



Voorjaarsrapportage 2014

Versie: Dagelijks Bestuur
d.d.

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	1
1. Inleiding.....	2
2. Begroting 2014	4
2.1. Uitgangspunten.....	4
2.2. Ontwikkelingen begroting 2014.....	4
2.3. Kostenposten Projectbegroting.....	7
2.4. Wijziging van de begroting	8
Bijlage 1 Overzicht Integratieuitkering overdracht VTH.....	11
Bijlage 2 Brief d.d. 03-01-2014.....	12

1. Inleiding

In zijn vergadering van 29 oktober 2013 heeft het Algemeen Bestuur de begroting voor de laatste twee maanden van 2013 en voor het jaar 2014 vastgesteld. Dit betrof een actualisatie van het Bedrijfsplan RUD Groningen en gaf het volgende financiële beeld voor 2014:

	2014
Lasten	€ 13.993.000
deelnemersbijdragen	€ 14.257.000
resultaat	€ -264.000
dekking tekort eenmalige kosten	€ 264.000
Resultaat na bestemming	€ -

De hiervoor genoemde ramingen waren gebaseerd op de aannames van het bedrijfsplan. Nu de Omgevingsdienst formeel van start is gegaan op 1 november 2013, kijken wij met deze Voorjaarsrapportage naar de actualiteit van de in de begroting opgenomen ramingen en informeren wij u over nieuwe ontwikkelingen.

Deze Voorjaarsrapportage gaat in op:

- De actualiteit van de ramingen;
- De invulling van de personele formatie;
- De overdracht van het bevoegd gezag van een aantal inrichtingen van de provincie naar de gemeenten en de gevolgen voor de kostenverdeling.
- De drie grote posten uit de projectfase (VTH-systeem, Opleidingsplan en reiskosten woon-werkverkeer)

Actualiteit van de ramingen

De begroting 2014 is gebaseerd op de aannames uit het bedrijfsplan. Nu we met de Omgevingsdienst drie maanden gevorderd zijn in het jaar 2014, kunnen we over een aantal aannames wat meer duidelijkheid geven. Wij realiseren ons tevens dat drie maanden slechts een korte periode is. Daarom zijn alleen die cijfers aangepast, waarvan wij met een grote mate van zekerheid kunnen stellen dat deze voor 2014 anders uitvallen.

Invulling personele formatie

Het samenvoegen van de capaciteit van de deelnemers op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in de Omgevingsdienst gaf een uitvoeringsorganisatie waar voor 145,7 formatieplaatsen (fte) taken zouden worden ingebracht in het primaire proces. Bij de start van de Omgevingsdienst is gebleken dat de feitelijke inbreng van formatie door de deelnemers lager is uitgevallen:(112,68 fte).

Aanpassing kostenverdeling

Per 1 januari 2014 is het bevoegd gezag van een aantal inrichtingen overgedragen van de provincie naar gemeenten. Financieel leidt dit tot een herverdeling tussen het Provinciefonds en het Gemeentefonds. Ook zal de verdeling van de kosten over de verschillende deelnemers van de Omgevingsdienst hierdoor wijzigen.

In de projectbegroting waren bedragen opgenomen voor:

- a. De realisatie van een VTH-systeem
- b. Opleidingen
- c. Afkoop van de extra kosten woon-werkverkeer.

Voor deze drie posten zijn in de projectfase geen uitgaven gedaan. In de vergadering van het Algemeen Bestuur van 29 oktober 2013 was besloten om het niet bestede deel van de eenmalige projectkosten te storten in een bestemmingsreserve. Op grond van de verslagleggingsvoorschriften dient dit bedrag (€ 1.747.780) echter als overlopend passief (balanspost) verantwoord te worden.

In de Jaarstukken 2013 is aangegeven dat uit de projectfase nog de volgende kosten in 2014 verwacht worden:

Kosten Sociaal plan	€	900.000
Kosten Opleidingsplan	€	305.000
Kosten VTH-applicatie	€	<u>1.152.000</u>
Totaal	€	2.357.000

Tevens is voorgesteld om het resultaat op de exploitatie 2013 te storten in een bestemmingsreserve eenmalige projectkosten.

