestuurd kan worden naar de raad/college. Op 29 juni organiseert de ODG een klant- en kennisbijeenkomst, waar ook een update over het Verbeterplan zal worden gegeven.

Nummer 9

Gemeente Bellingwedde

Datum indienen zienswijze 15-5-2017

Zienswijze ontwerpbegroting 2018

Financieel

1. In de voorliggende begroting zijn de extra kosten conform Kadernota opgenomen (ca. €375.000) plus een structurele verhoging van circa € 500.000 voor ondersteuning. Dekking van de meerkosten van rond totaal € 875.000 uit onttrekking Algemene Reserve, waardoor deze ultimo 2018 circa € 800.000 bedraagt. De financiering uit de AR voor de meerkosten in 2018 kunnen voor een belangrijk deel gedekt worden door de verwachte meevallers in de jaarrekening 2018.

2. Een aantal effecten zijn nog niet duidelijk (bijv. overgang naar output financiering per 2019) en er zijn risico's (bijvoorbeeld huisvesting, invoering Omgevingswet etc. Daarnaast zijn bestaande gemeente Bellingwedde en Vlagtwedde niet meer per 1-1-2018. Zoals eerder genoemd is er nog geen inzicht gegeven op de herindeling in deze begroting.

3. In bijlage 3 staat een splitsing naar taakvelden (pagina 29). De taakvelden zijn echter niet volledig opgenomen, waardoor het niet duidelijk is over welke taakvelden het nu gaat.

4. In het AB is gesproken over eventuele structurele verhoging van de deelnemersbijdrage. Uit de

begroting wordt duidelijk dat vanaf 2019 de deelnemersbijdragen nauwelijks stijgen (op wat inflatiecorrecties etc. na) t.o.v. 2018, ondanks de structurele meerkosten voor ondersteuning. In 2018 is nog voor het laatste jaar de 'efficiencykorting' van 10% voor de helft teruggedraaid. Hiermee was een bedrag van rond € 500.000 gemoeid, hiermee wordt de verhoging dus al deels opgevangen.

5. In de begroting 2018 en de meerjarenbegroting zijn, conform de uitgangspunten in het Bedrijfsplan, de kosten opgenomen voor vergoedingen aan personeel horende bij uitlooprangen en eventuele garantietoelagen. De Omgevingsdienst berekent deze kosten door aan de deelnemers die personeel hebben overgedragen die recht hebben op vergoeding van uitlooprang en eventuele garantietoelagen. In onze zienswijze voor de begroting 2016 is aangegeven dat de aangeleverde gegevens van de gemeente niet juist zijn overgenomen door de Omgevingsdienst (brief d.d. februari 2015) Wij verwachten dat dit nu wel juist is meegenomen in de voorliggende begroting.

Algemeen

1. In de begroting is een bedrag opgenomen voor het invullen van de ondersteunende functies. In de begroting wordt nergens extra geld gevraagd/opgenomen voor extra vergunningverleners. Dit terwijl het duidelijk is dat hier tekort aan is (vooral op het gebied van bouw) en dat de werkdruk hoog is bij de vergunningverleners.

2. Het LOS gaat van een ontwikkel naar beheerfase. Vanuit de gebruikers komt vaak naar voren dat het geen gebruikersvriendelijk systeem is en dat er onderdelen missen. Hiermee gaat veel kostbare tijd verloren, die ook aan vergunningverlening en handhaving ingezet had kunnen worden.

Wij verwachten dat dit meegenomen wordt in aanpassingen die nog in de ontwikkelfase horen en dat het in de beheerfase allemaal is opgelost/aangepast. dit zodat het systeem een ondersteunend karakter krijgt.

4. Berichten over de hoge werkdruk zijn ons niet onbekend. Dit in combinatie met het bovenstaande maakt dat de gemeente zich zorgen maakt over de taken die bij de Omgevingsdienst zijn ondergebracht wel op de juiste wijze uitgevoerd kunnen worden en dat dit niet ten koste gaat van de medewerkers die van de gemeente zijn overgegaan.

5. De Omgevingsdienst geeft aan dat de klant centraal staat. Echter is de klant centraal voor de gemeente de burger/het bedrijf en voor de Omgevingsdienst is dit de gemeente. Dit betekent dat een constante controle hierop en afstemming hierin noodzakelijk is. dit ten bevordering van de dienstverlening van onze burgers.

