



# Omgevingsdienst Groningen

AB 1503

## ANNOTATIE

<b>Vergadering:</b>	AB
<b>Datum vergadering:</b>	19 juni 2015
<b>Onderwerp:</b>	Uitoefening AB-taken door DB

<b>Opsteller:</b>	E.G.B. Hilbink
<b>Datum:</b>	30-4-2015

### Omschrijving:

Voor de vorming van de omgevingsdienst Groningen is in 2013 een gemeenschappelijke regeling (hierna: de regeling) getroffen waarbij overeenkomstig het bepaalde in artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) een openbaar lichaam is ingesteld. Het openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter.

In artikel 13 en 25 van de regeling zijn de taken van respectievelijk het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur beschreven. Daarnaast komen verspreid in de regeling nog een aantal bepalingen voor, waarin bepaalde taken aan het algemeen bestuur worden opgedragen.

Gedurende het eerste jaar dat de omgevingsdienst operationeel is, is gebleken dat de taakverdeling tussen het algemeen en het dagelijks bestuur niet altijd leidt tot wenselijke situaties. Niet in de laatste plaats door de zeer beperkte vergaderfrequentie van het algemeen bestuur. Voor een groot aantal taken moet een besluit worden genomen door het AB, dat slechts tweemaal per jaar bijeenkomt. Dat moet bijvoorbeeld voor het vaststellen van rechtspositie- en arbeidsvoorwaardenregelingen, maar ook voor 'gewone' privaatrechtelijke rechtshandelingen, zoals het kopen van roerende zaken of het voeren van rechtsgedingen. Dat is – zoals gezegd – geen wenselijke werkwijze.

Een doelmatige werkwijze verlangd, dat verschillende AB taken, die naar hun aard een meer uitvoerend karakter hebben, door het DB worden uitgeoefend. Een werkwijze die ook aansluit bij de gedualiseerde verhoudingen, zoals die al sinds 2002/2003 gelden voor gemeenten en provincie, maar ten tijde van het aangaan van de regeling voor de omgevingsdienst nog niet voor gemeenschappelijke regelingen waren doorgevoerd.

Onze regeling zelf voorziet in artikel 25 tweede lid echter wel in de mogelijkheid om AB-taken te laten uitoefenen door het DB, maar daaraan is tot nu toe geen toepassing gegeven.

Dat artikellid luidt als volgt:

*'Het dagelijks bestuur oefent, indien en voor zover het algemeen bestuur daartoe besluit en naar door deze te stellen regels, de aan het algemeen bestuur toekomende taken uit, met uitzondering van:*

- *Het vaststellen dan wel wijzigen van de begroting*
- *Het vaststellen van de rekening*
- *Benoeming, schorsing en ontslag van de directeur."*

Voordat het dagelijks bestuur de taken van het algemeen bestuur mag uitoefenen, moet het algemeen bestuur daartoe dus eerst besluiten.

Zoals bekend is de Wgr per 1 januari 2015 gewijzigd. Die wijziging heeft niet alleen gevolgen voor het treffen van nieuwe regelingen, maar ook voor bestaande regelingen, zoals die van de omgevingsdienst. In dit verband wordt ook verwezen naar het afzonderlijk voorgelegde voorstel om de huidige regeling waar het gaat om de planning- en controlcyclus en de versterking van de positie van raden daarin, in overeenstemming te brengen met de gewijzigde wet. Aangezien werd aangenomen dat een versterking van de positie van de deelnemers niet op weerstand van de



deelnemers zal stuiten, is voor die aanpassing een afzonderlijk wijzigingsvoorstel voorgelegd.

De recente wijziging van de Wgr voorziet ook in een regeling ten aanzien van de bevoegdhedenverdeling. De noodzaak van een dergelijke regeling houdt verband met de dualisering van het gemeentebestuur, die in 2002 reeds heeft plaatsgevonden. Van begin af was duidelijk dat de dualisering ook niet zonder gevolgen voor de Wgr kon blijven, aangezien bepalingen in de Wgr, in het bijzonder artikel 33/art 136, verwezen naar de 'oude' Gemeentewet. Die aanpassing heeft de wetgever nu doorgevoerd.

Op grond van het gewijzigde artikel 33 Wgr berusten de bij de regeling overgedragen bevoegdheden in beginsel bij het AB. Bij wet of gemeenschappelijke regeling kan hiervan worden afgeweken. In artikel 33a Wgr wordt delegatie van bevoegdheden van het AB aan het DB expliciet mogelijk gemaakt. Daarnaast wordt in artikel 33b van de gewijzigde Wgr de bevoegdheid om privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten en regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam aan het DB geattribueerd op overeenkomstige wijze als in artikel 160 Gemeentewet en artikel 158 Provinciewet. Deze bevoegdheden werden in de praktijk in veel gemeenschappelijke regelingen al vanuit efficiëntieoverwegingen gedelegeerd of anderszins overgelaten aan het dagelijks bestuur. Daarvan is 'ons' artikel 25, tweede lid van de regeling een voorbeeld.

Een wijziging van de regeling vergt als gevolg van de nodige procedurevoorschriften (bijv de zienswijzeperiode) relatief veel tijd. Anders dan bij het hiervoor genoemde voorstel tot wijziging van de regeling t.a.v. de planning- en controlcyclus, menen wij, dat een algehele, integrale aanpassing van de huidige regeling aan de nieuwe Wgr, gelet op de ontwikkelingen ten aanzien van de aard en omvang van voor de deelnemers te behartigen belangen, op dit moment niet opportuun is. Daarom wordt vooralsnog van een voorstel tot een dergelijke omvangrijke wijziging van de regeling afgezien.

Om toch zo spoedig mogelijk te komen tot een doelmatige werkwijze, waarbij niet alles ter besluitvorming moet worden voorgelegd aan het algemeen bestuur, wordt voorgesteld toepassing te geven aan het bepaalde in artikel 25, tweede lid, van de regeling, waardoor het dagelijks bestuur de aan het algemeen bestuur toekomende taken kan uitoefenen. Feitelijk wordt daarmee aangesloten bij de bevoegdheidsverdeling zoals die in de gewijzigde Wgr is opgenomen. Een ontwerp- besluit daartoe is bijgevoegd.

**Planning:**

behandeling in AB: 19 juni 2015

**Deze notitie wordt geagendeerd:**

besluitvorming

**Beslispunten:**

besluit de in bijgaande besluit vermelde taken van het algemeen bestuur overeenkomstig het bepaalde in artikel 25, tweede lid van de GR te laten uitoefenen door het dagelijks bestuur.