Van de deelnemersbijdragen voor de projectfase resteert een bedrag van € 1.747.780. De kosten van de deelprojecten uit de Projectfase zullen tot een bedrag van € 1.747.780 ten laste van de balanspost overlopend passief gebracht worden. Bij hogere werkelijke kosten dan € 1.747.780 wordt voorgesteld deze te onttrekken aan de bestemmingsreserve Eenmalige projectkosten. De omvang van deze reserve is € 599.070.

In hoofdstuk 2 geven wij een nadere toelichting op voorgaande punten.

De verwachting is dat de Omgevingsdienst financieel gezien binnen de kaders van de vastgestelde begroting 2014 zal blijven

2. Begroting 2014

2.1. Uitgangspunten

De door de deelnemers in het bedrijfsplan aangeleverde formatie voor het primaire proces, vormt de basis voor de begroting en de basis voor de verrekening met de deelnemers in de eerste jaren.

De verrekening per deelnemer vindt als volgt plaats:

- De personeelskosten van het primaire proces zijn verdeeld op basis van de ingebrachte loonkosten (formatieomvang én inschaling).
- De incidentele kosten en overige structurele kosten zijn verdeeld op basis van de afgesproken in te brengen formatie.

2.2. Ontwikkelingen begroting 2014

De lasten en baten volgens de primaire begroting zijn in onderstaand overzicht weergegeven.

lasten		2014	
1	Primair proces		
1.1	Personeelskosten	€	9.169.000
2	Materiële kosten		
2.1	Technische apparatuur	€	102.000
2.2	Vervoerskosten	€	379.000
3	Personele overhead		
3.1	Personeelskosten	€	2.055.000
4	Materiële overhead		
4.1	Huisvesting	€	454.000
4.2	Automatisering	€	998.000
4.3	Personele kosten	€	516.000
4.4	Algemene kosten	€	220.000
4	Taakstelling		
5	Taakstelling	€	-
totaal lasten		€	13.893.000
baten			
6	Bijdragen deelnemer	€	14.257.000
totaal baten		€	14.257.000
saldo		€	364.000
Onvoorzien			
7	Onvoorziene uitgaven	€	100.000
resultaat voor bestemming			
resultaat voor bestemming		€	264.000
8 reservemutaties			
8.1	stortingen in reserves	€	-
8.2	onttrekkingen aan reserves	€	-
totaal reservemutaties		€	-
resultaat na bestemming			
Resultaat na bestemming		€	264.000

Toelichting

Personeelskosten primair proces

In 2012 hebben de deelnemers aangegeven welke taken zij willen overdragen aan de Omgevingsdienst. Deze taken zijn vertaald in fte's: in totaal zouden de deelnemers 145,7 fte's inbrengen.

De door de deelnemers overgedragen taken zijn voor 2014 vertaald in Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's). Deze DVO's vormen de basis voor de dienstverlening van de Omgevingsdienst. Sturing en rapportering zal uiteindelijk plaats vinden op de uitvoering van deze DVO's. (*"Wat hebben we daarvoor gedaan?" in relatie tot "Wat gaan we daarvoor doen?" en "Wat heeft het gekost? in relatie tot "Wat gaat het kosten?"*). Voor opdrachten die buiten de reikwijdte van de DVO's vallen maken opdrachtgevers en Omgevingsdienst aparte afspraken.

Op advies van de plaatsingscommissie zijn alle door de deelnemers overgedragen medewerkers geplaatst op functies uit het functieboek. In totaal zijn 112,68 fte's werkelijk ingevuld. De feitelijke inbreng van de deelnemers in fte's is 23% lager dan de uitgangspunten waarop het Bedrijfsplan en de begroting zijn gebaseerd. Er is derhalve 33,02 fte vacaturruimte ten opzichte van de in het Bedrijfsplan berekende formatie.