Reactie Omgevingsdienst Groningen

Financieel:

1. Het voorstel is om het voorliggende tekort in de begroting 2018 te dekken uit de nog te vormen reserve overhead 2017/2018 (door vrijval van een aantal bestemmingsreserves) en het resultaat van 2016. Het lijkt op dit moment niet nodig om het resultaat van 2018 aan te spreken voor het opvangen van het tekort.

2. Het klopt dat de herindeling van de gemeenten nog niet is opgenomen in de begroting 2018. De consequenties hiervan zijn op dit moment nog lastig te overzien. Mochten er consequenties zijn, dan zullen we dit via een begrotingswijziging indienen.

3. Er zal een duidelijker schema worden opgenomen in de begroting 2018.

4. Het klopt inderdaad dat de deelnemersbijdragen nauwelijks stijgen. De Omgevingsdienst heeft er bewust voor gekozen om tekorten zelf op te vangen door middel van het aanspreken van reserves. Eind 2019 vindt een evaluatie van de ondersteunende functie plaats, waarin verder duidelijk wordt hoe e.e.a. gefinancierd wordt indien wordt besloten dit structureel in te bedden.

5. Het klopt inderdaad dat in 2016 dit niet goed opgenomen was in de begroting. Er heeft toen correctie plaatsgevonden en de gegevens zijn nu op juiste wijze opgenomen.

Algemeen:

Het klopt inderdaad dat er geen extra middelen zijn vrijgemaakt voor vergunningverleners. De reden hiervoor is dat er in 2017 verhoogde druk is ontstaan door o.a. invoering van het LOS en de inwerktijd die dit vergt voor zowel de ODG als de opdrachtgever. Dit heeft ertoe geleid dat er achterstand was, waardoor een aantal vergunningen van rechtswege zijn verstrekt. Op dit moment is er extra ingehuurd om dergelijke zaken te voorkomen en de werkdruk te verlagen. De verwachting is dat dit in 2018 is

hersteld en dat met het huidige personeel de aanvragen behandeld kunnen worden. Op het moment dat dit niet zo blijkt te zijn, zal er ingehuurd worden. Hiervoor is een flexibel inhuurbudget beschikbaar.

Het jaar 2017 staat in het teken van optimaliseren van het LOS, om het voor de gebruiker gebruikersvriendelijker te maken. Door middel van een aantal releases worden verbeteringen doorgevoerd. De ODG hoopt hiermee een nog meer ondersteunend karakter van het systeem te bevorderen. Afstemming tussen de gemeente en de ODG ervaren wij als heel belangrijk, zeker om de uiteindelijke klant, burgers en bedrijven, op een optimale manier te kunnen bedienen.

Nummer 10

Gemeente Winsum

Datum indienen zienswijze 23-5-2017

Zienswijze ontwerpbegroting 2018

1. De deelnemersbijdrage voor de voormalig provinciale inrichtingen zouden gerelateerd moeten zijn aan het aantal daadwerkelijk in bedrijf zijnde inrichtingen en niet, zoals in voorliggende begroting het geval is, aan het aantal inrichtingen ten tijde van de overdracht ervan aan de gemeente in bedrijf was.
2. Daarnaast merken wij op dat de vergunde aanvragen binnen de geldende termijnen moeten worden afgehandeld.

Reactie Omgevingsdienst Groningen

1. In 2014 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met het hanteren van het volgende uitgangspunt: de overdracht van de inrichtingen van Provincie naar Gemeenten heeft geen financieel effect op de begroting van de individuele deelnemer. De reden is dat de mutatie in de deelnemersbijdrage wordt gecorrigeerd door een mutatie uit het Provincie cq. het Gemeentefonds. Vanwege dit besluit is er geen rekening gehouden met de toe- of afname van de destijds overgedragen inrichtingen van de Provincie naar de deelnemende gemeenten.
2. De ODG doet haar uiterste best om de vergunningen binnen de gestelde termijnen af te handelen. Aan het begin van het jaar zijn een aantal vergunningen van rechtswege verstrekt. Dit had o.a. te maken met de invoering van het LOS, dat inwerktijd nodig heeft voor zowel de ODG als de opdrachtgever. Inmiddels is er extra ingehuurd om dergelijke zaken te voorkomen.

