

ANNOTATIE

Vergadering: Algemeen Bestuur
Datum vergadering: 28 november 2014
Agendapunt: 7
Onderwerp: Aanpassing Mandaat- en volmachtregeling

Opsteller: J.H. Poot
Datum: 21-10-2014

Omschrijving:

In hun vergaderingen van respectievelijk 5 september 2013 en 29 oktober 2013 hebben het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur de "Mandaat- en volmachtregeling directeur van de Omgevingsdienst Groningen" vastgesteld. Met deze regeling mandateren het Algemeen Bestuur, het Dagelijks Bestuur en de voorzitter, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft aan de directeur de bevoegdheid tot het nemen van besluiten.

De in de mandaatregeling opgenomen bepaling m.b.t. het aangaan van financiële verplichtingen is in conflict met de bepalingen in het Inkoop- en aanbestedingsbeleid. Ook in de budgethoudersregeling wordt een grens van € 50.000 gehanteerd. In het inkoop- en aanbestedingsbeleid is opgenomen dat bij bestellingen boven € 50.000 er minimaal drie offertes gevraagd moeten worden, terwijl in de mandaatregeling hiervoor een grens van € 25.000 opgenomen is. Voorgesteld wordt de bepaling uit de mandaatregeling te schrappen, zodat t.a.v. het aangaan van financiële verplichtingen de mandaatregeling de algemene bepalingen bevat en de uitvoeringsregels zijn opgenomen in het inkoop- en aanbestedingsbeleid en de budgethoudersregeling. Op deze wijze wordt gerealiseerd dat er eenduidige regels zijn en voor de rechtmatigheidscontrole 2014 geen conflict is tussen de verschillende te toetsen regelingen.

Daarnaast heeft het Dagelijks Bestuur aangegeven dat ook de benoeming van leidinggevend personeel gemandateerd kan worden aan de directeur. Voorstel is artikel 3 lid 4 onder a van de regeling hierop aan te passen.

Deze notitie wordt geagendeerd:
besluitvorming

Beslispunten:

1. Mandaat- en volmachtregeling 2014 vaststellen



Mandaat- en volmachtregeling van het algemeen bestuur, dagelijks bestuur en de voorzitter aan de directeur van de Omgevingsdienst Groningen

Het algemeen bestuur, dagelijks bestuur en de voorzitter van de Omgevingsdienst Groningen, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft,

gelet op afdeling 10.1 .1 van de Algemene wet bestuursrecht;
gelet op de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen;
gelet op de financiële verordening Omgevingsdienst Groningen;

besluiten vast te stellen:

De regeling houdende de verlening van mandaat en volmacht aan de directeur van de Omgevingsdienst Groningen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a) omgevingsdienst: het openbaar lichaam Omgevingsdienst Groningen, bedoeld in artikel 2 van de regeling
- b) regeling: de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen;
- c) ambtelijke organisatie: de ambtelijke organisatie van de omgevingsdienst;
- d) algemeen bestuur: het algemeen bestuur van de omgevingsdienst;
- e) dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van de omgevingsdienst;
- f) voorzitter: de voorzitter van de omgevingsdienst, bedoeld in artikel 12 van de regeling;
- g) directeur: de directeur tevens secretaris van de omgevingsdienst, bedoeld in artikel 27 van de regeling;
- h) ambtenaar: hij die door of vanwege de omgevingsdienst is aangesteld om in openbare dienst werkzaam te zijn, alsmede hij met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is aangegaan.;
- i) mandaat: de bevoegdheid om namens algemeen bestuur, dagelijks bestuur of voorzitter besluiten te nemen;
- j) volmacht: bevoegdheid om namens algemeen bestuur, dagelijks bestuur of voorzitter privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten.

Artikel 2 Algemeen

Bij de uitoefening van de bevoegdheden in mandaat wordt het daaromtrent gestelde bij of krachtens wetten, verordeningen, regelingen, besluiten, aanwijzingen en richtlijnen, hoe ook genaamd, van Europese, rijks, provinciale en gemeentelijke wetgevers of andere bestuursorganen in acht genomen.



Artikel 3 Mandaat

- 1) Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter mandateren de directeur, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, de bevoegdheid tot het nemen van besluiten op verzoeken om toepassing van de Wet openbaarheid van bestuur voor zover het om autonome bevoegdheden van de omgevingsdienst gaat, met inbegrip van besluiten waarbij een verzoek geheel of gedeeltelijk wordt geweigerd.
- 2) Het eerste lid is niet van toepassing in gevallen waarin een besluit moet worden genomen naar aanleiding van een ingekomen bezwaarschrift gericht tegen een besluit op een verzoek om toepassing van de Wet openbaarheid van bestuur.
- 3) Het algemeen bestuur mandateert aan de directeur de bevoegdheid tot het aanmerken van een ongeval als bedrijfsongeval.
- 4) Het dagelijks bestuur mandateert aan de directeur de bevoegdheid tot:
 - a) het benoemen, schorsen en ontslaan van ambtenaren van de omgevingsdienst;
 - b) alsmede het nemen van andere individuele rechtspositionele besluiten met betrekking tot ambtenaren – niet zijnde de directeur;
 - c) het nemen van besluiten op grond van de Wet verbetering poortwachter en de Arbeidsomstandighedenwet.
- 5) Ongevraagd ontslag wordt op voordracht van de directeur verleend door het dagelijks bestuur.
- 6) Het dagelijks bestuur mandateert aan de directeur de gedelegeerde bevoegdheid tot:
 - a) het beslissen tot het aangaan van arbeidsovereenkomsten bedoeld in artikel 7:610 BW;
 - b) het beslissen tot het aangaan van detacheringsovereenkomsten;
 - c) het beslissen tot het aangaan van overeenkomsten tot een bedrag van € 50.000 voor het leveren van diensten en € 150.000 voor het leveren van werken.
- 7) Onder ambtenaren van de omgevingsdienst als bedoeld in het vierde lid aanhef en onder a, worden mede die functionarissen verstaan met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is aangegaan.