Aan de hand van de Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) zijn de knelpunten in de organisatie in beeld gebracht. Om de opdrachten van de deelnemers te kunnen vervullen zijn in het eerste kwartaal van dit jaar vacatures ingevuld.

Dit resulteert in het volgende overzicht:

schaal	begroting	realisatie		verschil	
		1-1-2014	1-3-2014	1-1-2014 begroting	1-3-2014 begroting
6	0,98	2,68	1,00	1,70	0,02
7	9,16	6,55	6,14	-2,61	-3,02
8	25,59	13,16	17,86	-12,43	-7,73
9	41,00	40,97	37,07	-0,03	-3,93
10	40,49	27,62	37,39	-12,87	-3,10
10a	2,45	0,00	0,00	-2,45	-2,45
11	21,54	21,70	30,30	0,16	8,76
12	4,49	0,00	0,00	-4,49	-4,49
	145,70	112,68	129,76	-33,02	-15,94

In dit overzicht is geen rekening gehouden met het feit dat een deel van de medewerkers eerst in een aanloopschaal is geplaatst en mogelijk per 1 november 2014 in hun functieschaal geplaatst zal worden.

De Omgevingsdienst heeft ingaande 2016 een efficiëncytaakstelling van 10% op de kosten van uitvoering van de ingebrachte taken. In 2014 en 2015 geven wij aan hoe wij deze taakstelling willen invullen. Gelet op de efficiëncytaakstelling zal de Omgevingsdienst de vacaturruimte niet volledig en/of structureel invullen.

Materiële kosten

De materiële kosten bestaan uit de aanschaf, het gebruik en het onderhoud van technische apparatuur. Daarnaast is er een post opgenomen voor vervoerskosten. Er is geen aanleiding deze ramingen aan te passen.

Personele overhead

De omvang van de personele overhead is in het bedrijfsplan geraamd op 34,4 fte, wat overeenkomt met 18,5% van de totale formatie.

Aan de deelnemers is gevraagd capaciteit en diensten te leveren voor de overige overheadfuncties (personeel en organisatie, financiën en communicatie). Deze capaciteit is in beperkte mate geleverd. De Omgevingsdienst heeft hiervoor capaciteit moeten inhuren. De Omgevingsdienst heeft de financiële, personele en salarisadministratie voor 3 jaar uitbesteed aan de provincie Groningen. De ondersteuning op het gebied van ICT is ook voor een periode van 3 jaar ingekocht bij de afdeling

Informatievoorziening en-technologie (IVT) van de provincie. Als gevolg van de uitbesteding van de ICT-ondersteuning en de inhuur van capaciteit voor de financiële, personele- en salarisadministratie is de omvang van de personele overhead kleiner en dalen de totale lasten van de personele overhead met € 207.000. Hier staan hogere automatiseringskosten tegenover.

Materiële overhead

De materiële overhead valt uiteen in de volgende vier onderdelen:

- Huisvesting
- Automatisering
- Personele kosten
- Algemene kosten

De automatiseringskosten vallen € 162.000 hoger uit als gevolg van het uitbesteden van de financiële, personele en salarisadministratie aan de provincie Groningen.

Bijdragen deelnemers

De deelnemers betalen voor 2014 en 2015 een bijdrage ter dekking van de geraamde lasten. Deze is als volgt opgebouwd:

- De personeelskosten van het primaire proces worden verdeeld op basis van de ingebrachte loonkosten (formatieomvang én inschaling).
- De overige structurele kosten worden verdeeld op basis van de afgesproken in te brengen formatie.

Overdracht bevoegd gezag provinciale inrichtingen aan gemeenten

Met ingang van 1 januari 2014 is het bevoegd gezag op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van een aantal inrichtingen van de provincie aan gemeenten overgedragen. De Omgevingsdienst voert de taken, die zij voorheen voor de provincie uitvoerde, nu dus uit voor de gemeenten. Als gevolg van deze overdracht heeft per 1 januari 2014 een herverdeling plaatsgevonden tussen het Provinciefonds en het Gemeentefonds. De gemeenten ontvangen in 2014 een integratie-uitkering in verband met deze herverdeling.