Nummer 11

Gemeente Eemsmond

Datum indienen zienswijze 12-6-2017

Zienswijze ontwerpbegroting 2018

1. Wij de wens hebben om actiever, frequenter (per kwartaal) en transparanter vanuit de gemeenschappelijke regeling geïnformeerd te worden over de voortgang en implementatie van het in september 2016 voor de organisatie vastgestelde verbeterplan;
2. Wij verlangen dat de financiële effecten op de bedrijfsvoering en de begroting, van ontwikkelingen zoals outputfinanciering, herindeling, privatisering bouwtoezicht, omgevingswet en dergelijke worden vertaald naar een transparante begroting voor 2019;
3. Wij een nadere motivering van de extra investering voor de ondersteunende functie bij de ODG ad € 510.000 van u verwachten en dat deze extra investering uiterlijk eind 2019 zal worden geëvalueerd

Reactie Omgevingsdienst Groningen

1. In de vergaderingen van het Dagelijks en Algemeen Bestuur komt de stand van zaken van het Verbeterplan aan de orde. Afgelopen jaar was dit in de vorm van een presentatie. In het Algemeen Bestuur van 22 maart is afgesproken om een uitgebreidere update over het Verbeterplan te geven, zodat bestuursleden deze desgewenst kunnen delen met de raad/college. Deze uitgebreidere update is sinds die vergadering éénmaal gegeven (in de vergadering van 21 april). Tevens zal bij de vergaderstukken voor het Algemeen Bestuur van 22 juni een nieuwe update worden verstrekt, welke door de bestuursleden doorgestuurd kan worden naar de raad/college. Op 29 juni organiseert de ODG een klant- en kennisbijeenkomst, waar ook een update over het Verbeterplan zal worden gegeven.
2. De ODG zal dit nadrukkelijk verwerken in de begroting 2019. Vanaf 2019 willen we overgaan van inputfinanciering naar outputfinanciering. De voorbereidingen hiertoe zijn al gestart en zullen verdere omvang krijgen om een zo soepel mogelijke overgang te kunnen garanderen. Het bestuur zal hier frequent over geïnformeerd worden.

3. De extra ondersteuning van de ondersteunende functie is nodig om de resultaten uit het Verbeterplan te borgen. Te denken valt hieraan de functies op HRM, ICT en Financieel gebied. Eind 2019 vindt een evaluatie van de ondersteunende functie plaats. Op basis hiervan wordt hiervan bepaald in hoeverre en op welke manier de uitbreiding van de ondersteunende functie al dan niet wordt voortgezet. In de separate bijlage vindt u de onderbouwing.

Nummer 12

Gemeente Grootegast (geen zienswijze, algemene opmerkingen)

Datum indienen zienswijze 29-5-2017

Zienswijze ontwerpbegroting 2018

Onze raad heeft kennis genomen van de conceptbegroting 2018 van de ODG en deze besproken in de raadsvergadering van 24 mei 2017. Er is geen aanleiding een zienswijze op de begroting in te dienen.

Wel heeft de raad zorg uitgesproken over de kwaliteit van de dienstverlening van de ODG. Wij verzoeken u voor medio 2018 een tussenevaluatie met betrekking tot de uitvoering en effecten van het Verbeterplan op te stellen en aan de raden van de deelnemende gemeenten te doen toekomen. Daarnaast is tijdige communicatie met de raden over de effecten van de invoering van de outputfinanciering gewenst.

Reactie Omgevingsdienst Groningen

De ODG zit in een continue proces om het Verbeterplan te monitoren. Er wordt hard gewerkt om de gestelde resultaten van het Verbeterplan te behalen. In de vergaderingen van het Dagelijks en Algemeen Bestuur komt de stand van zaken van het Verbeterplan aan de orde. Afgelopen jaar was dit in de vorm van een presentatie. In het Algemeen Bestuur van 22 maart is afgesproken om een uitgebreidere update over het Verbeterplan te geven, zodat bestuursleden deze desgewenst kunnen delen met de raad/college. Deze uitgebreidere update is sinds die vergadering éénmaal gegeven (in de vergadering van 21 april). Tevens zal bij de vergaderstukken voor het Algemeen Bestuur van 22 juni een nieuwe update worden verstrekt, welke door de bestuursleden doorgestuurd kan worden naar de raad/college. Op 29 juni organiseert de ODG een klant- en kennisbijeenkomst, waar ook een update over het Verbeterplan zal worden gegeven.

De ODG is het eens met de stelling dat tijdige communicatie over de effecten van de invoering van outputfinanciering gewenst is. De voorbereidingen voor het overgaan naar outputfinanciering starten in 2017. Het bestuur zal hierover frequent geïnformeerd worden. Via het bestuur kunt u als raad hier informatie over ontvangen.