Artikel 4 Ondermandaat

De directeur kan de bevoegdheden genoemd in artikel 3, met uitzondering van artikel 3, eerste lid, in ondermandaat verlenen aan functionarissen in dienst van of werkzaam voor de omgevingsdienst. Het dagelijks bestuur stelt hiervoor regels vast in een budgethoudersregeling. De directeur gaat niet over tot het opdragen in ondermandaat dan na verkregen toestemming van het algemeen bestuur, dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter.

Artikel 5 Volmacht en machtiging

1. De voorzitter verleent aan de directeur volmacht tot:
 - a) het vertegenwoordigen van de omgevingsdienst in rechte;
 - b) het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen namens de omgevingsdienst.



2. Voor de toepassing van dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt, voor zover van toepassing, met mandaat gelijkgesteld: de verlening van volmacht tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen, en de machtiging om handelingen te verrichten die noch een besluit noch een privaatrechtelijke rechtshandeling zijn.

Artikel 6 Reikwijdte mandaat, volmacht- of machtigingsverstrekking

1. Indien het algemeen bestuur, dagelijks bestuur of de voorzitter mandaat, volmacht of machtiging verleent ten aanzien van de uitvoering van een bevoegdheid, geschiedt deze verlening in de ruimste zin des woords voor zover direct te maken hebbend met de opgedragen taken en onverminderd het bepaalde in artikel 2.
2. De uitoefening van bevoegdheden in mandaat, verleend bij of krachtens dit besluit, geschiedt met inachtneming van de ter zake schriftelijk vastgelegde instructies per geval of in algemene zin van het algemeen bestuur, dagelijks bestuur dan wel de voorzitter.
3. Waar mandaat is verleend tot het besluiten dan wel volmacht tot het verrichten van een privaatrechtelijke rechtshandeling aan een gemandateerde respectievelijk gevolmachtigde, wordt daarmee ook de bevoegdheid verleend tot bewaking van uitvoering van die rechtshandeling, waartoe worden gerekend ingebrekestelling, ontbinding, vorderen van nakoming, opzegging van een overeenkomst en alle andere besluiten, die hiermee verband (kunnen) houden, met uitzondering van de beslissing tot het voeren van een rechtsgeding.

Artikel 7 Kaders uitoefening bevoegdheden

1. De directeur maakt van het aan hem verleende mandaat geen gebruik indien:
 - a. het besluit genomen moet worden met toepassing van de in artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht vervatte inherente afwijkingsbevoegdheid;
 - b. de financiële consequenties van het besluit naar verwachting het daartoe in de door het algemeen bestuur vastgestelde begroting bestemde budget overschrijden;
 - c. er persoonlijke betrokkenheid van de gemandateerde bij het te nemen besluit bestaat;
 - d. de uitoefening van de bevoegdheden ingrijpende gevolgen voor de omgevingsdienst kan hebben.
2. Indien de directeur van het aan hem verleende mandaat gebruik wenst te maken en het algemeen bestuur verzoekt vooraf om inlichtingen, treedt de directeur hierover voorafgaande aan de besluitvorming in overleg met het algemeen bestuur.

Artikel 8 Informatieplicht

1. De directeur informeert het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur dan wel de voorzitter bij zwaarwegende omstandigheden en gebeurtenissen die betrekking hebben op de bij of krachtens dit besluit gemandateerde bevoegdheden. In de gevallen bedoeld in de vorige volzin verschaft de directeur tijdig alle benodigde informatie en voert hij overleg met het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur dan wel de voorzitter alvorens de bewuste bevoegdheid uit te oefenen. In dit overleg wordt in ieder geval bepaald wie het besluit neemt.



2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid verschaft de directeur het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur dan wel de voorzitter gevraagd of ongevraagd informatie over de uitvoering van de bij of krachtens dit besluit gemandateerde bevoegdheden.
3. De directeur en het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur dan wel de voorzitter overleggen regelmatig over de kwaliteit van de te nemen en reeds genomen besluiten door de directeur namens het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur of de voorzitter.

Artikel 9 Ondertekening

In de ondertekening dient tot uitdrukking te worden gebracht dat het besluit is genomen krachtens mandaat of volmacht. Hierbij wordt de volgende formulering aangehouden:

"Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Groningen, namens deze:"
De directeur van de Omgevingsdienst Groningen,
gevolgd door de handtekening, functie en naam van de gemandateerde, gevolmachtigde of gemachtigde.

OF

"Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Groningen, namens deze:"
De directeur van de Omgevingsdienst Groningen,
gevolgd door de handtekening, functie en naam van de gemandateerde, gevolmachtigde of gemachtigde.

OF

"De voorzitter van de Omgevingsdienst Groningen,
namens deze:"
De directeur van de Omgevingsdienst Groningen
gevolgd door de handtekening, functie en naam van de gemandateerde, gevolmachtigde of gemachtigde.

Artikel 10 Slotbepalingen

Deze regeling treedt in werking op de dag volgend op de dag van bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2014.

Dit besluit wordt aangehaald als: 'Mandaat- en volmachtregeling directeur van de Omgevingsdienst Groningen'.

Vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Groningen op 28 november 2014.



de voorzitter,

de secretaris,

Vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Groningen op 7 november 2014.

de voorzitter,

de secretaris,