Deze herverdeling is van invloed op de bijdragen die de deelnemers aan de Omgevingsdienst betalen. In het navolgende overzicht is de correctie op de deelnemersbijdragen in verband met de herverdeling opgenomen. In de begroting was nog geen rekening gehouden met de overdracht van het bevoegd gezag van de provincie aan de gemeenten. Deze overdracht is per 1 januari 2014 gerealiseerd. Dit betekent dat de Omgevingsdienst ten aanzien van deze overgedragen inrichtingen de VTH-taken nu uitvoert namens die gemeenten en niet meer namens de provincie.

In bijlage 7.3 van de decembercirculaire Gemeentefonds 2013 is een overzicht opgenomen van de integratie-uitkering die elke gemeente in 2014 ontvangt in verband met deze overdracht (zie samenvattend overzicht opgenomen als bijlage 1). Met de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu gaat het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst ervan uit dat deze overgehevelde middelen één-op-één doorgezet worden naar de Omgevingsdienst, onder gelijktijdige vermindering van de bijdrage van de provincie (zie brief d.d. 03-01-2014, opgenomen als bijlage 2).

Hieronder is de bijdrage per deelnemer voor 2014 uiteengezet, inclusief correctie in verband met de overgedragen middelen uit het Provinciefonds naar het Gemeentefonds.

Deelnemer	Personeelskosten		Overige kosten		Correctie overdracht provinciale inrichtingen	Totale Bijdrage exploitatie kosten
	in % van loon kosten	bijdrage loonkosten	in % van ingebrachte formatie	Bijdrage overige kosten		
Totaal	100	€ 9.169.000	100	€ 5.088.000	€ -	€ 14.257.000
Provincie Groningen	50,45	€ 4.625.774,47	46,85	€ 2.383.712,29	€ -2.532.781,00	€ 4.476.706
Gemeente Appingedam	0,36	€ 32.562,92	0,37	€ 18.857,38	€ 33.538,00	€ 84.958
Gemeente Bedum	0,20	€ 17.936,38	0,21	€ 10.476,32	€ 8.915,00	€ 37.328
Gemeente Bellingwedde	1,73	€ 158.184,31	2,06	€ 104.763,21	€ 26.746,00	€ 289.694
Gemeente Delfzijl	0,96	€ 87.602,63	1,01	€ 51.333,97	€ 319.251,00	€ 458.188
Gemeente Eemsum	0,39	€ 36.180,17	0,42	€ 21.301,85	€ 181.277,00	€ 238.759
Gemeente Groningen/Ten Boer	3,67	€ 336.424,88	3,71	€ 188.573,78	€ 351.940,00	€ 876.939
Gemeente Grootegast	0,26	€ 23.914,21	0,27	€ 13.968,43	€ 104.011,00	€ 141.894
Gemeente Haren	0,31	€ 28.481,68	0,34	€ 17.460,54	€ 13.585,00	€ 59.527
Gemeente Hoogeveen/Sappemeer	11,30	€ 1.035.770,81	11,41	€ 580.388,19	€ 406.281,00	€ 2.022.440
Gemeente Leek	3,04	€ 278.620,52	3,16	€ 160.636,93	€ 54.341,00	€ 493.598
Gemeente Loppersum	0,38	€ 34.971,84	0,40	€ 20.254,22	€ 22.076,00	€ 77.302
Gemeente de Marne	3,61	€ 331.390,51	4,05	€ 206.034,32	€ 81.086,00	€ 618.511
Gemeente Marum	0,31	€ 28.423,68	0,31	€ 15.714,48	€ 24.199,00	€ 68.337
Gemeente Menterwolde	2,88	€ 264.409,65	3,23	€ 164.129,03	€ 90.426,00	€ 518.965
Gemeente Oldambt	1,60	€ 146.477,08	1,68	€ 85.556,62	€ 160.050,00	€ 392.084
De Kompanje	4,13	€ 378.939,57	4,36	€ 221.748,80	€ 244.957,00	€ 845.645
Gemeente Slochteren	0,65	€ 59.826,61	0,67	€ 34.222,65	€ 39.906,00	€ 133.955
Gemeente Stadskanaal	8,00	€ 733.577,30	8,99	€ 457.466,03	€ 160.899,00	€ 1.351.942
Gemeente Vlagtwedde	4,25	€ 389.435,57	4,74	€ 240.955,39	€ 86.181,00	€ 716.572
Gemeente Winsum	0,13	€ 11.957,59	0,14	€ 6.984,21	€ 59.860,00	€ 78.802
Gemeente Zuidhorn	1,40	€ 128.137,60	1,64	€ 83.461,36	€ 63.256,00	€ 274.855
Totaal	100,00	€ 9.169.000,00	100,00	€ 5.088.000,00	€ -	€ 14.257.000

2.3. Kostenposten Projectbegroting

Uit de projectfase resteren nog een drietal grote posten, waarvoor in de projectfase geen uitgaven gedaan zijn; te weten:

- De realisatie van een VTH-systeem
- Opleidingen
- Afkoop van de extra kosten woon-werkverkeer

VTH-systeem

Samen met de RUD Drenthe stellen we in 2014 een projectplan op om te komen tot een goed ingericht VTH-systeem. De verwachting is dat medio 2014 aan het Algemeen Bestuur een voorstel wordt voorgelegd voor de aanschaf en de implementatie van het VTH-systeem. Hiervoor was in de projectfase een bedrag geraamd van € 1.152.000. De aanbesteding zal samen met de RUD Drenthe worden gedaan.

Opleidingen

Teneinde te kunnen voldoen aan de kwaliteitseisen is een opleidingstraject noodzakelijk. Hiervoor was in de projectfase een bedrag geraamd van € 305.000. Het opleidingsplan is eind maart gereed, zodat in 2014 gestart kan worden met het opleidings- en trainingsprogramma.

Vergoeding extra kilometers woon-werkverkeer

De medewerkers van de Omgevingsdienst hebben conform het gestelde in het Sociaal Statuut voor een periode van 4 jaar recht op een vergoeding van de extra kilometers woon-werkverkeer. Dit is het verschil in kilometers tussen de oude standplaats en de nieuwe standplaats (Veendam).

De verwachting is dat deze regeling in totaal € 900.000 kost. In de begroting waren hiervoor geen kosten geraamd. Hiervoor was in de projectfase een bedrag geraamd van € 580.000.

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van 29 oktober 2013 was besloten om het niet bestede deel van de eenmalige projectkosten te storten in een bestemmingsreserve. Op grond van de verslagleggingsvoorschriften dient dit bedrag echter als overlopend passief (balanspost) verantwoord te worden.

Samengevat gaat het om de volgende kosten:

Kosten Sociaal plan	€	900.000
Kosten Opleidingsplan	€	305.000
Kosten VTH-applicatie	€	<u>1.152.000</u>
Totaal	€	2.357.000

In de Jaarstukken 2013 is voorgesteld om het resultaat op de exploitatie 2013 ten bedrage van € 599.070 te storten in een bestemmingsreserve eenmalige projectkosten.

Van de deelnemersbijdragen voor de projectfase resteert een bedrag van € € 1.747.780. De kosten van de deelprojecten uit de Projectfase zullen tot een bedrag van € 1.747.780 ten laste van de balanspost overlopend passief gebracht worden. Bij hogere werkelijke kosten dan € 1.747.780 wordt voorgesteld deze te onttrekken aan de bestemmingsreserve Eenmalige projectkosten.

2.4. Wijziging van de begroting

Aan de hand van de ontwikkelingen geschetst in de paragrafen 2.2 en 2.3 stellen wij de volgende wijziging van de begroting 2014voor:

lasten	2014	wijziging	2014 na wijziging
1 Primair proces			
1.1 Personeelskosten	€ 9.169.000	€ -	€ 9.169.000
1.2 Kosten Sociaal plan	€ -	€ 900.000	€ 900.000
2 Materiële kosten			
2.1 Technische apparatuur	€ 102.000	€ -	€ 102.000
2.2 Vervoerskosten	€ 379.000	€ -	€ 379.000
3 Personele overhead			
3.1 Personeelskosten	€ 2.055.000	€ -207.000	€ 1.848.000
4 Materiële overhead			
4.1 Huisvesting	€ 454.000	€ -	€ 454.000
4.2 Automatisering	€ 998.000	€ 162.000	€ 1.160.000
4.3 Personele kosten	€ 516.000	€ 305.000	€ 821.000
4.4 Algemene kosten	€ 220.000	€ -	€ 220.000
totaal lasten	€ 13.893.000	€ 1.160.000	€ 15.053.000
baten			
6 Deelnemersbijdragen			
6.1 Deelnemersbijdragen 2014	€ 14.257.000	€ -	€ 14.257.000
6.2 Deelnemersbijdragen projectfase	€ -	€ 1.205.000	€ 1.205.000
totaal baten	€ 14.257.000	€ 1.205.000	€ 15.462.000
saldo	€ 364.000	€ 45.000	€ 409.000
Onvoorzien			
7 Onvoorzien uitgaven	€ 100.000	€ -	€ 100.000
resultaat voor bestemming	€ 264.000	€ 45.000	€ 309.000
reservemutaties			
8 Stortingen en onttrekking reserves			
8.1 stortingen in reserves	€ -	€ -	€ -
8.2 onttrekkingen aan reserves	€ -	€ -	€ -
totaal reservemutaties	€ -	€ -	€ -
resultaat na bestemming	€ 264.000	€ 45.000	€ 309.000

Toelichting:

1. Kosten primair proces

Deze kosten worden verhoogd met € 900.000 in verband met de verwachte kosten voortvloeiende uit het Sociaal Plan. Dekking vindt plaats uit de overlopende passiva. (niet-bestede deelnemersbijdragen projectfase)

3. Personeelskosten

Deze kosten worden verlaagd met € 207.000 in verband met lagere kosten personele overhead.

4. Materiële overhead

Deze kosten worden verhoogd met € 162.000 in verband met hogere automatiseringskosten als gevolg van het uitbesteden van de financiële, personele en salarisadministratie aan de provincie Groningen en € 305.000 in verband met kosten Opleidingsplan.

6. Deelnemersbijdragen

De deelnemersbijdragen worden verhoogd met € 1.205.000. Het betreft hier de vrijval van de in 2013 ontvangen, maar niet bestede deelnemersbijdragen voor de projectkosten.

Daarnaast wordt voorgesteld een investeringskrediet beschikbaar te stellen van € 1.100.000 voor de VTH-applicatie. Deze investering te dekken uit de vrijval van het restant van de in 2013 ontvangen, maar niet bestede deelnemersbijdragen voor de projectkosten (€ 542.780) en het restant te onttrekken aan de bij de Jaarrekening 2013 gevormde bestemmingsreserve eenmalige projectkosten.

BIJLAGEN

1. Overzicht Integratieuitkering VTH 2014
2. Brief Overdracht bevoegdheden provincie naar gemeenten, d.d. 03-01-2014

Bijlage 1 Overzicht Integratieuitkering overdracht VTH

Gemeente	x €1.000
Appingedam	€ 33,5
Bedum	€ 8,9
Bellingwedde	€ 26,7
Delfzijl	€ 319,3
Eemsmond	€ 181,3
Groningen	€ 343,0
Grootegast	€ 104,0
Haren	€ 13,6
Hoogezand-Sappemeer	€ 406,3
Leek	€ 54,3
Loppersum	€ 22,1
De Marne	€ 81,1
Marum	€ 24,2
Menterwolde	€ 90,4
Oldambt	€ 160,1
Pekela (de Kompanjie)	€ 45,9
Slochteren	€ 39,9
Stadskanaal	€ 160,9
Ten Boer (Groningen)	€ 8,9
Veendam (de Kompanjie)	€ 199,1
Vlagtwedde	€ 86,2
Winsum	€ 59,9
Zuidhorn	€ 63,3
Totaal Storting gemeentefonds	€ 2.532,8
Uitname provinciefonds = lagere bijdrage provincie Groningen	<u>-/- € 2.532,8</u>
Per saldo mutatie op deelnemersbijdragen	<u>€ 0</u>

Bron: Bijlage 7.3 Decemercirculaire 2013

- NB.1. Het bedrag van € 2,5 mln. loopt op naar € 2,9 mln. in 2018.
- NB.2. Voor de jaren 2015 en verder worden in het traject groot onderhoud gemeentefonds de mogelijkheden gezien om de middelen onder te brengen in de algemene uitkering met een verdeling via maatstaven. Hierover wordt in de meicirculaire 2014 nadere informatie verstrekt

Bijlage 2 Brief d.d. 03-01-2014

Datum : 3-1-2014
Behandeld door : Jan Smittenberg
E-mailadres : jsmittenberg@od-groningen.nl
Onderwerp : Overdracht bevoegdheden provincie naar gemeenten

Geachte leden van het Algemeen Bestuur,

Op 26 november 2013 heeft de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu de provincies en gemeenten geïnformeerd over de overdracht van bevoegdheden van provincie naar gemeenten per 1 januari 2014 (Kenmerk IENM/BSK-2013/265651). Met deze brief informeren wij u over de doorwerking daarvan voor de Omgevingsdienst Groningen. De provincie Groningen zal de Groninger gemeenten vanuit haar positie ook informeren over de aanstaande bevoegdhedenoverdracht.

De provincie Groningen kent op dit moment 271 inrichtingen waarvoor Gedeputeerde Staten bevoegd gezag zijn of een deelbevoegdheid hebben op het taakveld milieu. Per 1 januari 2014 zijn Gedeputeerde Staten nog voor 90 inrichtingen het bevoegde gezag. De overige 181 inrichtingen vallen dan volledig onder de bevoegdheid van de gemeenten. Bijlage 1 geeft een specificatie per gemeente voor hoeveel inrichtingen de provincie de bevoegdheden overdraagt. Op het beveiligde deel van de webpagina van de Omgevingsdienst Groningen vindt u een gespecificeerd overzicht. De Omgevingsdienst Groningen blijft – conform de package deal uit 2009 – ook vanaf 1 januari 2014 alle Wabotaken uitvoeren die zij voorheen voor de provincie uitvoerde (BRIK, milieu, meldingen sloop en Activiteitenbesluit).

In het kader van de bevoegdhedenoverdracht spelen voor de Omgevingsdienst Groningen op hoofdlijnen drie zaken:

1. De financiële doorwerking van de overdracht;
2. Het opnieuw vaststellen van handhavingsbesluiten;
3. De overdracht van dossiers van provincie naar gemeenten.

Ad 1. De financiële doorwerking van de overdracht

Als gevolg van de overdracht van bevoegdheden vindt per 1 januari 2014 een herverdeling plaats tussen het provinciefonds en het gemeentefonds. Wij gaan ervan uit dat u het advies van de Staatssecretaris overneemt, zoals zij die aangeeft in haar brief van 26 november: *"Ik adviseer om met het oog op de continuïteit van de activiteiten van de RUD's/Omgevingsdiensten – en daarmee ook voor de voortgang van het vergunningenproces – voor 2014 de gelden die gemeenten via het gemeentefonds ontvangen één op één door te zetten naar de RUD's/Omgevingsdiensten."* In de begroting van de Omgevingsdienst Groningen – zoals vastgesteld op 29 oktober 2013 – is opgenomen dat deze overdracht wel werd voorzien, maar gezien de onduidelijk over het tijdstip van de formele overdracht is hier in de begroting geen rekening mee gehouden.

Het dagelijks bestuur – in haar bijeenkomst van 13 december 2013 – vindt de continuïteit van taken van belang en is van mening dat voor 2014 de gelden één op één worden doorgezet naar de Omgevingsdienst Groningen.

Wij verwachten dat in de decembercirculaire van de Minister van financiën duidelijkheid zal worden gegeven over de exacte financiële gegevens die met de bevoegdhedenoverdracht gepaard gaan. Zodra deze duidelijkheid er is – naar verwachting in de meicirculaire 2014 – zullen wij de begroting aanpassen en aan u voorleggen. Het herverdeeffect wordt daarbij met terugwerkende kracht tot 1 januari 2014 geëffectueerd. Tot het moment van het vaststellen van de nieuwe begroting hanteren wij de vastgestelde begroting van 29 oktober 2013.

Ad 2. Het opnieuw vaststellen van handhavingsbesluiten

Als Gedeputeerde Staten in hun hoedanigheid van vvgb-orgaan niet meer handhavingsbevoegd zijn, zal de Omgevingsdienst Groningen afweten of zij de beschikking opnieuw moet voorbereiden namens het nieuwe bevoegde gezag. De Omgevingsdienst Groningen zal deze activiteit opnemen in haar Uitvoeringsprogramma 2013-2014. Deze komt zo spoedig mogelijk naar u toe.

Ad 3. De overdracht van dossiers van provincie naar gemeenten

De overdracht van dossiers is de verantwoordelijkheid van de provincie en gemeenten. Aangezien de Omgevingsdienst voor haar taakuitvoering afhankelijk is van een goede overdracht zal zij hierover in overleg treden met de provincie en gemeenten. Een apart aandachtspunt vormt het gebruik van het digitale systeem Squit XO dat de provincie gebruikt voor het beheren van Vergunningverlening, – Toezicht- en Handhavingsinformatie. Wij stellen voor dat wij dit systeem blijven gebruiken voor de 181 inrichtingen die overgaan van provincie naar gemeenten, tot het moment dat de Omgevingsdienst haar eigen systeem heeft. In het provinciale systeem kan worden aangegeven dat de gemeente bevoegd gezag is vanaf 1 januari 2014. Deze werkwijze voorkomt digitale conversies van het ene softwarepakket naar andere pakketten. Uiteraard zal de inkomende en uitgaande stroom voor deze 181 inrichtingen wel via de gemeenten verlopen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Groningen, namens deze:

De directeur



G.J.J. Nieuwe Weme

Bijlage 1 Overzicht verschuiving bevoegdheid provinciale inrichtingen

Situatie per september 2013		Situatie per 1 januari 2014	
Gemeente	Provincie bevoegd gezag	Provincie bevoegd gezag	Gemeente bevoegd gezag
Appingedam	4	1	3
Bedum	3	2	1
Bellingwedde	2	0	2
De Marne	5	0	5
Delfzijl	60	38	22
Eemsmond	22	9	13
Groningen	38	11	27
Grootegast	7	0	7
Haren	1	0	1
Hoogezand-Sappemeer	32	7	25
Leek	3	1	2
Loppersum	1	0	1*
Marum	2	1	1
Menterwolde	8	1	7
Oldambt	18	6	12
Pekela	6	1	5
Slochteren	3	0	3
Stadskanaal	13	1	12
Ten Boer	5	2	3*
Veendam	20	7	13
Vlagtwedde	7	1	6
Winsum	4	0	4
Zuidhorn	7	1	6
Totaal	271	90	181

* Loppersum en Ten Boer hebben een gezamenlijke inrichting die mee is geteld bij Ten Boer